

# 党员进驻一线 改革联动三级

## ——辽宁锦州以党建引领“三变”改革交出新答卷

记者 王官波  
通讯员 刘子龙

今年，辽宁省锦州市461个村落实了资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革项目。实施了207个产业扶贫项目，160个村在全省率先推行扶持壮大村级集体经济项目竞争立项工作，“空壳村”同比减少71%，收入5万元以上村同比增长89%。锦州市党建引领农村“三变”改革交出新答卷。

锦州市坚持战略导向、问题导向、民生导向，把“三变”改革作为深化农村改革的“牛鼻子”、加快农业供给侧结构性改革的突破口、推进精准扶贫攻坚的新引擎。锦州成立了市党政主要领导任双组长的领导小组，定期进行调度，同时组织县、乡、村党组织书记赴贵州六盘水市学习经验。通过在义县召开现场推进会，请来六盘水市的专家为基层党员干部进行面对面培训，向1133个村印发1.5万册新发展理念、政策性、典型性、操作性为

一体的指导手册，全市上下把“三变”改革的共识变成了共为。

锦州市因势利导，将全省基层党建质量提升年和“三变”改革攻坚年两项目标任务一体化推进落实，形成了市级党政主抓，县、乡、村三级联动的合力。义县实施基层党建质量和“三变”改革实效“双提升”工程，三级党组织书记责任捆绑，培育树立了26个党建示范项目 and 58个村社合一新型经济组织，带动近1.9万户农民变为股东。其中，桑土营子村党支部统筹推进资源优势，人才优势转化为产业优势、发展优势，以村社合一经营主体为支撑，投资560万元，建设年内肉牛交易量超3万头、交易额2亿元的辽西活畜交易中心，强力催生了产业规模化、市场化发展。去年，全县5421户贫困户脱贫、48个贫困村销号。

围绕打造一批改革发展有思路、担当作为有激情、干事创业有动力、清正廉洁有口碑的基层干部队伍，锦州市盘活基层党建“大棋局”，增强“三变”改革推

动力。市委组织部对村级党组织开展大检查“回头看”，对6000多名现任村干部进行任职资格联审，调整撤换96名村党组织书记。把改革落实成效与“面子”“位子”挂钩，先后选派1626名既有担当宽肩膀，又有成事真本领的党员干部进驻农村一线。

驻凌海市新庄子镇第一副书记王力岩帮助大明村筹资490万元建起的蔬菜专业合作社，党组织聚在产业链上、党员干在产业链上、农民富在产业链上。引进推广新品种马铃薯、圆葱4500亩，每个“股份农民”增收5000多元，村集体经济由“空心”变“实心”，年收入60万元。

在全部完成农村土地确权登记颁证基础上，锦州市以农民为主体、产业为平台、股权为纽带、企业为龙头、小康为目标，探索“三变”+资源开发型、“三变”+土地流转型等发展模式，让农村沉睡的资源活起来、各类分散的资金聚起来、农民增收的渠道多起来。通过党建阵地带动产业基地，党建品牌领创产品品牌，锦州市探索“三变”+产业+

扶贫的发展模式，搭建高质量产业扶贫平台，让更多农民成为农村供应链、产业链、价值链、资金链上的投资者和受益人。黑山县大兴堡村和东方蔬菜合作社联手打造红色领航、特色服务、绿色发展“三色党建”品牌，投入586万元，建成占地面积600多亩、年总产值1600多万元的蔬菜产业园区。全村15户贫困户实现了“贫者有其股”，人均增收2000多元。

党建引领农村“三变”改革，有力促进了锦州农业生产增效、农民生活增收、农村生态增值，一批农业强、农村美、农民富的新村庄应运而生。北镇市东门外村党总支以东一农副产品有限公司为龙头，投资1200万元，创办了1000多亩生态种植采摘旅游观光园区。由26名党员致富带头人挑大梁，49户参股农民从事绿色循环农业生产，构建了集体增利、农民增益、土地增绿的特色产业利益链，村集体和公司年增收19万元，以土地入股的农户收入21万元，以资金入股的农户收入10万元。

## 强支部带动山村巨变

记者 李向东  
通讯员 廖涛 王修文

在河南省南召县小店乡庙西村，美丽的小山村舒适、恬静，浓郁的田园风光让人陶醉。新面貌、新设施、新环境、新风尚，如今处处使人耳目一新的庙西村，让人很难相信它曾是个后进村。

庙西村是南召县重点贫困村，2016年贫困户56户、157人，贫困发生率11.3%。谈及往昔的庙西村，小店乡党委书记杜杰说，原来村“两委”班子软弱涣散，村党支部18年没有发展新党员，群众上访率居高不下，是全县有名的落后村。

自从开展“党员干部带支部”结对帮扶活动以来，南召县委常委、副县长李文鹏以普通党员身份，为庙西村党支部把脉问诊。他指导、配合乡党委配强配齐了村“两委”班子，吸纳了优秀返乡创业人员进入村班子，调整、补充、优化了村干部队伍，提升了村级党组织的战斗堡垒作用。同时，他密切联系群众，恢复了党群干群的鱼水关系。西庙村脱胎换骨，步入发展新征程，群众过上了幸福生活。

为解决增收难题，庙西村结合自身优势，以发展绿色产业为抓手，打好生态扶贫组合拳。叶长有

成立了福瑞坪农民种植合作社，带领群众发展苗木花卉、中药材、有机桃。通过土地流转、入股分红、务工就业等方式让群众参与产业发展，农户年增收5000元以上。庙西村村主任马椿来介绍，目前村里种植中药材白芷、黄精、瓜蒌80亩，种植优质桃700亩，培育苗木花卉1300亩，绿色产业覆盖全村贫困群众。实现了贫困群众致富有产业，增收有门路，脱贫有保障。去年实现整村脱贫，贫困发生率降至0.9%。

在“党员干部带支部”结对帮扶活动中，李文鹏协调河南天蚕生物科技有限公司、南阳翔羽工艺品有限公司实施金融扶贫。通过公司+农户的模式，由龙头企业与贫困户签订新型带贫协议，贫困户利用小额贷款入股企业，公司自主经营，每季度贫困户领取分红，覆盖34户贫困户，每户年分红3000元。

近两年，庙西村投资建设了基础设施、公益设施、文化设施。说起村里的变化，村党支部书记叶长有如数家珍，村里新建了游园和2个综合文化广场，道路实行硬化、亮化、绿化；打了21眼深水井，新建污水处理设施，农村生活环境得到了极大改善；新建了扶贫就业车间，吸纳10名贫困人口就业，

人均月收入2000元。

为抓好农村思想阵地建设，庙西村成立文化娱乐服务队，投入2万元购置了文化器材，组织群众开展文化活动。同时，广泛开展群众

性评选活动，在村部设置脱贫攻坚光荣榜，评选出6名自强不息、自主创业的脱贫致富典型，在社会营造出崇德向善的良好风尚。村民闫荣太说：“原来村里都是泥泞路，下雨天出门很不方便。现在村里道路安上了路灯，安装了排水排污设施，路上一点污水都没有，每天还有人打扫卫生，现在我们感到特别舒畅、特别高兴。”



9月17日，河南省淮阳县委宣传部全体党员干部到李之龙革命活动旧址，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，追寻革命先烈足迹，接受红色精神洗礼，并重温入党誓词，进一步坚定理想信念。

通讯员 张晓黎摄

## 有事好商量 办事见实效

### ——甘肃两当以“民事直说”推动群众参与村级事务管理常态化

记者 牛新建

“前些天下暴雨，我们的桥被水冲垮了，虽然听说镇上和村上在第一时间都已经把重修工程的方案都报了。但目前我们河对面的这几户人家，出行实在是不方便，得想办法先修个便桥”，这是甘肃省两当县云屏镇火地村村民张付银在8月10日“民事直说”会上的发言。会上，火地村党建指导员白浩当即表示，一会去现场先看看，三天后议事会开完，给出便道修建方案。

2018年以来，两当县把每月10日定为“民事直说”的说事日。全县116个行政村在这一天，都会就一个月来关心的话题展开“直说”。一年多来，“有事，坐在一起好好说”已成为两当县农村群众参与村级事务管理的新常态。各村党支部充分发挥政治引领和服务作用，以每月10日的说事会为契机，从思想上、政治上、组织上做好教育引导教育党员和群众工作，将社会各方力量

紧紧凝聚在党组织周围。云屏镇党委副书记、镇长吕彬说，通过搭建这一行之有效的平台，极大地方便了群众说事，有力提升了基层党组织服务群众能力，软弱涣散村的面貌焕然一新。

近年来，两当县组织部通过探索实践，试点并全面推行“民事直说”，进一步调动了各级各部门、各级党组织和党员干部的积极主动性。通过搭建这一行之有效的平台，让说事群众当面把话说出来，让县级领导当面把问题协调好，让联乡单位和乡村两级当面表态并把问题解决好，极大地方便了群众说事，及时地化解了矛盾纠纷，有效地促进了办事效率。

工作开展之初，由于部分乡镇和村组没有完全理解工作意图，加之个别群众寻求个人利益，导致出现了个别群众“只言自身事，不谏其他言”、“事不关己、漠不关心”等状况。为了彻底杜绝这一现象，让“民事直说”工作良性开展，在深入调查

## 云南安宁市人社局提升党员干部廉洁从政意识

记者 郑义

本报讯 近年来，云南省安宁市人社局党委把廉政教育培训、寄发关爱提醒表、诫勉谈话等作为从严管理干部和关心爱护干部的重要抓手，通过“醒脑”“咬耳朵”“扯袖子”提升党员干部廉洁从政意识，着力造就一支勤政廉政的高素质人社干部队伍。

安宁市人社局党委通过主要领导讲授廉政党课的方式，对党员干部进行理想信念、法律法规和党风党纪教育，引导干部树立正确的人生观、价值观。通过“清明”“五四”“七一”等重要节日，组织党员干部进行祭扫、重温入党誓词和参观警示教育基地等活动，让党员干部牢记党的宗旨、永葆共产党员本色。目前，组织了2次廉政党课，开展了5场

次信念教育，共有60余名党员干部参加“万名党员进党校”接受党员教育。

对群众反映的党员干部在政治思想、道德品质、廉政勤政、选人用人等方面的轻微、苗头性问题，安宁市人社局党委以关爱提醒通知单的形式进行告知，提醒党员干部有则改之，无则加勉。

安宁市人社局党委注重发挥谈心谈话、任职谈话、诫勉谈话和函询制度的预警作用，重点开展以谈思想、谈工作，提意见、提建议为主要内容的“两谈两提”谈心谈话。截至7月底，班子领导已与60多名干部职工进行谈心谈话100余次，全面掌握干部的思想工作状态，做到了预防在先、提醒在前、防微杜渐。

## 山东汶上县苑庄镇廉洁过“双节”

记者 陈曦  
通讯员 何西荣

本报讯 国庆、中秋“双节”前夕，山东省汶上县苑庄镇提前行动，加强宣传，严肃监督，严防“四风”抬头反弹。督促全县党员干部严守政治纪律和政治规矩，营造风清气正过节的氛围。

苑庄镇印发通知，重申纪律规矩，敲响“廉洁钟”，开展整治“帮圈文化”专项排查，重点查处党员干部五类“酒局圈”，重申“双节”期间廉洁自律纪律要求，对公款送节礼、公款吃喝、公车私用等相关工作纪律作出严禁规定，以纪律明确、执行有力的制度体系架起高压线。

通过组织党员干部签订不参与“小圈子”承诺书，苑庄镇开展“拒绝帮圈文化、廉洁欢度‘双节’”立誓签名活动，以发放廉洁过节倡议书等形式，营造廉洁过“双节”的浓厚氛围。截至目前，已发放6000余份倡议书，签订1000余份承诺书。

苑庄镇成立专项检查小组，深入全镇各村、部门，对发生在群众身边的“四风”和腐败问题进行监督检查。对有令不行、有禁不止、顶风违纪的部门和个人，一经查实，严格按照相关法律法规规定给予严肃处理，切实做到“查处一个，警示一片”的效果。同时，向社会公开举报电话、举报信箱、微信举报群等方式，调动群众参与监督热情。

(上接第一版)

村民丁为吕说：“每天早上都能看到村干部巡村入户了解情况。我曾向村干部建议建设村自来水项目，村里当晚就在议事亭讨论了这件事，大家都非常支持。项目建成至今，一直都是我在管理维护。”

陈灼豪说：“如今村里环境大有改善，村民生活水平逐步提高，村集体经济也有了稳定来源。总结起来就是天时、地利、人和。天时是靠党的好政策，库区移民村项目扶持，将全村人居环境建设得更美好。地利是当时移民的时候选好位置，依山傍水，还有乡镇所在地交通、教育、卫生等方面的优势。人和是通过‘晨巡晚议’，村干部、村民干群关系十分密切，有什么小事大事第一时间就能得以解决，干部与村民间心相通，什么事都好办。60多年来，村里没有出过大事。”

对于“晨巡晚议”制度的形成，古田县委组织部部长刘冬康说：“‘晨巡晚议’本来不是一种制度，只是一种固化的模式，大家觉得这个做法对于解决村里的事有效。去年，古田县基层党建在宁德

市全市推行，大家就觉得凤埔乡这个‘晨巡’做得很好，所以就正式提出了‘晨巡’这个概念。当时‘晚议’也没正式提出，只是村干部经过一天巡村走访，发现一些问题，大家一起讨论怎么解决。而基层组织这种组织号召力，就在为民办实事的过程中慢慢培养出来的。”

谈到基层党建支部在组织建设中的具体做法，刘冬康说，各地也不一定都是这个模式，每个村的特点都不一样。各地结合自身的特点，因地制宜创新方法模式，苏墩村“晨巡晚议”、坂村的“连心园”都很自然，效果也都很好。基层党建组织一定要接地气，要结合当地群众的情况，让群众在无形中感觉到组织在关心他们。基层党建工作的核心就是“走到群众当中去”，千万不能机关化。党群服务其实就把原来的便民服务中心提升，党支部也是要为民服务的，为群众办事情，在服务过程中与人民群众加深感情。通过“晨巡晚议”制度，基层干部、党员在与群众互动过程中建立了一种信任关系有这样一信任机制在，干群之间是很容易沟通的。

顶山的塌方，打通他们出行的便捷通道。说事会结束后第二天，工作站立即组织党员干部和群众一道清理了塌方、滚石，修通了通往县城的道路。所有这些都让群众真切实实在感受到了党组织为群众办事的决心，真正让大家暖心。

通过一件件实事办理、一个个困难解决，既凝聚了人心，又提高了干部服务群众和为民办事的能力。两当县在“民事直说”工作中摸着石头过河，没有“等靠要”，没有花架子，始终把此项工作作为贯彻落实党的群众路线、提升党员干部能力素质和加强作风建设的重要抓手，让党员干部直面群众、帮扶帮助、捐赠奉献。随着“民事直说”工作的深入开展，两当县这项党建品牌的确定和长期坚持，当地基层党组织虚化、弱化、边缘化的问题迎刃而解，党员先锋模范作用充分凸显，为巩固提升脱贫成效、推动乡村振兴、加快奔向小康步伐提供坚强有力的组织保障。