

中国特色园区经济发展的探索与思考

杨枝煌

中国特色园区经济经过数十年的探索和发展，形成了具有中国特色的发展道路，取得了巨大成就。然而，受规划建设、缺乏高质量发展理念等多种因素的影响，园区经济发展也遇到了瓶颈。

以园区经济“火车头”拉动地方经济发展

促进地方经济社会快速发展。从所在地看，经济园区一般是所在省市或省会城市的发展引擎，一些县设立的工业集中区更是整个县域经济的翘楚。从全国看，所有园区占据全国GDP较高比重，成为国家经济重要支撑。从产业看，园区中的企业往往是行业龙头企业，或者在园区中已经形成上下游产业链，形成行业产业集群，建成了世界齐全的工业体系。具体而言，中国拥有世界上规模最大的制造业，中国制造业占全球制造业的比重已超过25%。在世界500种主要工业产品中，有220多种工业产品中国的产量占据世界第一。在广度上，目前我国已拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

推动建成货物贸易第一大国。一是通过优化外贸经营主体，扩大外贸对象，占领更多全球贸易比例。一方面，园区企业相对都是优质企业，产品面向国际市场；另一方面，很多外企企业纷纷进驻园区，本来就有自身内部贸易和国际采购。因此，园区支持企业技术创新、制度创新

和管理创新，培育一批国际竞争力强的龙头企业和跨国公司；支持中小企业开拓国际市场，增强外贸发展活力，从而推动我国外贸全球占比提升到2018年的11.75%，高于同期美国的10.87%。二是通过优化国内区域开发开放，促进对外贸易平衡，整体增加中国进出口总额。东部沿海地区发展起来后，首先向当地欠发达地区扩张，然后国家通过中部崛起、东北振兴、西部大开发等政策支持中西部开辟新的园区承接外向型产业转移，推动东中西部协调和可持续发展，从而总体增长全国贸易额。三是通过优化贸易结构，打造外贸竞争优势，提升贸易增加值。园区打造中国品质、中国服务、中国品牌、中国技术的外贸良好形象，着力推动高技术、高品质、高附加值产品和装备制造产品出口；不断推进外贸模式创新，大力发展跨境电商，培育贸易新业态；大力发展服务贸易，促进服务贸易和货物贸易协调发展。同时，积极扩大进口，推动外贸平衡协调发展，提升外贸增加值。

实现从边境到境内开放。改革开放初期，实行的是边境开

放。随着我国加入世贸组织不断融入世界经济大循环和国际大分工后，开始在产业、资本和制度上开放。而这些开放载体就是不断创新和提升的产业园区，例如各部委主导的经济园区，到边境经济合作区、跨境经济合作区，境内关外的海关特殊监管区、自由贸易试验区、自由贸易港，还有双边、多边的自由贸易区，境外经贸合作区、“两国双园”和“一带一路”六大经济走廊，实现了边境向境内开放的科学转变和战略提升，从政策上的开放到体制、机制和法律制度上的开放，从世界工厂变成世界市场，从为世界打工变成世界做生意。

积累经济建设和体制改革经验。一是建立园区发展体系。不仅有城市特区、特区城市，还有特区中的特区；不仅有商务主管部门的经济技术开发区、自由贸易试验区、边合区、跨合区、境外经贸合作区、自由贸易区，还有发展改革委、农业农村、工信等部门的国家级新区、现代农业园、汽车产业园、高新区等；不仅有国内的园区，还有国外的境外经贸合作区、经济走廊；不仅有国家级中心城市，还有城市集

群和大湾区，还有京津冀、长三角、珠三角等区域一体化成片开发的开发区。二是走出贸工技一体化发展道路。先是一般贸易，再次是三来一补的加工贸易，然后是频繁进出的转口贸易和中间品贸易，逐步扩展到服务贸易、技术贸易、文化贸易等高附加值贸易，甚至开始数据贸易，逐渐形成贸工技一体化的外贸发展格局。三是形成产业发展路径。首先是政府主导，制定一系列产业政策和优惠政策，推动企业落地实现产业引领和发展；其次是规划先行，政府对空间进行全面规划，有城市和园区发展规划。对时间进行全面规划，不断有五年规划；第三是载体建设。例如经济园区、政府融资平台，从而推动民营经济、外资经济、国有经济在园区共同发展共同繁荣。四是试点了大部门政治体制。各园区解决了机构臃肿弊端，提高了工作成效，实现了精兵简政。例如泉州经济技术开发区，仅设党委、管委会、纪委，然后下设党办加挂管委会办公室牌子、党群工作部、综合治安办公室、纪委办、环境与国土资源局、规划建设与交通运输局、科技经济发展局、投资促进局、教育文体旅游局、民生保障局、财政局、市场监督管理局等十几个部门，而一个县级单位，则设置高达近150个甚至200个科级部门。从具体部门看，开发区一个科技经济发展局，对应国家发展改革委、工信部、商务部、海关总署、安全生产监督管理局等多个部门，真正建立了大部门制度，实现了精兵简政。

打破发展瓶颈催生开放

园区经济数十年发展，逐渐遇到了一些瓶颈。

功能趋同化。多数园区定位对外开放、体制创新、产业集聚、科技创新、总部经济等功能，结果造成商务、发展改革委、农业农村等部门招商引资竞争，出现特色不特、开而不放、放而不平等现象。

优劣势较为明显。从经济支撑能力、经济发展效率、科技创新能力和对外开放度等方面来

看，国家级城市群与国家中心城市是支撑我国经济发展的主要力量，其中国家级城市群GDP超过了全国GDP总量的二分之一；从经济发展效率来看，以国家级高新区、自由贸易试验区、国家级中心城市每平方公里GDP产值较高，分别为1.65亿元、1.52亿元、21.3亿元、1.24亿元；从科技创新能力来看，国家级中心城市与高新区其专利授权数远高于其他园区；从对外开放度来看，

以经济特区、海关特殊监管区域、国家中心城市、国家级城市群、自由贸易试验区开放度较高。

绩效差异较大。深圳特区明显高于其他特区，国家级经济技术开发区、高新区明显高于其他专业园区，自由贸易试验区仍然停留于综合保税区水平，东部园区绩效明显高于中西部园区，国内园区明显好于边境和境外经贸合作区。

提升自主发展能力驱动发展

抗风险能力不足。园区经济大都是外向型经济，不断遭遇国际贸易争端，无法成为贸易战的避风港。

自主发展能力薄弱。苏州工业园、天津泰达、上海浦东等园区发展较好，但从整体发展来看，大多数园区自主发展能力依然薄弱，存在产业

集聚度不高、传统产业附加值低、高新技术产业所占比重较低、大项目引进不足、辐射带动性不强、现代生产性服务业发展滞后、科技创新水平落后等问题。此外，园区是创新经济实体，发展质量亟待提高，科技研发水平亟需突破，亟待培育新产业集群。

发展思路不清晰。一方面，近年来，各类产业园区数量大幅增加，出现功能重叠、资源错配、效率损失等问题。另一方面，各地政府产业政策引导不足，缺乏深入思考和系统思维，在规划时忽视本地现实条件和自身特色，在招商引资时造成产业定位不准、不配套等现象。

园区经济 打造增长新引擎

在我国，园区作为区域经济发展的新焦点，在促进地方经济社会快速发展中有不可替代的作用。所有园区占据全国GDP较高比重，成为国家经济重要支撑。

园区支持企业开拓国际市场，增强外贸发展活力。2018年，我国外贸全球占比提升到11.75%，高于同期美国的10.87%。

自2013年“一带一路”倡议提出以来，越来越多的产业园区走出去参与经济带建设，实现了边境向境内开放的科学转变和战略提升。



多样选择，配合所需
机械、电控柴油机
满足非道路中国三阶段排放要求

Perkins (珀金斯) 为农机提供动力超过85年
全球动力翘楚 心系合作伙伴

