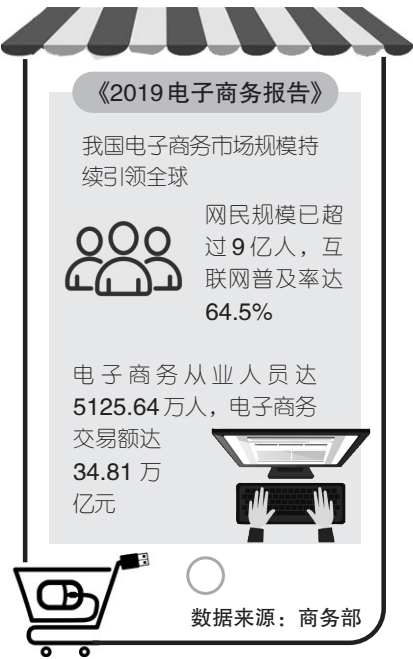


系统谋划电商发展的策略

顾静

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出要加快构建现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，并进一步指出健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。

构建双循环新发展格局，全面促进要素流动，促进线上线下消费融合发展是重要支撑。被城乡居民普遍接受，具有广阔发展前景的一个切入点就是电子商务。据商务部2019《电子商务报告》，我国电子商务市场规模持续引领全球，网民规模已超过9亿人，互联网普及率达64.5%，电子商务从业人数达5125.64万人，电子商务交易额达34.81万亿元。在抗击疫情过程中，电子商务以强劲的活力和韧性发挥了重要作用。跨境电商、农村电商、生活服务电商等对稳外贸、促消费、助扶贫、扩就业的作用也不断增强。但电商在快速发展过程中仍存在一些薄弱环节，比如非标商品中的溯源困难、分散经营中的产品质量、储运递送中的隐性风险、基础设施中的建设滞后等问题，都需要在发展中规范、提升、壮大，不断推动电子商务新旧动能转换，发展提质升级。本文主要就如何系统谋划电商发展，进一步发挥电商在构建“双循环”新发展格局中连接器、稳定器、加速器的作用，谈



谈看法和认识。

政策上系统保障。近年来，国家有关部委、各级地方政府也纷纷出台鼓励扶持政策，极大地调动了广大企业、群众发展电子商务的积极性、主动性，但面对新的形势、新的任务和电子商务发展中的一些薄弱环节，各地仍应该加强电子商务发展的政策研究，从生产加工、仓储物流、基础设施等方面进行系统性、全方位研究，针对不同地区、不同人群、不同行业的电子商务出台鼓励扶持政策，进一步掀起以电子商务为主要载体的大众创业、万众创新热潮，从而以电商发展推进产业升级、拓展消费市场、增加就业渠道，为构建“双循环”

新发展格局，全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

宏观上系统规划。充分发挥规划的引领作用，是进一步实现电子商务规范发展、有序发展、健康发展的前提和基础。要促进电子商务大发展，必先从事务规划大提升抓起。从块上来看，省、市、县、乡镇（街道）要做到规划全覆盖，结合各地区实际，突出特色，制定包括产业支撑、生产加工、仓储物流、运输递送等在内的，具有前瞻性、操作性的规划。从条线来看，商务、农业农村、工信等领域也要从全局“一盘棋”的高度，结合行业特点，制定各行业服务电商发展的规划，以规划引领电子商务发展转型。

生产上系统组织。商品的生产是国内大循环、国内国际双循环的重要环节，是消费环节的介质，更是电子商务活动的支撑和基础。目前，通过电子商务流通的产品仍有相当一部分处于分散的、初级的状态，导致产品质量参差不齐，源头追溯较为困难，规模效益得不到保证，也给监管工作带来了一定难度。所以必须在电子商务发展的这个前道环节，在产品生产、加工上提高组织化程度，各地要立足资源特色、传统习惯、产业基础，大力发展电商产品基地、基地化生产、公司化经营或“基地+农户”“公司+农户”，向标准化、品质化更进一步。

储运上系统布局。储运环节是电子商务发展供应链体系的关键

环节，打通仓储、运输、递送的堵点，实现货物其流，是促进电商进一步扩量、提质、增效的“推进器”。近些年，电商物流储运行业得到了快速发展，但储运环节上的布局不平衡，覆盖面不够的问题仍然存在。有关资料显示，仍有74.9%的村没有农村电商配送站点，导致农村收发快递不方便、快递费用偏高，无法满足近距离收发货的要求，“最后一公里”的配送难题不同程度阻碍了工业品下行和农产品上行。因此，应该从更高层次、更大区域、更深触角系统谋划布局电商储运问题，构建中心城市、县、乡、村四级物流配送体系，实现服务设点全覆盖，乡村全通达，网络全延伸。

监管上系统发力。加强电子商务活动的监管，建立电子商务信用体系是电子商务持续健康发展的重要保证。电商在快速发展的同时，也带来了伪劣商品混入、售后服务难以保障、监管难度较大等问题，很容易危害消费者利益，引发经济纠纷，造成不良影响，制约城乡产品流动。因此，政府主管部门要切实推动电子商务活动全生命周期管理，衔接事前、事中、事后监督管理各个环节；再者，充分利用现代信息技术，建立健全身份识别、产品追溯、信誉挂钩信息系统；另外，加快系统协调、多方联动，积极引导电商平台、行业协会、电商经营者诚信自律，加强社会监督，进一步营造诚信经营的浓厚氛围。

党员干部要提高政治“三力”

唐光兵

党员干部讲政治，最重要的就是要增强政治意识，把握政治方向，锻造坚强的政治能力，着力在提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力上下功夫。

努力提高政治判断力。要做到眼睛亮、见事早、行动快，能深入观察国内外形势，从现象看本质，特别是及早识别、防范、化解“蝴蝶效应”、“黑天鹅”事件、“灰犀牛”事件的冲击，避免各领域风险产生交叉感染，防止非公共性风险扩大为公共性风险

险，非政治性风险蔓延为政治风险。同时，旗帜鲜明地传播好党的声音、党的主张、党的政策，决不能无动于衷、患得患失、举棋不定，真正在大风大浪中提高斗争本领，积累政治经验。

着力提高政治领悟力。要不断增强政治素养、理论素养，提高政治站位，坚定以人民为中心的政治立场，时常问一问自己“为了谁、依靠谁、我是谁”，问问自己有没有脱离群众、远离群众的倾向，问问自己说的话、立

的言、献的策是不是代表了群众的利益。要对“国之大者”了然于胸，对人民得实惠、人民生活得改善、人民权益得保障的大事要事，时刻在脑子里装着、心里面想着、手里头抓着。

大力提高政治执行力。要对标对表抓执行，牢固树立全国一盘棋思想，想问题，做决策，办事情，经常同党的基本路线、基本理论、基本方略对标对表，及时校准偏差，坚持局部服从整体，小道理服从大道理。要有定盘星和政治定

力，对有利于坚持党的领导和社会主义制度的事，要坚定不移地做；对全局和长远有利的，要坚决去做。要保持凌云志气、蓬勃朝气、昂扬锐气，把每项工作任务当作一次大考，推动各项工作高质量发展。要主动担当作为，在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀和真本事。坚持对上负责与对下负责结合起来，用心、用情、用力服务群众，坚决不做自以为领导满意却让群众失望的事。

做好城乡基层社会治理工作

平健

每个人每天都要照一照镜子，通过照镜子可以发现脸上的灰尘和衣服的褶皱，然后进行清理，让自己时时生活得自然、舒适、大方。

用好生活中的镜子，对于更好地实现人生价值意义非常大。镜子可以帮助发现问题，只有发现问题，才能为下一步解决问题奠定基础。要让人生更有质量、更有品味、更有意义，就要用好生活中的镜子，时时校正自己。

用好“望远镜”——看远。只有看得足够远，才有大目标、大格局，才不会坐井观天，只有目标足够大，工作才有奔头，才有动力，才能脚劲，克服困难，头拱地，向前冲，这样才能干成事、干大事。只有看得足够远，视野才能足够宽，能力才能不断提升。

用好“显微镜”——看细。不积跬步无以至千里，人生成功必起于细，做于细，成于细。人生要看大处远，还必须看细做细。从细处思考，从小处入手，更容易找到突破口，一旦找到突破口，破题破局了，后面的工作就好干了。用小力撬动大物体，是一个重要工作方法。成功人士能够成

功，能够做成大事，一个很重要的原因是善于抓细节。从小事和细节中找到突破方法，个个击破，经过不断积累，从而实现伟业。

用好“放大镜”——看清。受主观因素影响，人生对一些事物不可能看得非常清楚。然而，只有看清事物，掌握事物的表象和本质，才能确定工作方向，拿出具体可行的工作办法，提高工作质量和效率。知己知彼，百战不怠，走好人生路，必须用放大镜看清自己的优点和缺点，在发挥好优点的同时，针对缺点反省自省，不断完善自己，同时通过自省，可以唤起心中的力量，向着自己理想的方向追梦。

用好“太阳镜”——看淡。人生不如意事十有八九，如果对一些事看得过重，特别是些不重要的事，就会加大自己的压力。但人的精力和承压能力有限，压力太大会被压垮。把人生看淡放平，这样可以轻装上阵，以较小的代价换取较大的成功。把人生看淡，并不是什么事都不在乎，要懂得取舍，分清重点关键，对重点关键、定乾坤的工作要全力以赴、追求卓越。

党的十九届五中全会明确提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标，其中包括“社会治理特别是基层治理水平明显提高”。要做好城乡基层社会治理工作，需要在“理”上抓住共性，统筹安排，在“治”上突出重点，分而治之。

做好统筹安排工作

城乡基层社会治理统筹安排的工作思路源于党的十八大提出的“推进城乡发展一体化”。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，以城乡一体的视野提出了社会治理现代化的基本要求。《决定》没有特别使用“村庄”或“村民委员会”这类涉及乡村治理且被应用多年的概念，而代之以“社区”这个更具一般性意义的居民点概念，形成了城乡社会治理一体化的政策语境。开展城乡基层社会治理的统筹安排工作，就是要找到城乡基层社会治理工作中的共性特征。

以党建为引领提高城乡基层社会治理效能。加强党的领导是提高城市和乡镇基层社会治理效能的关键。因此，要加强城乡基

层党组织建设，发挥基层党组织的引领核心作用，使基层党组织不仅成为宣传党的主张、贯彻党的决定的战斗堡垒，更要成为团结动员群众、聚合多方力量的领导核心。

以“三治融合”为发力点，建立城乡基层社会治理体系。党的十九大提出健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。自治是城乡基层治理的基础，法治是城乡基层治理的保障，德治是城乡基层治理的支撑。城乡基层治理应当坚持“三治融合”的整体论，把自治、法治、德治的关系做成乘数效应，将德法共治内嵌于城乡自治形态和自治传统的底层，在自治中体现法治、德治精神，在法治中体现自治、德治精神，在德治中体现自治、法治精神，进而构建以党建为引领、以自治为基础、以法治为保障、以德治为支撑的城乡基层社会治理体系。

做好分而治之工作

我国的行政规划中，乡镇

技能人才作为人才队伍的重要组成部分，在科技成果向现实生产力转化过程中起着举足轻重的作用。为建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军，助力“速度兰陵”建设，近年来，山东省兰陵县大力弘扬劳模精神和工匠精神，积极探索技能人才选拔培养“新路径”，打造技能人才“新高地”，为助推全县经济社会高质量发展提供坚实的技能人才智力保障。

兰陵县创新培训模式，开展技能提升培训。大力开展“互联网+”职业技能培训和百日免费在线培训，全面实行劳动者（企业）提单、政府列单、劳动者选单、机构接单、政府买单“五单式”培训模式。开展“金蓝领”技师培训，打造高技能人才“金字招牌”。2020年，兰陵县人社局以服务企业发展为抓手，大力推行“反向跑”服务措施，主动深入企业，面对面了解企业对技能人才的需求，点对点解决问题。在山东金玺泰集团矿业有限公司举办2020年度“金蓝领”技师培训班，为有效解决工学矛盾，兰陵县把“金蓝领”技师培训课堂开在了企业，打造“金蓝领”培训品牌，2020年累计培训“金蓝领”技师600余人。推进实施新型学徒制培训，2020年共组织技能培训1.2万人。新型学徒制是在传统的企业师傅带徒这一模式基础上，引入职业教育培训机构协同开展培训，并由政府进行激励推动，给予政策支持 and 财政补贴，是政府推动校企合作、产教融合的创新举措。兰陵县全面推行“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”的企业新型学徒制，2020兰陵县首期企业新型学徒制培训在企业率先启动，这是增加企业核心竞争力、推动产业转型升级和稳定就业、化解就业结构性矛盾的有益尝试。

为更好地加大高技能人才选拔培养力度，兰陵县在全县树立技能人才学习钻研技术业务、争当岗位能手的发展氛围，2020年以来，通过以赛带训、以赛代评、以赛代考的方式，成功举办了首届“劳动之星”职业技能竞赛。竞赛活动历时3个半月，共有26个职业工种（项目）、近4000名职工和院校学生参与，先后组织开展“劳动之星”职业技能竞赛12场次。同时，积极组织推荐优秀选手参加国家、省、市级技能大赛。兰陵县组织开展职业技能竞赛，坚持把技能竞赛作为加强技能人才培养选拔的重要渠道，为经济社会发展提供技能人才支撑，如成功承办了第一届全国技能大赛临沂市选拔赛物联网技术项目的比赛。

为增强磁场效应，集聚高技能人才成长发展，发挥高技能人才在企业发展中的示范带动作用，兰陵县制定出台了《兰陵县首席技师选拔管理办法》，建立了以县首席技师为代表的高技能人才带头人选拔管理制度。这是加快推进人才强县战略的重要力量，更是建设国家级技能大师工作室、省级技能大师工作室、齐鲁技能大师特色工作站、临沂市技能大师特色工作站等技能人才平台载体的后备力量。兰陵县建立健全县首席技师后备梯队的培养、选拔、使用和管理机制，扎实做好首席技师选拔培养工作。2020年，全县共评选10名兰陵县首席技师，每人每月享受500元县政府津贴，管理期为4年，并推荐5名高技能人才参加沂蒙首席技师评选。

为进一步做好技能人才队伍建设工作，兰陵县人社局主动帮助企业搭建人才载体平台，为企业培养高技能人才提供优质服务。2020年以来，兰陵县成功申报兰陵美酒股份有限公司为齐鲁技能大师特色工作站，同时还申报了中钢集团山东矿业股份有限公司为临沂市技师工作站，兰陵县娄氏根艺工作室和兰陵县艺象染坊工作室为临沂市技能大师工作室。兰陵县人社局还与临沂市理工大学合作，邀请德国汉诺威机器人学院院长托马斯·里克就工业机器人项目进行洽谈，并与广东佛山机器人学院“联姻”，开设了工业机器人技术应用专业，为全县培养工业自动化高技能人才奠定了坚实基础。

技能人才选拔培养的「兰陵路径」

王金川 王玉文

是最基层的行政单位。在治理工作中，我国的基层自治组织是居民委员会或村民委员会。居民委员会或村民委员会的基本职能是相同的，都涉及办理本居住地区的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，并且向人民政府反映群众的意见、要求，并提出建议。对于职能相同的基层自治组织，国家出台了两部法律，也说明这两类组织有极大的不同。因此，开展城乡基层社会治理工作，要根据城乡的不同之处，突出各自的工作重点，分而治之。

在城市中，最小的治理单元是社区，社区的突出特点是“人与人之间距离近，情感距离远”。因此，对于城市的社区治理，应该以空间距离优势拉近情感距离。一方面，要进一步加强城市社区的网格化，可以借用新兴互联网技术组建社区居民朋友圈，做到全时空布局、全要素汇集、全方位保障、全过程覆盖。以网络节点拉近人际关系，进而实现社区的信息整合、运作协同、条块结合。另一方面，将治理单元下沉到小区，因为小区的居民规模更小，生活领域重合度更高，更能发挥空间距离的优势。社区党委应赋予小区三种能力，通过

赋能小区党支部，实现党建引领机制在小区层面的覆盖；通过赋能小区业委会，培养小区居民自组织能力；通过赋能小区党组织，让社区服务进一步下沉到小区。

乡村的突出特点是“人与人之间空间距离远，情感距离近”。因此，对于乡村治理，应该以情感距离的优势弥补空间距离的短板。一方面，要抓住关键人物，以关键人物带动乡村治理。乡贤是乡村治理的重要人物，乡贤文化是我国乡土社会中的重要文化元素。挖掘乡贤文化，用乡亲乡情感动乡贤，唤起他们热爱家乡、建设家乡的自觉性，让他们参与到乡村建设伟大事业之中，成为乡村治理的带动者和担当者。另一方面，要抓住重要事件，以重要事件带动乡村治理。家家家风在乡村治理中具有重要作用，家风可以带乡风，乡风是乡村的灵魂。可以以遵规守纪、邻里和睦、诚信经营、家庭和谐、诚信致富等为指标，建立好家风评价体系；可以打造家风文化长廊、乡贤馆、好人馆、家风主题景观等项目，大力宣传好家风案例，形成正向激励机制，最终形成以家风带乡风、企风、校风、政风的乡村治理新格局。