

建言献策拓新路 身先士卒战真贫

——记全国脱贫攻坚奖获得者湖南省祁阳县扶贫办主任陈彬

陈虹桥 通讯员 杨永玲 陈春林

“在人民大会堂聆听了习近平总书记的重要讲话，我深感荣幸、备受鼓舞。”在全国脱贫攻坚总结表彰大会上获得全国脱贫攻坚奖的湖南省祁阳县扶贫办主任陈彬说。回望脱贫攻坚这场荡气回肠的战斗，他感慨良多。

祁阳县有105万人口，曾有建档立卡贫困户25776户、81984人，是湖南省贫困人口最多的非贫困县，脱贫难度不亚于贫困县。脱贫攻坚战中，陈彬带领祁阳县扶贫办当好“作战参谋”，积极推动“四扶四建”“六个全覆盖、六个必到户”“分类帮扶、精准施策”“三好三出”等一系列新机制、新举措落实落细，如期实现贫困村、贫困人口稳定脱贫，走出了非贫困县脱贫攻坚新路径。

陈彬积极向县委、县政府建言献策，提出“四扶四建”扶智扶志工作模式，以激发贫困户内生动力，提升贫困地区的“造血功能”。“四扶四建”即扶志气建讲堂，一户培养一名明白人；扶技能建中心，一户培训一名产业工人；扶产业建基地，把工厂建在农民家门口；扶队伍建堡垒，打造“永不走”的工作队。这种工作模式得到了国务院扶贫办和省委、省政府的充分肯定，入选中宣部、原国务院扶贫

办编写的《新时代农村思想政治工作创新案例选编》，以及2018年国家扶贫日“扶贫先扶志”论坛经验交流案例。

聚焦实现“两不愁三保障”“一确保两完善”核心指标，陈彬又提出了“六个全覆盖、六个必到户”，即党群服务中心、光伏发电项目、村级医务室、村辅警室、通讯网络电商服务平台、扶贫产业项目全面覆盖到村的做法。“六个全覆盖”全面提升了贫困村发展活力，被吸纳进湖南省委十一届九次全会工作报告，为全省脱贫攻坚贡献了“祁阳智慧”。“六个必到户”即产业就业连接到户、教育医疗服务到户、住房安全保障到户、电网升级改造到户、公路建设通达到户、改水改厕实施到户，旨在以人居环境“洁净美”提振脱贫攻坚“精气神”，为乡村地区带来新面貌。如今，祁阳县已建成573个农村党群服务中心，92%以上的行政村实现光纤进村，75个贫困村实现光伏发电、电商网点、广播“村村响”、电视“户户通”全覆盖。全县共建立109个产业扶贫项目和基地，带动14539名贫困户稳定脱贫。

为促进脱贫攻坚工作从“打赢”向“打好”转变，持续巩固脱贫成果，陈彬提出实施精准分类帮扶，即按照就近就亲原则，为每户重点帮扶对象确定1名主体帮扶人，制定有效的帮扶计划，解决好饮水安全问题，落实好教育、医疗、住房

“三保障”政策。同时大力开展“引老乡、回故乡、建家乡”行动，对贫困户分类施策精准帮扶。2020年，祁阳县引导社会力量捐赠帮扶资金及物品总价值16820万元。通过深化综合保障帮扶，发挥扶贫“特惠保”等险雪中送炭的金融服务功能，为全体贫困户补充购买返贫责任险，持续巩固脱贫成果。

消费扶贫是高质量推进扶贫产业发展的重要抓手。陈彬经过多年的调研和思考，围绕农村产业销路、旅游发展、就近就业，探索出了以“好货出巷、好景出山、好汉出乡”为主要内容的“三好三出”消费扶贫模式，形成贫困人口可持续增收长效机制，实现扶贫产品销售额5.16亿元，带动16万余贫困人口增收脱贫。

“把扶贫当事业，视贫困群众为亲人，不负人民”，是陈彬许下的承诺。身为县扶贫办主任的他与贫困群众同吃同住，想方设法、倾尽心血为民拔“穷根”。

在陈彬的带动下，截至2020年底，祁阳县75个贫困村（含3个深度贫困村）全部脱贫出列，全县贫困人口人均纯收入从不足2300元提高到11347元，全部实现脱贫。祁阳县于2018年、2019年连续两年在湖南省脱贫攻坚工作评比中获评“好”等次，于2016—2019年连续4年获评全市脱贫攻坚先进县。2020年，祁阳县脱贫攻坚做法入选第二届“全球减贫案例”。

地方发布

山东全面解决贫困人口饮水安全问题

记者 陈曦

本报讯 2月25日，山东省政府新闻办在全省农村饮水安全两年攻坚行动新闻发布会上发布，山东于2018年底启动实施的农村饮水安全两年攻坚行动目标任务已全部完成，贫困人口饮水问题得到全面解决，农村群众供水保障水平实现快速提升。

近两年来，山东省新建、改建291处规模化水厂及1945处水源工程，铺设主管网2.4万公里、村级管网20.6万余公里，农村饮水突出短板得到补齐。

山东各地积极建立“涉农资金整合、政策贷款筹措、地方债券争取、社会融资补充”的多元化资金筹措机制，两年攻坚行动期间全省累计完成投资268亿元。其中，财政资金70亿元，银行贷款、地方债券、社会融资等财政外资金占比高达74%，有力保障了农村饮水安全工程建设的资金需求。

为打通农村饮水管护的“最后一公里”，2019年12月，山东省水利、卫健等六部门联合印发了《关于加强农

村饮水安全工程长效管理机制建设的实施意见》，在全国率先推动供水工程由县级供水公司实施统一管理、专业化运营。全省纳入县级供水公司统一服务的人口近5000万人，占农村供水总人口的70%。

山东省7万个行政村农村集中供水设施首次实现全覆盖，干旱年份供水保障能力大幅提高；历史性地解决了111万农村群众饮水型氟超标难题，是首个解决人口数量过百万并通过国家验收的省份。全省197.9万贫困人口饮水得到高质量保障，16市饮水安全在去年脱贫攻坚省级评估验收中全部获得满分。农村自来水普及率、集中供水率分别达到97%和97.5%，分别领先全国14个和10个百分点。

与两年相比，山东农村供水保障水平有了大幅提高，但尚且存在水源保障能力不足、早期工程超期服役等短板。下一步，山东将按照省委、省政府全面推进乡村振兴的决策部署，切实巩固和拓展饮水安全脱贫攻坚成果，实现农村供水保障水平新提升。

青海今年将改造5.15万套老旧小区住房

申维祖

本报讯 青海省近日出台《青海省关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施方案》，明确今年将实施旧房改造5.15万套。

《实施方案》明确了到“十四五”末的城镇老旧小区改造任务，将城市或县城（城关镇）建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全、建筑主体结构完好、未来5年内未列入政府征收计划且居民改造意愿强烈的住宅小区（含单栋住宅楼）纳入老旧小区改造范围，分为基础类、完善类和提升类3类分别推进改造。《实施方案》鼓励推动周边地区联动改造，加强服务设施、公共空间共建共享，提出清理整合各类闲置和低效使用的公共房屋和设

施，用于增设养老、托幼、助餐等公共服务设施，并鼓励物业服务企业、房地产开发企业将自持房屋改造为养老、物流、超市等便民设施。

《实施方案》指出，在城镇老旧小区改造过程中，要坚持居民自愿原则，在尊重居民意愿的基础上动员他们参与改造方案制定、施工监督、改造效果评价、后续管理等，形成“居民积极参与，社区内机关、企事业单位配合”的协同改造模式。城镇老旧小区改造资金由财政支持、居民出资、社会力量和专业经营单位出资等渠道落实，并支持通过发行地方政府专项债券筹措资金。此外，《实施方案》还明确了中央和省级资金重点支持基础类改造内容，指出让渡小区公共收益、捐赠捐物、投工投劳均可作为居民出资部分支持改造工作。

打出“文化名城”“数字之城”新王牌

——江苏昆山数字经济和文化产业高质量发展推进大会侧记

记者 张伟伟

2月25日，江苏苏州昆山市召开数字经济和文化产业高质量发展推进大会，会议发布了《贯彻落实<苏州市推进数字经济和数字化发展三年行动计划（2021—2023年）>的实施方案》和8个专项工作方案，发放了重点项目专项资金，启动首批53个智能化改造和数字化转型项目，涉及资金330亿元。总额1000亿元的银行授信支持企业智能化改造和数字化转型计划实施，彰显了昆山市委、市政府坚定推动产业发展向深处转型、向高端攀升的信心与决心。

大会现场，“崑朋”数字生态伙伴计划发布，昆山诚邀国内外头部企业、顶尖高校、高端平台、领军人才等生态伙伴，聚焦智能制造、科技攻关、数字金融、文旅融合、治理创新等领域，全面加快数字化发展。国家超级计算昆山中心、国家绿色数据中心、国际工业5G创新联盟等9个项目载体平台揭牌。

未来3年，昆山将以产业数字化示范引领、数字产业化创新引领、数字化治理样板引领、数字融合创新试验引领、数据价值化先行引领为实现路径，聚力打造全国数字化发展标杆城市，建设全国知名的数字经济发展高地、全国领先的数字社会治理高地、全国一流的数字社会服务高地。预计到2023年，全市数字经济核心产业增加值超1200亿元，数字产业化增加值年均增长率超16%。

昆山市委书记吴新明表示，昆山要牢牢把握数字经济和文化产业高质量发展主动权，抓住用好长三角一体化发展这一重大战略机遇，找准培育壮大数字经济、文化产业的目标定位、路径举措、发展模式，以过硬成果推动高质量发展。要跳出“县级思维”，推动数字经济和实体经济深度融合，实施文化产业倍增计划，努力实现产业层次从第二产业向第三产业攀升。

吴新明说，昆山工业基础雄厚，2020年全市工业总产值历史性地迈上万

亿元新台阶，完成规上工业产值9000.8亿元、增长7%，总量居苏州各区市首位。昆山产业链群完备，全市拥有电子信息 and 装备制造两个千亿级产业集群，集聚众多智能车间、智能工厂、智能制造服务机构。作为“百戏之祖”昆曲的发源地，昆山文化底蕴深厚，建有一批文化旅游、影视动漫、游戏传媒等文化产业基地，文化产业规模总量多年位居苏州前列。开拓数字经济和文化产业这片“新蓝海”，昆山优势显著。昆山将在推动数字经济和文化产业结构优化、业态更新、量质齐升上持续用力，加快形成一批新增长点、强增长极。

下一步，昆山将全面贯彻落实苏州市数字经济和数字化发展推进大会、文化产业高质量发展大会精神，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命、新要求，举全市之力、集各方之智，全力打造“数字之城”，聚力建设“文化名城”，为昆山走在社会主义现代化建设新征程前列提供坚实保障。

兰州安宁区多点发力落实减税降费政策——

为市场主体输血赋能

记者 牛新建

甘肃省兰州市安宁区近年来多点发力落实国家减税降费政策，助力企业“降成本”，极大程度为市场主体输血赋能，有效激发了区域经济发展活力。

兰州万里航空机电有限责任公司是中国航空工业集团有限公司下属大型企业，主要从事航空电机、计算机等机载设备的研发和批量生产，对辖区税收经济发展贡献突出。公司财务部经理蔺文源说：“疫情之下，安宁区税务部门坚持助企纾困，帮助我们精准享受各类税费优惠政策。此前，公司每年享受西部大开发、研发费用加计扣除等税费优惠近千万元，去年又享受到复工复产政策减免税费400余万元。我们的税费负担更小了，研发经费更多了，发展的信心更足了。”

2020年，安宁区深入推进减税降费等优惠政策落实，全年新增减税降费5.58亿元，受惠市场主体达13398户，占同期登记总数的78.77%。其中，依据支持疫情防控和经济社会发展政策共减税降费2.74亿元，减税降费红利为企业生产经营减负赋能，有效促进了复工复产。

为掌握重点企业和项目诉求，安宁区全面推进“项目管家”服务，为辖区内重

点企业复工复产和项目顺利竣工保驾护航。对全区四大类61个重点项目全程跟踪进展情况，积极落实13项一体化服务举措，提供“管家式”精准服务。“项目管家”团队先后深入兰州联想科技城建设单位甘肃智联房地产开发有限公司、孔家崖街道棚户区改造重建单位孔家崖街道办事处等重点单位开展涉税政策辅导，累计提供精准服务128户次，助推多个重点项目顺利竣工完税。

疫情期间，安宁区财政、税务、商务等部门实地走访了15家物流、医药企业，为数家企业促成跨省交易，成交总金额超千万元；同时深入27户重点企业及14851户中小微企业调研复工复产情况，“一户一措”推送政策，“一企一策”精准落实，进一步巩固拓展减税降费成效。

安宁区积极发挥信用贷款的资金周转作用，为小微企业“贷”来及时雨。全区已有264户市场主体通过“税易贷”等方式获得涉税信用贷款1.07亿元，切实缓解了企业的资金周转压力。同时加快信用修复机制建设，引导企业诚信经营、依法纳税，让信用建设成为企业持续发展的有力“助推器”。

甘肃海王医药有限公司由于未按规定期限填报财务报表，企业纳税信用等级降

低，直接影响招投标等重点经营业务。经信用修复后，企业纳税信用等级复评为A级，后在招标中脱颖而出，成功拿下价值百万元的药品采购合同。公司法人杨拴成说：“纳税信用等级差一级，享受的待遇大不一样。关键时刻，是信用修复帮了我们，让我们签下了这笔大单。”

安宁区聚焦“一网式”业务办理导向，积极探索“一站式”服务，推出优惠政策“不来即享”制度。此前出台的428项税收优惠政策，以及支持疫情防控和复工复产的税收优惠政策，全部实现“不来即享”，同时促进“不来即享”制度向社保等非税领域拓展，实现优惠政策与纳税人申报的无缝衔接。

此外，安宁区还全面推进不动产统一登记便民改革和政务服务“一网通办”改革，实现不动产登记办税业务线上“不来即办”，将不动产办税时间压缩60%以上。通过政务服务网“一网式”办理平台，认真落实推进“全程网办”“跨省通办”“省内通办”等工作举措，着力推进精细服务，真正实现市场主体“一窗办、一网办、简化办、马上办”。通过倾情服务，安宁区确保企业尽享政策红利，持续优化营商环境，助力区域经济高质量发展。

哈铁保障农资运输助力黑龙江春耕

记者 吴旋

本报讯 今年以来，中国铁路哈尔滨局集团有限公司加强农资运输保障，调整货车开行方案和编组计划，统一调配货场、专用线劳力和机械等资源，全力保障化肥等涉农物资运输，助力黑龙江省做好春耕备耕工作。截至目前，已装运化肥10407车、约65万吨。

黑龙江是农业大省和粮食主产区，拥有建三江、绥化、密山等粮食主产区，其中绥化市耕地面积占全省的七分之一，每年备耕季节化肥需求量超过40万吨。为保障农资装卸效率，绥化车务段组织65名党员成立突击队协助卸车，今年已累计抢卸化肥953车、5.98万吨。

齐齐哈尔、虎林、肇东等粮食产区火车站为保证春节期间化肥及时抢卸，积极与地方政府协商，为受疫情影响的

人员、车辆办理了通行证和车辆通行证；鸡西车务段为春耕物资开辟绿色通道，提供优先办理、配车、装车、挂运等服务；迎春、密山等主要农资卸车站对春耕物资装卸计划进行重点把关，科学安排调车机取送，确保装卸劳力、机具到位；佳木斯车务段落实“一卸二排三装车”的运输措施，实现化肥运输快取快送，做好精准运输服务。

近来，俄罗斯进口化肥因质优价廉受到农户青睐，满洲里站和绥芬河站的进口化肥运量大增。满洲里站通过线上数字化口岸系统及时发送货物信息，提升进口化肥车辆的周转速度，压缩取送车辆时间。年初以来累计进口化肥4809车、32.21万吨，同比增加1947车、13.16万吨。绥芬河站投用9台旋转式上料机器具，有效提高了春耕物资的转运效率，年初以来已进口化肥1230车、8.3万吨。