

## ■县域科学发展看泰安

# 传统产业升级 新兴产业壮大

### ——山东泰安泰山区跑出发展“加速度”

记者 陈曦

在山东省泰安市泰山区海天智能机器人设备展示厅，一台台形式多样的机器人正利用神经系统的可塑性，通过重复进行任务导向训练来恢复患者的神经系统功能。公司负责人介绍，靠意念控制，瘫痪病人就能在“钢铁侠”般的外骨骼机器人辅助下来回行走，通过穿戴这套海天智能科技研发的设备，很多脑卒中或半身瘫痪的患者恢复了站立和行走能力。

传统产业不等于落后产业，通过转型升级，旧动能也能焕发新活力。曾经主要生产矿用仪器设备的海天智能工程有限公司，2015年开始将发展方向定位在高端智能医疗设备领域，联合上海大学等6所高校发起成立安泰康复工程产业技术研究院、山东揽盛机器人研究院等创新平台，研发出适用于脑中风全肢体康复的脑控智能机器人。目前，海天智能形成了互联网+智能康复辅具研

发、生产、销售+智能康复辅具检验检测+康复体验展示+智慧康复医联体的康复生态系统，走出了一条智慧转型之路。

经济要实现高质量发展，传统产业转型升级是关键。为了助推传统产业转型升级，泰山区用好政府基金引导作用，着力破解融资难、融资贵瓶颈，成立泰通中小企业公共服务中心，为企业提供融资、财税代理、法律援助等一体化综合服务。落实服务企业专项例会制度和专员制度，开展“我与企业心连心，携手企业共发展”系列活动，解决企业发展中存在的突出问题，积极主动地为企业发展提供全方位的支持。

在推动传统产业转型升级的同时，新兴产业也是不可或缺的发展重点。作为泰山区“双招双引”与加快新旧动能转换的重大成果，“泰山Office”项目由中国工程院院士倪光南带领团队研发，解决了在国产操作系统生态下基础办公软件的问题，提供桌

面办公、移动办公、云办公等多种专业产品，继而研发以“泰山操作系统”“泰山数据库”“智慧泰山”为代表的新一代国产安全自主可控软件系列产品，打破了重大关键核心技术受制于人的局面。

随着产业链的不断完善，一批战略性新兴产业正加快集聚，产业规模持续扩大，技术水平不断提高。除了以“泰山Office”及泰山操作系统研发和产业化等项目为龙头的信息技术产业集群，泰山区还着力培养了以永昌志合教育装备基地项目为龙头的教育装备产业研发生产高地、以国泰科技为龙头的消防产业基地、以康平纳智慧工厂、海天智能纯意念控制人工神经康复机器人研发制造等项目为龙头的人工智能制造产业集群、以重点实施泰山健康谷重大工程为依托的医养健康示范区。

加快新旧动能转换，实现高质量发展，关键在人才。泰山区聚焦智能制造、高端装备、新一

代信息技术等重点产业，统筹整合资源，加大扶持力度，致力于引进一批专业领军人才和创新团队，打造一批创业平台，孵化一批领先产业项目，为泰山区发展提供人才产业支撑，储备后劲。

“智汇泰山”工程为泰山区构建“近者悦、远者来”的人才生态，加快泰山区新旧动能转换开启新引擎、集聚新动能奠定了坚实基础；通过实施领军人才“双百计划”，对到泰山区创新创业的顶尖人才，最高给予1亿元综合资助，5年内将培养引进100名产业领军人才，集聚形成100个科技创新团队；通过实施载体兴业“筑巢计划”，一手抓传统孵化器改造提升，一手抓新建孵化器规范运营，泰山创业梦工场等科技孵化器新入驻126个创业项目；通过实施服务提升“港湾计划”，泰山专家公寓先后免费入住美国哈佛大学教授任涛等高层次专家16人次。一系列的人才优惠政策，真正让各类人才在泰山区创业顺心、工作安心、生活舒心。

■县域经济跨越发展看云南

# 云南泸西创新农村产业发展模式促脱贫

记者 郑义

本报讯 云南省泸西县近年来积极推广党支部+合作社+农户+龙头企业的“村社合一、社企共融”模式，推动农业适度规模经营，实现新型农村合作经济组织带动贫困户农户全覆盖。这种模式从根本上转变了分散的家庭经营方式，使农户成为现代农业参与者、受益者，农业生产的质量和效益不断提高，村集体经济不断壮大，农村经济发展动能不断增强，为泸西县域经济发展注入了强劲动力。

泸西县坚持以组织强、产业兴、群众富为目标，充分发挥村级党组织在农村经济发展中的核心引领作用，在全县81个行政村（社区）注册成立村集体农业综合开发服务社，充分盘活村级资产资源，折股量化后投入服务社，引导农户自愿以土地资源折资、现金入股、劳务服务等方式加入服务社，把分散的农户组织起来，参与农业产业化经营，分享产业链收益。目前，全县15971户农户入社，其中贫困户实现入社全覆盖。

按照“产业布局到哪里，新型经营主体落户到哪里，水、电、路等基础设施就配套到哪里”的思路，泸西县加快道路交通、农田水利等基础设施建设，建成18.1万亩高原特色现代农业示范区，建成13.57万亩高稳产农田。通过基础配套、项目资金、贷款融资等扶持政策，加快培育和引进新型经营主体，在云南率先开展土地经营权+风险补偿金+新型农业经营主体的乡村振兴贷试点，培育和引进32家重点农业龙头企业，培育381个专业合作社、53个家庭农场，培育了一大批特色鲜明、业态丰富、竞争力强的专业村，实现了“村有特色产业，户有增收项目”的目标。

泸西县以服务社管经营，统一技术和规程，组织实施生产经营；以新型经营主体管技术、管市场。服务社结合各村实际，立足全县烟、果、菜等特色优势产业，精准规划和编制产业项目，依托新型经营主体信息、技术、资金等方面的优势，通过产权入股、流转土地、务工服务等方式与新型经营主体合作，带动农户有效融入产业链，通过保底收益+按股分红+利润返还的方式分享产业链收益，让资源变资产、资金变股金、农民变股民。

泸西坚持以市场为导向，农户跟着服务社走，服务社跟着企业和产业走，产业跟着市场走，把党组织、服务社、新型经营主体、农户组成一个农业产业化联合体，形成了产权入股、订单带动、劳务合作等各类利益联结机制，在党组织、服务社、农户与新型经营主体之间构建起现代农业产业体系、生产体系、经营体系。服务社和经营主体每年按照不低于入股股金的7.5%进行分红，其中6%作为服务社农户的固定分红，1.5%作为村集体经济收入。农户通过土地流转、股份合作、保底收购、务工就业等方式，获得多元、稳定、可持续的资产性、资本性、工资性收入。

## ■地方发布

### 广西财政十大举措确保收支平稳运行

通讯员 卢清建  
记者 陈自林

本报讯 近日，记者从广西壮族自治区财政厅了解到，广西财政厅积极落实《全面支持落实减税降费政策确保全区财政收支平稳运行工作方案》，采取加大财源培植力度、挖掘财政增收潜力、加快预算执行进度等十条措施，有效应对减税降费造成的财政收支缺口，确保全区财政收支平稳运行。

在全面落实减税降费政策下，根据初步测算预计，今年广西全年财政收入将形成减收因素约260亿元，地方一般公共预算财力将形成减收因素约140亿元。为了将措施落到实处，广西壮族自治区财政厅从各个方面狠抓落实，4月18日，

召开了厅党组会议专题研究落实工作方案；5月13日，召集各设区市、县（市、区）财政局召开“全区确保工资正常发放和财政平稳运行专题会议”，推进部署有关工作；5月31日，在“全区减税降费工作市县长视频培训班”上，讲解了十项具体措施，确保财政收入平稳运行。

广西壮族自治区财政厅强调，各级财政部门在落实好减税降费政策的同时，要牢牢守住不发生欠发工资的底线。在督促市县落实措施弥补财力缺口的同时，广西壮族自治区财政厅加大对市县的转移支付力度，帮助财政运行困难市县弥补因大规模减税降费形成的财力缺口。截至6月底，广西财政累计下达市县转移支付2181亿元，达到2018年全年的93.8%。

### 吉林省开展“万人助万企行动”

记者 王天武

本报讯 日前，吉林省政府印发《“万名机关干部助力万户企业发展服务行动”实施方案》，决定从今年7月开始，至2020年12月底结束，在全省持续开展“万名机关干部助力万户企业发展服务行动”，充分发挥各级干部在促进企业发展中的积极作用，助力实体经济企业高质量发展，在全省形成重视支持实体经济发展的社会氛围。

行动要求，结合深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织万名机关干部走进万户企业，坚持问题导向，着力帮助企业突破发展瓶颈，化解发展难题，增强发展后劲，提振发展信心，全面激发企业内生动力，推动全省实体经济加快振兴和实现

高质量发展。行动将在各市（州）、县（市、区）选派1万名机关事业单位助企干部，在全省范围选取1万户以上企业，各地政府按照属地原则自行组织助企服务行动，确保辖区内重点企业助企服务全覆盖，确保每户重点企业均安排助企联系干部。

行动的主要任务是优化企业经营环境、支持企业项目建设、推动企业降本减负、解决历史遗留问题、推动惠企政策落实、推进企业改革发展、助力高水平开放合作。为此，吉林省政府成立“万人助万企行动”组织领导机构和工作推进机制，建立省级助企行动推进机制、助企行动专项督导机制、企业问题分级分类解决机制、企业问题清单销号督办机制，统筹督促推动各地区开展助企服务行动。

### 青海10地试点低保审批权下放

记者 申维祖

本报讯 7月30日，记者从青海省民政厅获悉，为推进社会救助领域改革创新，青海确定10个县（区）为低保审批权下放改革试点地区，试点地区将原来由县民政局承担的最低生活保障行政审批权限下放到乡镇政府。

在试点县（区）中，西宁市城西区以授权形式将低保行政审批权限下放至各镇（街道），实现低保审批和监督管理职能有效分离。截至6月底，城西区各镇（街道）新审批低保家庭5户、8人，为辖区1733户低保家庭发放月低保金126.9万元，有效保障了困难群众的生活。海东市乐都区依托驻村干部、村“两委”以及购买

服务人员力量，开展入户调查和动态管理，及时将符合条件的返贫对象纳入保障范围，其中蒲台乡创新工作方法，预计新纳入低保对象135户、400人，改革试点工作取得初步成效。

此次改革试点有效缩短了审批时间，简化了工作程序，减少了中间环节，提高了低保工作时效性，更加明确了低保审批和监督管理职责和职能，将进一步推动社会救助工作机制更趋合理、完善和高效。青海省民政厅相关负责人表示，下一步将深入试点地区调查研究，及时开展阶段性评估和总结，提炼改革试点经验和做法，为今后全省全面推开低保审批权限下放改革工作打下坚实基础。

### 山西出台水污染防治条例

记者 席兆平

本报讯 8月1日，山西省人大常委会办公厅举行新闻发布会，山西省人大常委会城建环工委一级巡视员乔锦瑞发布山西省出台水污染防治条例的有关情况。

一直以来，山西高度重视水污染防治地方立法工作，出台了一系列地方性法规，为加强水污染防治工作发挥了重要作用。7月31日，《山西省水污染防治条例》在山西省第十三届人大常委会第十二次会议上获得通过，标志着

山西将近年来一些水污染防治工作的成功经验和做法上升为法规条款。

《条例》以《中华人民共和国水污染防治法》为依据，立足当地实际，细化有关条款，坚持问题导向，体现了山西特色。《条例》共八章59条，授权山西省政府制定严于国家标准的的水污染物排放标准，细化了城镇和农业农村水污染防治规定，明确了地下水污染治理和水生态修复的相关规定，开启了山西全省水环境质量改善“新征程”。

通讯员 杜福建  
记者 李向东

河南省桐柏县是革命老区，位于淮河流域，属南北气候过渡带，气候温和、雨量充沛，适宜南北方多种淡水生物生长，是我国麦稻轮作制的发祥地，素有“鱼米之乡”的美誉。桐柏得天独厚自然环境，为小龙虾繁育、生长提供了极为优越的条件。近年来，桐柏县委、县政府因地制宜，大力推广“虾稻共作”模式，发展有机稻种植与小龙虾养殖，带动老区群众脱贫致富。目前，桐柏县虾田面积有6.2万亩，带动3000余户贫困户增收致富。

桐柏县龙虾办副主任岳金树表示，过去每年水稻收割后，水田长时间闲置，土地利用率和产出效益很低。“虾稻共作”模式有效破解了农民种粮不增收的难题，实现了一水两用、一田双收。“虾稻共作”产业投入小、周期短、见效快、易操作、可复制，既能提高农民种田的积极性，保障粮食安全，又能推动贫困户增产增收。

为支持小龙虾产业发展，桐柏县制定了一系列相关政策，对

# 打好小龙虾经济牌

### ——河南桐柏推广“稻虾共作”促进贫困户脱贫

养殖小龙虾的贫困户按照每亩1000元予以补贴，对连片500亩以上的虾田优先配套建设农田水利、道路等基础设施。同时，积极整合资源，成立了中国桐柏淮河源小龙虾协会和玉皇龙虾养殖专业合作社等组织，注册了淮河源小龙虾品牌，申请了有机产品认证，建成了淮河源小龙虾水产市场，并通过小龙虾协会与郑州、武汉等地小龙虾市场对接。

桐柏县坚持抓龙头企业和养殖大户带动，通过抱团取暖抢占龙虾市场。河南艺丰源农业有限公司投资5000余万元，在月河镇流转土地5000余亩，发展莲藕、莲虾、稻虾共作等项目，带动周边农民发展龙虾经济。河南省绿土地农业有限公司，在桐柏境内规划建设小龙虾养殖基地1000亩，目前一期项目500亩已建成，进入养殖运营阶段。公司聘请专业人员为基地提供技术服务，同时向周边小龙虾养殖户无偿提供技术支持。

在月河镇沈庄村玉皇龙虾养殖专业合作社，脱贫户吴桂友说，2017年春季，自己把几亩水田改造为虾田，当年便全部收回

成本，并顺利脱贫。2018年，尝到甜头的吴桂友把邻居的水田租了过来，扩大养殖规模，年纯收入达到5万多元。吴桂友算了一笔账，每亩虾田年产龙虾200公斤左右，按今年每公斤7.5元计算，刨去成本，每亩可收入3000元。秋季每亩田能收获400公斤左右无公害水稻产品，可增收1000多元，加上春季卖虾苗的2万多元，今年他家的7亩虾田收入五六万元不成问题。

沈庄村驻村第一书记岳金树介绍，合作社已与河南省农科院和信阳农林学院进行了技术对接，注册了淮河源小龙虾商标和清淮浸月大米等农产品商标。合作社免费为贫困户提供技术培训，指导农户开挖虾田，供给优质种苗、围网等服务，并与淮源蓝奥智能科技有限公司、河南省万邦物流集团等电商平台合作，让农户足不出户即可将小龙虾卖掉。同时，成立了桐柏县玉皇龙虾养殖专业合作社党支部，通过党建+扶贫的模式来推动沈庄村虾稻共养产

业的发展，为全村脱贫攻坚走出一条切实可行的路子。目前，合作社已带动全村358户村民养殖龙虾，发展“稻虾共作”面积3100亩，其中养虾的贫困户占全村贫困户总数的67%。

为了提升品牌知名度，桐柏县举办了龙虾高峰论坛，邀请国内龙虾养殖知名专家、学者、小龙虾养殖户、合作社代表，围绕龙虾带动脱贫分析形势、交流经验，并签署虾苗供需意向合同。此外，举办了桐柏淮河源小龙虾推介会、“虾王、虾后”大赛和龙虾开捕仪式等活动，搭建了淮河源小龙虾产业创新、展示、交流、沟通平台，为龙虾产业营造了良好的发展氛围。桐柏县委书记莫中厚说：“桐柏生态好，水质好，水域面积广，发展小龙虾产业得天独厚。近年来，我们打好龙虾经济这张牌，助推老区群众持续增收，许多贫困群众借此实现了脱贫致富。”