



农行四川广安分行多措并举深化金融服务农业供给侧结构性改革——

助力广安经济高质量发展

通讯员 张明

作为服务地方经济发展的主流国有商业银行，中国农业银行四川省广安分行近年来持续贯彻落实国家相关政策和省委“一干多支”“五区协同”的发展要求，利用广安市全国商品粮生产基地、国家现代农业示范区和川渝合作示范区等优势条件，深入推进金融服务农业供给侧结构性改革，不断加大“三农”领域的信贷投放力度。截至2018年末，农行广安分行涉农贷款余额40.85亿元，增量4.24亿元，为地方特色产业的发展、成型和壮大提供了金融保障。

农业受自然条件影响较大，涉农信贷投入风险高，尤其是小额农贷业务经营成本高，贷款收益难以覆盖资金成本和可能产生的风险损失。农行广安分行结合自身在深化金融服务农业供给侧结构性改革方面的实际，做以下思考。

深化金融服务 农业供给侧结构性改革“怎么办”

尽管农行广安分行推进农业供给侧结构性改革已取得阶段性进展，为部分小微企业和农户的生产提供了支持，但仍面临政策、制度及操作上的问题，主要表现在以下四方面：

缺乏融资渠道，贷款投放难。主要原因包括：缺乏直接融资渠道，广安市农产品加工企业资本运作能力有限，没有上市公司，过度依赖于银行信贷；缺乏新型融资渠道，缺乏政银合作、银保联动、适度竞争的新型农业金融服务体系，依托政府投资平台进行农业融资平台整合不足，多层次的农业产业发展基金、农业项目PPP融资模式等突破不够；土地承

包经营权等质押融资尚处在试点阶段，大多数有融资需求的新型农业经营主体有效抵押物不足，出现企业贷款难、银行难贷款的局面。

缺乏配套支持，农地融资难。缺乏规范的评估体系。目前，市场上尚未对农村产权评估制定统一的专业标准、科学的评估方法和成熟的评估模型，存在价值评估“失真”现象。农村产权交易市场供求信息、价格及收益增长机制尚未真正建立起来，产权交易前缺乏对受让主体经营能力的资格审查和评估，交易后又缺乏对农民利益的保护机制。缺乏活跃的产权交易市场。由于统一平台尚未建立，交易制度不成熟，场内挂牌交易项目偏少，“转让方”积极性高于“受让方”，制约了农村产权的流动。

缺乏补偿机制，风险控制难。农业保险支持力度不够，不能有效覆盖农业生产经营风险，农业生产经营风险很容易转嫁为信贷风险；财政贴息、风险补偿基金等机制尚未形成；担保方式难以落实，市、县两级政府出资组建专门性农业贷款担保公司进展较慢。由于信贷风险损失不能得到有效弥补，信贷人员对办理农业信贷业务更加谨慎。

缺乏信用环境，业务发展难。广安市辖内整体信用环境趋好，但仍有少数农村地区信用状况不能适应银行业金融机构拓展信贷业务的要求，企业逃废银行债务、客户恶意透支信用卡、个人生产经营贷款出现不良等现象时有发生。

深化金融服务 农业供给侧结构性改革“怎么干”

围绕“调结构”，发展产业链金融。农产品加工业是广安市主导

产业，但存在精深加工不强、产业附加值低、上下游产品深度开发不够等问题。为加快推进农产品加工业转型，农行广安分行先后支持了以银禾米业为龙头的稻米全产业链、以银丰食品为龙头的米粉产业链、以岳池九龙超市为代表的万村千乡龙头企业，为重点农业产业化龙头企业扩大生产规模、升级生产设备、建立农业生产基地、发展物流和销售体系等提供了“一条龙”式的金融服务。

围绕城镇化，发展开发金融。贯彻城乡融合发展理念，坚持以农村基础设施和新型城镇化建设项目为重点，积极支持棚户区改造、农村水环境治理、农村基础设施建设等大项目。近年来，农行广安分行先后支持了岳池银城东路C段、华蓥棚改、邻水油库片区改造等政府购买服务项目，发放近7亿元贷款。下一步，农行广安分行将以地方推进“项目年”工作为契机，加紧推动一大批地方政府主导的基础设施建设、棚户区改造、旅游等项目，通过项目建设带动相关产业发展，搞活地方经济。

围绕精准扶贫，发展普惠金融。结合农业银行总行普惠金融和服务乡村振兴发展要求，农行广安分行因地制宜，以“惠农e贷、惠农e付、惠农e通”三大产品为抓手，积极融入政府打造的益农信息站平台，在金融服务、信贷支持、支付环境改善等方面用功发力。发挥农行综合服务优势，择优选择“产业+农户”“基地+农户”“公司+农户”等扶贫模式，依托政策性担保公司、风险补偿基金等政府增信机制，向符合准入条件的“三农”客户开展信贷支持。截至目

前，农行广安分行农户小额信用贷款余额1751.2万元，在广安市36个重点中心开设了物理网点，布设了100余台智能柜台和存取款一体机等自助设备；在县域设立2188个惠农服务点、布放2525台各类电子机具，全市100%的乡镇和65.86%的行政村已实现惠农通工程覆盖。

围绕补短板，发展小微金融。按照农总行下发的进一步深化小微企业金融服务“28条措施”，从精准聚焦、增量扩面、减费让利、考核激励、风险控制等方面持续发力。引入政府增信机制，与广安市农担公司签订合作协议，采取“风险补偿基金+贷款对象”模式，拓展个人农户生产经营贷款、涉农小微企业贷款等贷款品种。结合省政府印发的《川渝合作示范区（广安

片区）建设重点工作方案》，主动深入川渝合作区、深广产业园、经济开发区等工业园区对接中小企业金融需求，最大幅度的为小微企业减费让利。

有关建议

加强在风险补偿机制建设。建议由政府出资建立风险补偿基金，对产权融资贷款损失按比例进行补偿。逐步建立市场化的风险分担机制，构建财政、税务、保险、担保公司、社会资本“五位一体”的风险补偿体系。对农业产业化项目提供委托贷款，简化涉农信贷业务担保程序，降低担保门槛和费用。

加强信用环境建设。加强信用体系建设，出台地方性的《金融债权管理条例》《逃废银行债务行为

处罚办法》等制约和惩罚失信行为的制度。把信用环境建设纳入地方政府绩效考核，将风险资产兼并重组纳入政府招商引资范畴，对盘活企业给予相应扶持政策。进一步加大对逃废债的打击力度，组织公、检、法开展涉金融债权案件专项执行会战，持续优化金融生态环境。加强政策、资源支持。农行广安分行在支持地方经济发展，特别是在金融服务“三农”方面做了大量的工作。以“金穗惠农通”工程为例，农行广安分行在全市布放了2000余台惠农机具，覆盖了100%的乡镇，但因缺乏有效的代理支付类项目，惠农机具都得到有效使用率不高。建议当地有关部门适当加强在代理类支付项目和财政性存款方面的政策和资源支持。

江苏南通农商行加强各部门联动提升普惠金融服务

通讯员 徐李梅

本报讯 近年来，江苏南通农商行积极响应政策号召，进一步推进总行普惠金融事业部与支行、支行与村镇之间的联动，努力提升普惠金融服务水平，精准有效地服务当地小微企业、个体工商户等经济群体，助力实体经济发展与乡村振兴战略的实施。

近期，南通农商行普惠金融部在刘桥支行开展普惠金融调研，走访当地具有良好发展潜质的小微企业及具有较好代表性的村民，了解当地经济状态以及信贷需求，并就整村授信工作与所

在地居委会达成初步协议。通过此次走访，客户经理发现，中小型企业及低收入农民融资难的困境主要包括：普通贷款条件繁杂，提供材料不能满足其贷款要求；变通贷款手续费高，无法承担高额的费用；大部分商户为信用评级低的小微企业，能够满足银行的贷款条件者少之又少。

针对调研中发现的问题，客户经理与刘桥居委会联合实施一系列措施，推进整村授信。例如，每月组织普惠金融宣讲，帮助周边群众和小微企业主了解普惠金融的具体内容，以及服务对

象和范围；以南通农商行刘桥支行为轴心，开展经济普查，填制普查数据，分析授信对象贷款需求量，为客户量身定制贷款担保方式；逐步完善金融机构自身信贷体系，在加强防范合规风险的同时为中小企业及低收入人群提供贷款便利。

随着小微企业及农户贷款的推进，南通农商行的授信面在逐步提高。截至9月末，普惠型小微企业贷款为58.82亿元，较年初增加13.65亿元；小微企业信用率为82.92%；普惠型涉农贷款为1.78亿元，较年初增加1.28亿元。

福建漳州农村商业银行

地址：福建省漳州市芗城区水仙大街53号
电话：0596-2680572

安徽利辛农村商业银行

地址：安徽省亳州市利辛县文州路630号
电话：0558-810401

江苏启东农村商业银行

地址：江苏省启东市汇龙镇人民中路599号
电话：0513-83316806

山东东平农村商业银行

地址：山东省泰安市东平县城稻香街1号
电话：0538-2850760

