

# 锤炼能力作风 试点振兴边城

经济日报记者 苏大鹏 本报记者 刘尧 通讯员 姜庆谊

2024年11月，黑龙江省嘉荫县朝阳镇成功获批全国仅6个、全省唯一的国家边境小城镇建设试点。嘉荫县以深化能力作风建设为总抓手，将干部作风转变、工作质效提升与建设试点深度融合，构建“一核四区”（以朝阳镇为核心，打造对俄合作、森林生态康养、城乡一体化建设、绿色经济先行示范区）建设路径，推动27个规划项目稳步开工，落实资金3.44亿元，11个项目顺利完成，其中9个项目以“快于预期”的进度竣工，走出了一条以试点建设促兴边固边、以作风提升助高质量发展的边境振兴之路。

## 凝聚试点建设“向心力”

以制度建设为根基，嘉荫县将深化能力作风建设转化为试点推进的组织优势与执行效能。为破解部门协同壁垒，嘉荫县成立县委、县政府主要领导牵头的试点工作专班，整合28个县级部门职能，建立“周调度、月督导、季晾晒”闭环机制，累计召开专题推进会19次，编发简报12期、进度日志123

篇，破解跨部门难题20余个，干部“主动担当、协同作战”能力显著提升。针对项目审批堵点，嘉荫县设立4个专项工作组，创新“并联审批+容缺受理”模式，推动智慧交通管控系统、城区燃气管网等项目审批时间缩短60%，提前3个月竣工，彰显干部“攻坚克难、优化服务”的作风转变。同时，嘉荫县对标先进谋发展，组织干部多次赴广西、新疆等地考察，与中国城市规划院设计研究院建立季度对接机制，28次邀请中央、省级专家实地指导，将“生态优先、边贸赋能、民生为本”理念深度融入“一核四区”规划。

## 锻造试点攻坚“先锋队”

嘉荫县把试点项目现场作为作风淬炼与能力提升的“主战场”，让干部在实战中练就硬本领、扛起硬担当，选派业务骨干驻点老旧小区改造、滨江绿道等重点项目，与群众面对面沟通、解读国家政策，高效化解项目推进中的各类矛盾。县级领导带头赴住房和城乡建设

部、省住房和城乡建设厅争资引智，成功争取上级资金2.14亿元。嘉荫县针对28栋老旧小区改造任务，以钉钉子精神倒排工期、挂图作战，目前已完成90%的工程量，11个小区“水电气”三网改造全面竣工，惠及7500余名群众，住房安全达标率提升至98%。

针对边贸“流而不留”痛点，嘉荫县推进嘉荫口岸复通，统筹实施经开区中俄贸易提质扩容、口岸基础设施提升、跨境空轨等项目，着力构建“双买双卖”贸易格局。聚焦人才短缺难题，嘉荫县主动优化服务供给，升级人才公寓、“量身定制”引才政策，营造开放包容、富有活力的创新创业氛围，形成“引才—育才—留才”的良性循环。嘉荫县政务服务推行“潮汐预约”“24小时自助办理”等举措，为难点项目提供全天候、全流程精准服务，以“高效务实”的工作作风持续提升服务质效。

## 书写边城发展“幸福卷”

以群众满意度为“试金石”，

## 专项视察促民生实事落地见效

本报记者 李向东 通讯员 赵兰奇

前不久，河南省社旗县人大常委会主任陈晓鹏带领视察组，对2025年10件人大代表票决民生实事项目和5件重点代表建议办理情况开展专项视察，了解民生实事项目和重点督办建议完成情况，总结经验、分析问题、推动落实。县委常委副主任文献充、张宛黎、任林仲，副县长王亚飞参加。

视察组一行先后来到电业小区、法治广场东停车场、法治广场公厕、县第三完全学校等地，实地察看了民生实事项目实施和

重点代表建议意见办理情况。在随后召开的座谈会上，视察组听取了10件民生实事项目整体完成情况及相关承办单位重点建议办理情况的汇报。

视察组要求，要慎终如始，社旗县政府及相关责任单位要对尚未完工的项目，倒排工期、挂图作战，在确保工程质量和安全的前提下，争取早日全面竣工交付；要聚焦短板，推动办理从“答复满意”向“结果满意”深化，深入研究拿出更具操作性的解决方案，明确时间表、路线图，

持续推动问题解决；要健全“建管用”一体化长效机制，对已建成的民生项目，尽快明确管护主体、落实管护经费、建立管护标准，确保民生设施长期稳定运行；要始终把民生福祉放在首位，善于倾听民声、汇集民意，坚决做到民有所呼、我有所应，以群众满意度为最终标尺。

社旗县政府将以此次巡查为契机，进一步兜牢民生底线，补齐工作短板，细化落实举措，不断提升群众的获得感、幸福感、满意度。

## 叫响“大通护工”劳务品牌

本报记者 申维祺

青海省大通回族土族自治县近年来立足县域发展实际，以护工产业为突破口，走出一条“品牌引领、技能赋能、产业增效”的民生发展之路，让“大通护工”不仅成为青海劳务输出的“金名片”，还成为促进群众增收、推动县域高质量发展的民生工程。

在青海各医院的“无陪护”病房里，“大通护工”凭借标准化的操作流程、细致入微的关怀服务，守护着患者的健康，其专业素养和贴心服务在患者及家属中积累了良好口碑。

这份优质服务的背后，是大通县对护工产业发展的系统谋划与精准施策。锚定“产业发展促消费、消费增长扩就业、稳定就业助增收”的核心思路，大通县构建起“1+3+N”政策保障体系和“1+1+

6+N”四级服务网络，为护工产业发展筑牢制度根基。

同时，大通县倾力打造“江源巧姑”大通护工专属品牌，牵头制定发布全国首个护工领域团体标准，推动护工服务从“零散化”“粗放化”向“标准化”“高端化”转型，让“大通护工”的品牌价值持续提升。为了让群众“零门槛”迈入护工行业，大通县创新推行“五包六免”培训机制，通过理论授课、实操演练、案例分析等教学方式，帮助广大群众快速掌握专业护理技能，实现从“农民”“牧民”到“专业护工”的跨越。目前，全县已累计培育护工技能人才超900人，从业人员总量突破8000人，占据全省护工市场60%以上的份额。

在拓宽就业渠道方面，大通县采用“线上线下招聘+省外战略

合作”的双轮驱动模式，不仅深耕青海省内护理市场，更积极对接推动“大通护工”走出青海、迈向全国，让技能人才在更广阔的舞台实现价值。

“我们始终将护工产业作为稳就业、促增收的核心抓手，从政策保障、技能培训、品牌打造到劳务输出，构建起全链条服务模式。下一步，我们将持续扩大护工培训规模，深化与省内外优质企业的合作，力争到2027年实现3万名以上护工就业，让“大通护工”这个民生品牌越做越强。”大通县就业服务局干部马海燕说。

从“面朝黄土背朝天”的传统劳作到“技能在手闯市场”的现代就业，“大通护工”以品牌化思路为发展导向，正在为县域经济社会高质量发展注入强劲动力。

## 精准发力固成果 靶向施策防返贫

本报记者 吴昊 通讯员 陈凡

今年以来，安徽省滁州市南谯区乌衣镇始终锚定“不发生规模性返贫”目标，聚焦监测预警、政策帮扶、民生保障三大重点，以“网格化管理、精准化服务、常态化推进”的工作思路，层层压实责任，逐项抓落实，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

乌衣镇闭环处置织密防返贫“监测网”，持续优化“镇一村一组”三级网格化监测体系，着力提升监测精准度和处置时效性。乌衣镇强化网格员能力建设，开展政策解读、排查技巧等专题培训3次，全面提升基层队伍“察实情、辨风险”专业素养；坚持“线上预警+线下排查”双线发力，累计核查区级部门反馈预警信息214条、省办系统反馈预警信息171条，网格员日常跟踪走访中主动发现上报问题10余个。对所有

排查发现的风险隐患，乌衣镇建立“清单化管理、闭环式整改”机制，明确整改责任和整改时限，逐一销号落实，确保风险隐患早发现、早干预、早化解，从源头筑牢防返贫第一道防线。

乌衣镇聚焦脱贫群众和监测对象急难愁盼，精准对接政策需求，确保各项帮扶政策落地见效、直达快享。结合镇域产业发展和公共服务需求，乌衣镇新开发公益性岗位6个，优先安置脱贫户、监测户劳动力，累计发放岗位工资28800元，实现“家门口”就业、稳岗促增收。乌衣镇紧盯教育帮扶“阻断链”，全面落实“雨露计划”、学前教育资助、义务教育“两免一补”等政策，精准摸排符合条件学生，累计兑现教育补助资金7500元，切实减轻脱贫家庭教育负担。同时，乌衣镇统

筹推进产业奖补、医疗救助、临时救助等政策落地见效，形成“就业+教育+产业+保障”的多元帮扶格局，持续增强脱贫群众内生发展动力。

乌衣镇把农村饮水安全作为民生保障“头等大事”，累计投入资金80余万元，实施管网改造、水源提质等工程，持续推进自来水入户全覆盖，目前全镇常住农户自来水入户率高达99.4%，彻底解决了农村群众“饮水难、饮水不安全”的痛点问题。乌衣镇同步推进养老服务、医疗保障、住房安全等民生事业提质，完善村级养老服务站点功能，优化村级卫生室诊疗条件，常态化开展住房安全排查整治，持续提升公共服务均等化水平，让群众的获得感更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

随着冬季来临，强降雪、冰冻等极端天气频发，为切实保障辖区普通国道通行顺畅，提升应急处置与多部门协同作战能力，日前，山东省济宁市公路管理局泗水公路局以“练为战、备先行”为核心原则，组织开展2025年冬季除雪防滑应急演练，全方位检验冬季公路应急保障体系，为今冬明春公路保通保畅工作筑牢安全防线。

泗水公路局结合辖区公路路网分布、历年降雪特点及道路通行流量等实际情况，研讨制定《冬季除雪防滑应急演练方案》，明确“统一指挥、分级负责、反应迅速、措施果断”的工作原则，将综合协调、交通疏导、应急处置、后勤保障、宣传报道及演练评估等环节细化分解，责任落实到具体科室、具体人员，形成“上下联动、左右协同、全员参与”的工作格局。演练前，泗水公路局养护科组织40余名应急队员开展专项培训，同时对铲雪车、撒布机等应急设备进行全面检修调试，并足量储备融雪剂、防滑沙等物资。

本次演练模拟因中雪导致S512线路面出现积雪、冰冻等灾害，危及道路通行安全。演练指挥中心值班领导接到巡查人员报告后，立即启动应急预案，迅速调集机械、人员及物资赶赴指定路段开展除雪防滑作业。应急演练指挥长作简短动员，强调要围绕“雪中路通、雪后路畅”目标，切实做到预案熟、方法准、重点清、安全稳。交通疏导组在路段两端设置警示标志，实施交通管制，引导车辆安全绕行。应急一队负责出口匝道，应急二队负责入口匝道，对向实施除雪作业。主线采用铲雪车梯形作业，严格控制车速与车间距。机械铲雪后，对结冰路段及时撒布融雪剂并辅以人工清理。

此次演练提升了协同联动与险情处置能力，达到了“以演促练、以练备战”的预期目标。下一步，泗水公路局将强化联动联动，完善预警机制、优化应急预案，扎实做好物资储备和应急值守，全力守护冬季普通国道通行安全，为群众营造良好出行环境。

## 未「雪」绸缪以演备战保畅通

本报记者 陈曦 通讯员 张慧



12月14日，“宏志助航 兴疆有我”2025年秋季综合类大型校园招聘会在新疆大学红湖校区举行。本场招聘会共吸引136家企业参会，提供岗位316个。 孙振嵩摄/中经视觉

## 湿地蓝碳价值的实现之路

本报记者 张伟伟 通讯员 陆军

近日，江苏省东台市条子泥湿地盐沼修复项目被列为全国湿地生态产品创新优秀案例。这不仅是对其生态修复成效的肯定，更是对其成功走出“生态颜值”变“经济产值”创新路径的褒奖——数月前，这片湿地因产生的6600吨碳汇，完成了一笔150万元的交易，开启全国滨海湿地蓝碳市场化补偿的先河。

### 当“占用补偿”遇见“蓝碳交易”

2024年10月，国华（江苏）风电有限公司在东台竹根沙海域启动500MW海上光伏项目，用于建设直流侧600.06MWp光伏场区、1座220kV海上升压站以及约40公里的海缆敷设工程，用海总面积超过600公顷，建设周期18个月。项目在核算范围内生态系统服务价值为每年99.87万元，企业总计需承担约150万元的生态补偿金。

在自然资源部门的推动下，企业选择探索一条更富建设性、更能直接反哺生态的路径。今年9月25日，国华（江苏）风电有限公司以150万元购买了条子泥湿地核算出的6600吨滨海盐沼碳汇，以此履行生态补偿责任。

东台沿海经济区党工委副书记杜骅说，此举破解了困扰湿地保护的难题，即如何让生态保护从“纯投入”转向“有回报”。他们挖掘并量化了湿地“吸碳吐氧”的储藏价值，让看不见、摸不着的生态服务变成了市场认可、可以交易的商品。

### 为湿地的“呼吸”精准定价

滨海湿地封存的碳被称为“蓝

碳”，可储存数千年，是应对气候变化的重要自然屏障。保护与修复滨海湿地，不仅有助于减排，也能增强海岸带韧性，提升生态系统适应能力。

条子泥湿地能拿出经得起推敲的碳汇数据，背后是一套严谨的科学方法论作为支撑。厦门大学环境与生态学院教授陈鸞真及其团队研发的《滨海盐沼生态修复项目碳汇计量与监测方法》，是我国首个专门用于精确计量此类“蓝碳”的专业工具，填补了国内标准空白。

项目团队选取了南垦区大堤南侧和黑嘴鸥栖息地两处修复区域作为监测样本，历经3个多月的精密测算并得出结论：自2017年启动系统修复至2025年，1030公顷的修复区通过退渔还湿、治理入侵物种、恢复原生植被等措施，累计产生二氧化碳当量6871吨。项目团队参考绿碳交易市场价格，并对条子泥湿地赋予更高生态溢价，最终核定交易量为6600吨二氧化碳当量。

### 从“样本”到可持续的“范式”

条子泥湿地位于东亚—澳大利西亚候鸟迁徙区关键节点，这里已成为418种逾万只鸟类的重要栖

息地，被誉为生物多样性保护的“中国样本”。此次碳汇交易，首次将湿地修复形成的蓝碳价值“激活”，实现了“占用一补偿一反哺”的完整闭环。

根据约定，这150万元的碳汇收益，将严格遵循取之于“湿”、用之于“湿”的原则，全部反哺条子泥湿地的保护与管理。条子泥湿地管理员张雯娟表示，这笔资金将用于增添智能监控设备、加强巡护监测、支持社区参与生态保护，并带动地方绿色就业与生态旅游发展。至此，一条清晰的“修复—增汇—交易—反哺”的可持续发展闭环已然形成。企业因发展不可避免对生态产生影响，但通过购买由生态修复产生的增量碳汇进行补偿，资金又直接回流用于增强生态系统的健康和韧性，从而可能产生如碳汇、生物多样性提升等更多的生态产品，是一种基于市场机制的、互利共赢的生态反馈模式。

东台市自然资源和规划局局长曹栋表示，作为江苏省首批试点，全市湿地生态产品总价值评估已达369.45亿元，潜力巨大。未来，当地将继续深化碳汇监测与交易机制，推动蓝碳融入更广阔的市场乃至国际气候治理进程。

### 记者手记

此次入选全国创新案例，意味着条子泥湿地的保护实践已从地方探索上升为全国认可的示范。它为“生态补偿”提供了市场化、精准化的新思路，验证了基于自然的解决方案（NbS）的经济可行性，为滨海地区协同推进生物多样性保护与气候变化应对提供了中国方案。