

■ 县域科学发展泰安行

创新新兴产业 服务优环境

——山东新泰探索资源型城市转型之路

记者 陈曦

新兴产业增幅连续5年在15%以上，电商交易增幅连续4年保持35%以上，山东省新泰市近年来实现了从资源枯竭城到全国百强县的华丽转身。新泰市委书记刘钦海说，打好城市转型发展攻坚战，推进新旧动能转换，根本是创新，关键在招新。一方面通过以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，强化创新驱动引领，改造传统动能与培育新动能齐发力。另一方面，把招商引资、招金引银、招才引智“三招三引”作为构建现代产业体系、做优县域经济总量的引擎。

新泰市聚力实施产业精准招商战略，与中关村、中节能、日本昭和等近60家企业达成合作，新建中关村智慧信息谷、华能新能源科技型企业基地等一批龙头项目。近三年，新泰争取11项国家级、省级重大政策，每年招引过亿项目都在100个以上、上级资金20亿元以上，在泰安市招商引资和项目建设检查考核中实现“十三连冠”。借助“一带一路”建设机遇，新泰大力发展对外经

贸合作，电工电器、装备制造等优势产品出口连年保持高速增长。

2017年9月29日，新泰200万千瓦农光互补光伏电站一期项目集中并网发电，标志着全国首个以农光互补模式、利用采煤沉陷区建设的光伏发电示范基地正式投入使用。作为全国采煤重点县，新泰形成了129平方公里的采煤沉陷区，同时引发了产业失衡、土地塌陷、生态破坏等一系列问题。通过实施采煤沉陷区光伏发电示范基地项目，新泰市形成了农光互馈互补、生态环境治理、产业融合发展等多赢的采煤沉陷区治理“新泰模式”。项目四期全部建成后，每年可增加税收6亿元，同时可有效带动基建、蔬菜加工及运输等关联产业的发展，为资源城市转型、加快新旧动能转换探索出了一条可复制、可推广、可借鉴的新路子。

新泰市把科技创新作为转型第一动力，在山东率先出台“人才十条”，与110余所高校院所达成合作，引进1名诺贝尔奖获得者、36名两院院士及长江学者等，建设了150余家全国循环经济工程实验室、院士产业园等创新

平台，国家级科技型企业、高新技术企业、科技型中小企业分别达到27家、32家、159家，产业、园区、企业“三位一体”科技创新体系基本建立，高新技术产业产值占比为21.7%。

从资源枯竭型城市到高科技企业集聚的创新城，新泰靠的不仅是政策，还有优质高效的营商环境。试点推行“贴心代办，一次办好”改革，主持和组织制定10项国家政务服务标准中的9项，新泰企业注册、项目审批办理速度全省领先，营商环境国内一流。通过组建新泰市金控集团，设立7支基金，整合涉企、涉农资金，近30亿元被集中投向主导产业、龙头企业。

如今，新泰市62个部门735项事项进驻服务中心，90%进厅事项实现“最多跑一次”，项目审批时间提速一倍以上，专业人员全程代办企业、群众不会办的事。今年6月8日，山东省政府专门印发文件，“要求总结推广新泰政府服务标准化经验，推进全省政务服务标准化建设”。

本着建设作减法、功能作加法、品质作乘法思路，新泰市统

筹推进青云、新汶城区改造和滨湖新区开发，投资50余亿元，实施路网管网、绿地公园等近160项工程，极大改善了城市面貌，被评为国家园林城市、国家卫生城市、中国最美丽县城。针对矿区乡镇多、工业城镇多实际，新泰大力实施镇域特色亮点培育行动，初步打造智慧小镇、玻璃小镇、光伏小镇等一批特色小镇，其中多彩毛呢小镇上榜全国首批特色小镇。以采煤沉陷区、工矿废弃地等区域村庄为重点，新泰致力打造乡村强、富、美“新泰样板”。目前，新泰市标准化中小学、农村幸福院等15项民生工程实现村村全覆盖，创建477个美丽乡村，被评为全国农村创业创新典型县、全国农村产业融合发展试点示范县、全省乡村振兴示范县创建单位。

未来，新泰市将进一步把资源城市转型与供给侧结构性改革、新旧动能转换、乡村振兴等工作有机结合，坚定不移抓转型、谋发展、求实效，全力为全国资源枯竭城市转型发展创出新经验、打造新样板。

江南经验助脱贫

——浙江第九批援疆干部人才倾情服务新疆阿克苏

通讯员 韩荣
记者 查燕荣

盛夏，在新疆阿克苏地区新和县依其艾日克镇央达克村，成片枣树上已结满了绿色的果子。村里的红枣种植户艾海提·卡森木说：“过去大枣质量不高，很难卖出去，村民都不愿意种。如今有了公司的专业指导，红枣再也不愁卖了。”近年来，随着浙江省输入“江南经验”，对阿克苏地区进行全面对口支援，变“输血”为“造血”，使当地焕发了新活力。

2017年，浙江第九批援疆干部人才进驻阿克苏地区。对口支援新和县的水南市援疆指挥部产业组组长赵映通过走访发现，虽然内地市场对于干果的需求量很大，但因种植技术、销售等问题，村民们宁愿让红枣烂在地里也不愿采摘。看准了内地红枣市场，赵映决定把红枣产业做起来，带着群众共同致富。经过深入调研，他确定了统一标准、拓宽市场的办法。

去年，通过丽水市援疆指挥部和受援地干部牵线，丽水市农业投资发展有限公司与新和县合作成立了新疆丽耕农业科技发展有限责任公司，在央达克村建立了1500亩红枣核桃示范基地，以企业+农户的模式统一规范种植。在公司的帮助下，村民们逐渐掌握了种植技术，红枣的质量有了很大提高，村民的钱袋子也都鼓了起来。

作为第九批产业援疆的创新工作，浙江省绍兴市安排2300万元“百村千厂”项目资金，加上争取到的450万元浙江省援疆指挥部专项资金，全力支持阿克苏地区产业发展。项目实施后，绍兴市援疆指挥部加大企业对接精准度和跟踪落地力度，以商招商、以企引企。截至今年5月底，累计牵线引进21家企业，全部投产后用工可达8000人左右，助力阿克苏地区阿瓦提县初步形成了3个园区、若干个卫星工厂或扶贫车间的“3+X”产业布局雏形，不仅扶了贫，也扶了志。

同时，绍兴市援疆指挥部全额投资了阿瓦提县职业高中实训基地项目，为产业发展培训专业性人员。项目总投资1200万元，已于去年10月底完工并交付使用，满足了落户企业的员工技能培训和就业需求，实现建设、招商与运行的无缝对接，目前实际用工稳定在750人左右。

沙雅县是阿克苏地区乃至新疆的棉花生产大县，常年植棉面积180万亩，总产量20万吨以上，在国家棉花产业战略中占有重要地位。但当地棉花机采率只有1/3左右，大力推广机采棉是棉花产业高质量发展的迫切需要。2018年2

月，嘉兴市援疆指挥部建立项目跟踪服务机制，主动与沙雅县发改、住建、电力等部门加强沟通，使投资5亿元的钵施然智能农机有限公司当年9月投产，当年销售额就达到1.2亿元。

今年是浙江省第九批援疆工作的最后一年，也是第九批援疆工作决胜的收官年。对于未来的援疆工作，赵映说：“我们这批人虽然马上就要离开，但是援疆精神仍然在。未来，这种变‘输血’为‘造血’的模式仍会继续，将竭力帮助阿克苏地区的贫困户实现脱贫摘帽，让他们在以后的生活中能够依靠自己的本事吃饱饭吃好饭。”

广西财政细化减税降费政策激发市场活力

通讯员 卢清建
记者 陈自林

本报讯 今年，广西财政厅印发了《财政厅2019年减税降费工作方案》，明确了税费优惠政策制定、监督检查、强化财政保障等工作任务，确定了责任处室和时间要求，为推动减税降费落到实处指明了工作方向。

在国家税费优惠政策基础上，广西财政厅出台了小微企业普惠性税收优惠政策、小微企业普惠性税收优惠政策等一系列减税降费政策。今年1-6月征期，广西为市场主体减税降费144.8亿元，其中减税106.50亿元、降费7.50亿元，减轻企业及个人社保缴费负担30.82亿元，有效减轻了纳税人负担，市场主体活力明显增强。

制造业等重点行业方面，自4月1日深化增值税改革正式实施起至5月底，广西实现增值税净减税33.1亿元，12.6万户企业享受减免。从行业看，制造业减税规模最大，1-5月实现净减税

16.78亿元，占增值税减税总额的50.7%。小微企业减负方面，1-5月，广西小微企业享受普惠性税收优惠共减税13.21亿元，其中民营经济成为受益主体。工薪族减负方面，1-5月，个人所得税改革累计为工薪阶层减税37.15亿元，

减税降费进一步激发市场活力，企业创新意愿增强。一方面，受小微企业税收优惠激励，市场主体活力进一步激发，投资者尤其是民营投资者投资创业意愿增强，新登记企业户数明显增加。今年1-5月，广西税务登记新增纳税人58069户，同比增长13.9%。另一方面，减税降费政策落地降低了企业生产经营成本，让企业有更多的资金投入技术升级和扩大再生产。广西2263户重点税源企业统计数据显示，1-5月，每百元营业收入研发投入为0.16元，同比增长23.0%；每百元营业收入特许权使用费为0.03元，同比增长101.1%；每百元营业收入新增固定投入1.10元，同比增长14.2%。

河南太康前何村第一书记韩宇南与妻子共同驻村——

扶贫路上比翼飞

记者 李向东

2015年8月31日，河南省周口市税务局韩宇南带着党的重托，到河南省太康县马厂镇前何村任驻村第一书记。他来到前何村的第一天，由于刚下过大雨，村中街道积水成河，成群的鹅在水坑里游来游去，家长只能背着孩子趟水上学。韩宇南沿着墙根进了村，看到满是水坑的路旁边站满了村民。村民何富金无奈地说：“宁摸十里黑，不走何庄街。外村的姑娘都不愿意嫁到前何来，就是因为路不好。”村里的状况给了韩宇南强烈地震撼。

韩宇南经过调研发现，路是乡亲们最渴望解决的难题。进村后他干的第一件事儿就是修路，他认为要当好这个第一书记，就一定要把村里的路修好。

为了取土，他冒着严寒，坚守在取土现场；为修建下水道，他一把铁锹从早干到晚，双手都起了血泡。挖坑塘、垫路基，1台挖掘机，10辆四轮车，一连几天，他们取土800多车，在他驻村的第三个月就铺平了道路。这三个月，他废寝忘食，多次冒着风雨去政府、进企业，为村民争取帮扶资金。最终11公里长的水泥

路修建完成，把前何村的家家户户都连到了一起。看着水洼路成了平坦路，村民何玉顺拉着韩宇南的手说：“韩书记，多少年的水洼道路，咱终于垫平了，再也不会晴天一腿泥，雨天趟水过了。”

“乡亲们把我当家人，我要把他们当亲人。”韩宇南常把这句话挂在嘴边。经过多方努力，前何村建起农民体育健身广场、儿童之家；开展了与贫困村民“手拉手”活动，为40户特困村民和孤寡老人购置了棉被、轮椅、电风扇、助听器等物品。

韩宇南深刻认识到，要帮着村民致富还得寻求适合驻村发展的好项目。经过调研，辣椒种植项目选好了，可是群众却怕赔钱不愿意种。为了打消群众的顾虑，他多方努力，签订了公司+农户的订单合同。但是群众仍然不相信，连买辣椒种子的钱都不愿出。2015年腊月二十六，当大家都在忙着置办年货时，他自掏腰包5.12万元，带头购买了50亩春季辣椒种子和130亩夏季辣椒种子。2016年，前何村的春夏辣椒都喜获丰收，每亩增收4000多元。

看到韩宇南因为村里的事顾不上回家，吃不好饭；看到在村民家失火时，他带头冲进火海帮

记者 郑义

本报讯 云南省开远市自2016年被列为全省加快县域经济转型发展试点以来，围绕项目、资金、政策等方面充分发挥优势，主动作为，先行试点，率先突破，县域经济转型发展试点工作取得初步成效，2016年和2017年连续两年进入云南省县域经济十强县市。

开远不断强化抓项目就是抓发展的理念，坚持以落实项目为重点，全力扩大有效投资，着力促进固定资产投资快速增长。同时，不断加强项目储备，积极争取项目资金支持；抓实项目服务，全力推进项目建设，县领导领导干部直接包保联系企业制度，市级领导直接包保联系197家企业，实行定人定责、全覆盖的“保姆式”服务。

通过把思路项目化、项目具体化，开远集中精力、人力、资源全力推动项目建设，重点推进高原特色现代农业、生物医药和大健康、旅游文化、现代物流、食品与消费品制造、新材料、信息及先进装备制造六大产业，为经济增长增添新引擎。将全市重点建设项目纳入“一张图”，根据“一张图”确定的项目规划，做好“一本账”大预算；对纳入“一张图”的项目，按照一个项目、一名市级领导、一套班子、一个计划、一抓到底的工作机制开展组团服务。

开远高原特色现代农业提质增效，旅游精品项目不断打造，食品与消费品制造产业欣欣向荣。在开远市热电汽循环利用产业园小龙潭片区，一期建成10.3万平方米标准化厂房，34家企业入驻，重点发展豆制品加工、保健食品、休闲食品等产业；二期新建7个标准化厂房，建成后预计园区工业总产值在15亿元以上。目前，轻工业产业园已建成17幢标准化厂房，入驻电子信息、智能制造、服装加工、食品加工等12户企业，入驻企业全部达产后预计年产值可达20亿元，可提供1000个以上的就业岗位。

通过延伸产业链、拓展规模优势、提升新兴产业集聚发展水平，开远将新能源、新材料、轻工业、装备制造、电子信息产业作为新兴产业培育重点，加快工业化和信息化深度融合。围绕打造“健康城”战略定位，高位推进生物医药和大健康产业蓬勃发展。现代物流产业后劲十足，成立阿里巴巴集团全国首家县级跨境电商服务中心，物流范围辐射缅甸、泰国等东南亚国家以及昆明、玉溪、曲靖等地，物流经济排在红河哈尼族彝族自治州前列。

下一步，开远市将进一步激活煤、电两大传统产业，加快培育新兴产业体系，大力加强项目储备，推进新型城镇化，提升开放发展辐射能力，实施乡村振兴战略，探索协同推进、生态优先和绿色发展新路子。

青海民营企业上半年对外贸易增长强劲

记者 申维祖

本报讯 记者近日从西宁海关获悉，上半年青海省民营企业借力灵活的市场化机制，大力拓展海外市场，实现进出口13.6亿元，同比增长8.3%，有力地提升了青海整体外贸发展，成为带动青海省外贸发展的中坚力量。

得益于多项国家政策、改革的推动，青海营商环境不断优化，民营企业实力不断增强。上半年，青海进出口总值为19.5亿元，其中民营企业进出口值占全省进出口总值的近七成，市场份

额同比提高6个百分点。民营企业对传统市场贸易呈增长态势，民营企业多类进出口商品大幅增长，进出口规模不断扩大，民营企业外贸表现明显好于全省外贸整体情况。

经济分析人士认为，随着供给侧结构性改革深入推进，大规模减税降费效应持续显现，支持青海经济向好的因素将进一步增多。西宁海关相关负责人表示，将密切关注外贸形势变化，加强分析研判，认真落实好稳外贸各项政策措施，进一步提升贸易便利化水平，为企业提供优质服务，全力以赴促进外贸稳定增长。

村民抢救财物；看到他深夜巡逻……韩宇南的妻子潘丽英心软了：“我与你一起住进村里，咱俩携起手来，共同扶贫。”于是，潘丽英向单位申请提前退休，和韩宇南一起开始了驻村生活。

潘丽英到了村里之后，韩宇南没有了后顾之忧，工作也有了贴心的好帮手。潘丽英和村民在一起的时间比和韩宇南在一起的时间还要多，她一句轻柔的话语，一丝甜甜的微笑，温暖了孤寡老人孤独的心；她教村民跳广场舞，把村民从麻将中解脱出来，从家长里短中解放出来；她和韩宇南外出考察，创建了“巧媳妇”工程，编藤椅、织渔网、缝制衣服；她还主动为秸秆禁烧防火队员做饭。农闲时节，潘丽英动员村里的大娘大嫂加入到藤艺编制和渔网编织中，实现了在家门口就业，务工顾家两不误。

2017年，前何村迎来了经济结构的全面调整，多元化特色经济在因户制宜、一户一策的指导思想下

陆续发力。韩宇南通过公司+农户的模式，带领村民按订单种植辣椒、春红薯、花生等作物，潘丽英则注册成立了村集体经济太康前何惠民有限公司，进行鱼网加工、服装加工，走出扶贫新路子。

担任驻村第一书记期间，韩宇南和妻子一同驻村，沉下心来为群众服务。在他的带领下，村里推行多元种植模式，辣椒、春红薯、花生等亩均增收1万余元；潘丽英创设“巧媳妇”工程，发动村民搞鱼网加工、服装加工等，户均增收8000多元。近年来，韩宇南先后获评全国税务系统先进工作者、河南省国税系统最美国税人、周口市驻村优秀第一书记等荣誉称号，2017年9月入选中国好人榜。

韩宇南向乡亲们承诺：“不落下一个贫困家庭，不丢下一个贫困群众”。在脱贫致富路上，韩宇南立下了“前何不富，不回税务”的铿锵誓言。他坚信：前何村的明天会更好，村民会更富。



河南省决战脱贫攻坚一线报道

感谢河南省扶贫办大力支持

■ 县域经济跨越发展看云南