

# “三长”带头 群众认同

## ——四川青川以十二户联动机制为基础创新基层治理模式

记者 威原  
通讯员 李波 王勇

四川省广元市青川县木鱼镇历来被称作青川县东大门，G75兰海高速、G543国道穿境而过，是名副其实的北上东出桥头堡，人员流动大。疫情以来，木鱼镇陷入巨大的社会管理挑战之中。

一直以来，青川县高度重视创新社会管理工作，创新建立了“十二户联动机制”，以12户城乡居民为基本单位实施社会管理，形成了群众自我管理、自我服务、自我监督的网格化社会管理体系。疫情期间，在居家隔离、全封闭管理的高压态势下，由于群众自身安全尚未得到有效保障，落实“十二户联动机制”、实行每户每月轮流值班就出现了不同程度的管理盲区，加之少数群众自我约束能力较差，通过十二户联动轮值管理实现人员全面管控的难度进一步增加。

突如其来的挑战迫使木鱼镇不得不开始思考更加细化的措施。经过一段时间的摸索，木鱼镇创新以农村院落院长、街巷巷长、小区单元楼楼长为基层治理主体的“三长制”，在网格内的党代表、人大代

表、政协委员、老干部、党（团）员中，公开推选农村院落院长、街巷巷长、小区单元楼长，对辖区网格进行综合管理服务，推动“十二户联动机制”与疫情防控工作的深度结合，为解决新时期基层治理“最后一公里”问题找到了新的途径。

王德勇是木鱼镇石牛社区木中街一名有着9年党龄的党员，疫情期间他被推选为木中街的巷长。他积极投身防疫一线，负责木中街5个联动网格的疫情防控工作，他积极配合村镇干部逐户摸排外地返乡人员、陪同医护人员定期上门为重点人员量体温等，还主动为网格内群众提供买米、买面、买菜等生活代办服务。

看到王德勇一天到晚忙得团团转，身边朋友开玩笑说他“官没书记大，人比书记忙”。王德勇总是笑着回应：“疫情防控人人有责，防病毒为大家也是为自己，我们更要履行好宣传员、监督员、服务员”的职责，一点也马虎不得。”

在木鱼镇像王德勇这样的“三长”还有很多，他们的加入，为“十二户联动机制”的实施找到了具体的操盘手，在村组干部和群众

之间形成了强有力的连接，弥补了联动轮值管控上的盲区。今年以来，木鱼镇134名党员带头认领“三长”，在疫情防控中督促16起农村宴席取消举办，宣传防疫政策1660人次，参与消杀防疫380人次，卡点执勤值守560人次；积极推动复工复产，带头发展羊肚菌300亩，段木木耳10万棒、袋料香菇8万袋，将因疫情不能外出务工的群众300余人吸纳在当地务工。

木鱼镇党委书记唐艳介绍说，为进一步总结固化“三长制”这一疫情防控临战状态下的基层治理举措，木鱼镇率先在全县推开“三长制”，开通微信热热线上服务，建立区域网格微信群，“三长”担任群主，24小时收集受理群众诉求和意见。推行“三长议事会”，固

定每周由“三长”向村（社区）党组织汇报群众诉求，通过群策群力及时回应群众关切。实行“三长制”两个多月以来，木鱼镇累计收集45条群众意见，化解9件矛盾，解决27件群众所急所盼的事；12名表现优秀的“三长”被推选为村级后备干部、3名被列为发展对象。

青川县委常委、组织部部长牟泽华说，以“十二户联动机制”为基础实施的“三长制”，是青川在探索党建引领基层治理有效路径上的一次有益尝试。木鱼镇先行先试，初步形成了党员认领、群众认可、组织认同的良好态势。下一步，青川将加大“三长制”的推广、运用力度，努力构建符合青川实际、行之有效的基层治理工作新格局。

## 重庆巴南区与成都温江区 打造双城经济圈地方合作典范

记者 杨露勇  
通讯员 余飞江

本报讯 5月26日，重庆市巴南区政府与成都市温江区政府签署战略合作协议，全面推进两地互动、互补、互惠发展。

在产业协同发展方面，双方将推动成都医学城与重庆国际生物城建立战略合作关系，推动温江区高端康养项目与巴南区温泉等自然资源开展合作，推动巴文化与温江植物编艺深度融合。

在城乡融合发展方面，双方将在建立城乡有序流动的人口迁徙制度，建立农村集体经营性建设用地入市制度，搭建城乡产业协同发展平台等共同改革试验任务上开展协作。同时，共同搭建特色小镇运营管理平台。

在资源联动共享方面，推动温江区加入长江经济带生物产业

联盟，共享长江经济带生物医药产业链。支持对方在本地和北上广深开展联合招商促进活动，共享招商引资资源，互通双方区域内医药企业产业链。支持温江区向南拓展，积极融入东盟大通道；同时，巴南区借助温江区交通资源，将东盟班车通过温江区向西延伸拓展。

在推进人才合作方面，支持两地高校、医院、科研院所等进入对方创新创业主战场。建立两地领导定期互访、干部互派机制，建立部门、园区间的全方位合作对接机制，深度交流招商引资、园区管理等方面工作经验。

此外，双方还将在教育、医疗卫生领域深化合作。共创“成渝”合作品牌城市赛事。支持两地国有公司建立战略合作关系，共同探索投融资模式、管理机制、园区基础设施建设、混合所有制改革等经验。

## 辽宁铁岭县机械化插秧抢抓农时

记者 王官波

本报讯 近日，辽宁省铁岭县进入到水稻插秧的最佳时节。铁岭县水稻种植面积23.5万亩，近年来机械化插秧率已达到93%。

新台子镇西三家子村万鑫水稻种植专业合作社的水田内，8台高速插秧机在有序地播撒秧苗。合作社理事长晁明说，合作社采用的是目前市面上最高效的插秧机，同时可以插6行秧苗，一个小时可以插5亩地。

万鑫水稻合作社今年流转了1万亩土地种植水稻，4月育苗

结束后，就进入到插秧的筹备阶段，在经过放水泡田和打浆整地后，第一批土地已经达到插秧前的最佳状态，这两天已正式进入到插秧阶段。

晁明介绍：“这已经是合作社第八年机械化插秧了，与传统人工插秧对比，既省时又省力。原先农民全家忙活一天，才可以插秧一亩地；实行机械化插秧后，一台机器3个农民操作，一天可以插50余亩地，不仅提高了劳动效率，而且还极大地减轻了劳动强度。5月末，合作社的1万亩水田结束插秧。”

## 浙江杭州余杭区余杭街道 多管齐下破解基层社会治理难题

曾庆华  
通讯员 王景冠 洪园园

本报讯 近年来，浙江省杭州市余杭区余杭街道加强社会治理工作，多措并举，打通人民调解与司法调解“最后一公里”，成功化解多件复杂疑难纠纷。

去年，街道社会治理综合服务中心设立了医疗纠纷人民调解委员会、家事纠纷人民调解委员会、余杭街道公共法律服务站等。在此基础上，今年新设立了“禹合调解室”，整合街道辖区律师、法官、退休干部等各方资源，合力化解矛盾纠纷。

此外，余杭街道主动深化“三服务”工作，向社会公开街道主任热线电话，统一受理群众政务咨询、投诉、举报等各类诉求

和意见建议。受理居民诉求后，街道交办部门3至5个工作日进行处理反馈，事权责任部门（单位）通过电话回访、现场督办、会商协调等形式，做到“事事有回应、件件有着落”。

热线开通近2个月以来，共受理各类问题197件，其中173件已答复反馈，其余正在处理中。热线已成为余杭街道发现问题、化解矛盾的重要渠道，受到了辖区群众的普遍欢迎。

今年，街道紧盯“全域治理”主线，聚焦基层社会治理，充分发挥社会力量，以街道、村两级社会治理综合服务中心建设为载体，并依托警务站和智安小区，分层次推进“微法庭”建设全覆盖，建立健全沟通协调机制，实现诉调衔接多元解纷。

## 沈丘有个巾帼文化宣传苑

记者 李向东  
通讯员 谢辛凌 卜晓静

河南省沈丘县白集镇刘楼村新建的美丽如画的“碧水湾”小公园里，沈丘县妇联精心打造的巾帼文化宣传苑格外引人注目，每天总会吸纳不少群众驻足观赏品读。

近来，沈丘县妇联以学习贯彻落实县十五届四次人大会议精神为契机，积极发挥职能作用，大力弘扬巾帼精神，传播巾帼文化，并将巾帼文化宣传阵地建设向基层延伸，努力打造特色巾帼文化宣传品牌，助力乡村振兴。

沈丘县妇联将白集镇刘楼村的“碧水湾”一隅，打造成为巾帼文化宣传新基地暨乡村振兴示范点。在沿公园周围曲径路口、浓郁的花草丛中等显眼位置，树立各具特色、造型各异的铁艺宣传展板，展板以党的领导、家风家训、孝道文化、五美庭院建设等人文教育、人文关怀为核心内容，让群众看得到、学得懂，群众走

过路过，经常不由自主被刊板所吸引。

通过这种接地气的方式，广大群众在潜移默化中，接受巾帼文化宣传教育，提高文化素质，助力乡村振兴。

“我们建设巾帼文化宣传阵地旨在以点带面辐射带动周围村居，努力提升巾帼妇女综合素质。这样既为建设美丽乡村增添了面子，又为加快实施乡村振兴步伐增厚了里子。”沈丘县妇联党组书记、主席李丽丽说，下一步，县妇联还将按照主题鲜明、因地制宜、注重实效的原则，根据各乡镇（办事处）建设规划，统筹协调，合理布局，建设一批与当地城乡建设、环境绿化建设、文化广场建设相融合、相协调，具有特色的巾帼文化宣传教育阵地，让更多的美丽乡村逐渐成为巾帼文化宣传教育新基地，并为脱贫攻坚，建设美丽乡村，实现乡村振兴，注入有特色、有亮点的巾帼文化宣传新元素，促进农村社会和谐稳定。

## 又见清水绕延平

记者 黄长秋  
通讯员 李韧筠 詹国兵

福建省南平市延平区来舟镇东山溪溪水泛黑、难闻的日子，一去不复返了。这要归功于延平区近几年来开展的小流域整治工程。

2017年，延平区全面打响整治畜禽养殖污染攻坚战，整治工作创下全省畜禽污染集中整治时间最短、力度最大、成效最显著的战绩。辖区内18条河流流域，基本实现了“河畅、水清、岸绿、安全、生态”的总体目标。其中，来舟镇从2018年成立东山溪小流域整治工作组以来，东山溪流域及沿岸整治提升工程成效显著，目前7.4公里的河道已经完成清淤与覆土复绿，溪水水质也由劣V类转变为常年保持的Ⅱ类水质。

延平区生态环境局副局长雷明锋说，延平区水美城市小流域综合治理工程是以保护现

有生态为基础的建设项目，不仅有效解决了闽江流域的水环境污染，还积极探索了水美乡村的建设模式。

全长2公里的富屯溪水美乡村项目，是延平区王台镇集镇重要的滨水景观界面，同时也是百合小镇的人镇景观门户。原先这一片有很多废弃厂房和临搭建筑，不但不好看，还影响大家的出行生活，现在新建了一条水美栈道，可以用来锻炼健身。水美栈道位于316国道沿溪地段，是串联水美王台滨江风光带沿线各节点的一条步行绿道。如今，这条步行绿道已经连接到毗连的来舟镇水美乡村项目步行绿道。

通过河长制网格化管理体系、环保网格化监管，“源头治理+”的护水模式，“一流域一专班、一流域一方案”等小流域整治措施，延平区内小流域水质比较从前有了显著提升。截至目前，延平区30条考核小流域已全部达Ⅲ类及以上水质要求。

## 新疆且末开展社会科学普及周活动

记者 查燕荣  
通讯员 陈雪茹 苏鑫

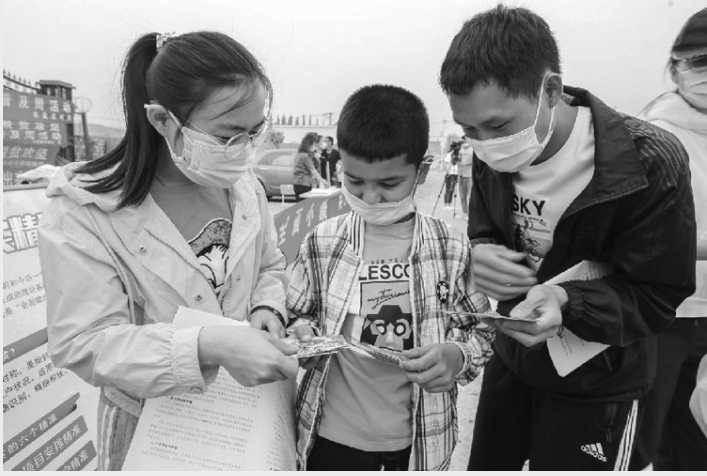
本报讯 5月15日-20日，新疆维吾尔自治区且末县委宣传部、县社会科学界联合会主办了“决胜全面小康，决战脱贫攻坚”2020年且末县社会科学普及周活动。

活动期间，且末县利用新媒体采取线上+线下的模式，开展了“决胜全面小康 决战脱贫攻坚”经典诵读会、线上青少年科技辅导员和机器人教练培训班，及“线上+”爱国主义宣传教育和社科理论宣传普及活动。

县里多个部门，在古丽巴格市场、县农贸市场等地设置展板和咨询宣传展台，宣传脱贫攻坚、扫黑除恶、民生和人

文社科知识，以及当地实施的“有机绿洲发展”战略，为各族群众提供社会科学普及咨询、农业种植、畜牧养殖、法律法规咨询等社会科学知识普及宣传等服务，并答疑解惑，免费向过往群众发放各类社科知识宣传普及资料和书籍60余种，累计发放各类宣传手册、宣传单等近3万余份(册)。

且末县委副书记钱晓东说，且末县紧紧围绕脱贫攻坚活动主题，聚焦社会稳定和长治久安总目标，将传统媒体与新媒体有效融合，通过线上+线下的模式，向各族群众广泛深入开展社科理论知识普及宣传，在全县营造人人爱科学、人人学科学、人人用科学的浓厚氛围。



## 江西九江 违法捕捞管住了

记者 丁伟斌

2019年初，国务院多部委联合印发《长江流域重点水域禁捕和建立补偿制度实施方案》，规定“2019年底以前，完成水生生物保护区渔民退捕，率先实行全面禁捕；2020年底以前，完成长江干流和重要支流除保护区以外水域的渔民退捕，暂定实行10年禁捕”。这份空前严格的实施方案为长江摆脱“无鱼”的窘境带来了希望。

禁捕不仅关系到长江生态治理的成败，还是对当地执法部门管理水平的考验。面对违法捕捞，水上执法部门该如何应对？在江西九江，这个问题得到了解答。

九江彭泽县位于江西最北部，隔长江与安徽省望江县、东至县相望，长江岸线约46.5公里，地理位置特殊，打击违法捕捞行为的难度大。2018年10月，彭泽县通过整合渔政局、海事局、河道局和水上公安等9个水上相关部门的力量，成立了水上综合执法中心。目前，水上综合执法中心在棉船

镇成立了驻守点，安排渔政局、河道局和水利局总共7名工作人员24小时轮流巡查。此外，彭泽水上综合执法中心还与隔江相望的望江县渔政管理部门建立了合作，实现不分水域、信息互通，提高打击违法捕捞的效率。

通过整合各部门的力量成立水上综合执法中心，在一定程度上解决了人手、设备不足的问题，但九江拥有152公里长江岸线，依靠行政执法队伍的力量远远不足以杜绝违法捕捞现象。公益组织的踊跃参与，弥补了行政执法队伍人手不足的短板。

今年50岁的杨法林从17岁开始打鱼，2017年上岸，加入了江豚保护志愿者协会，并于今年1月份受聘成为护渔人。杨法林说，他年轻的时候，一网能捞四五百斤鱼，一天能挣上千元，后来鱼越来越少，一网下去一斤鱼都打不上来是常事，渔民的收益大不如前。有的渔民为了增加收益，制作了被称为“迷魂阵”的渔网，这种网不仅网眼小，而且

大网叠小网，连带大鱼小鱼一网打尽。迫于打鱼的收益越来越少，很多渔民主动上岸，也有进入工厂，实现了从渔民到工人的转型，也有的跟杨法林一样成为了护渔人。

执法部门在加强与社会公益组织合作的同时，也鼓励群众积极举报违法捕捞的行为，如果举报属实，可以获得500元到2000元不等的奖励。活跃在长江和鄱阳湖的众多护渔志愿者和群众成为了水上执法人员的“千里眼”“顺风耳”，不但违法捕捞的现象少了，而且私布渔网、地笼的现象也少了。

“禁捕退捕期间，严禁一切捕捞行为，违者追究法律责任”，濂溪区水上综合执法中心的工作人员操纵无人机向渔船喊话。濂溪区公安局水警大队大队长陈申说：“无人机的主要起威慑作用，巡逻艇无法到达的地方，可以通过无人机拍照取证。”除了无人机，濂溪区还在管辖的流域安装了19个监控摄像头，实现了24小时监控。