

强边聚合力 兴边有保障

——内蒙古满洲里市“一核四联”工作法化组织优势为边境治理效能

本报记者 宫立灵 通讯员 李发春 孙鑫

连日来，内蒙古满洲里市一派繁忙景象。伴随着引擎的轰鸣声，成千上万的“中国制造”从这里驶出国门、走向世界。

随着中国（内蒙古）自由贸易试验区成功获批，满洲里片区被赋予打造辐射东北亚和欧洲的重要窗口、中俄蒙开放合作重要平台的功能定位。在政策红利的加持下，这里正涌动着新的发展活力，今年1月至4月，满洲里口岸进出口货物858.5万吨，同比增长5.0%。

繁忙图景背后，安全管控难度也随之陡增。满洲里市坚持以组织体系统领守边大局，构建以党建引领为核心，涵盖教育联抓、堡垒联筑、发展联谋、治理联动的“一核四联”工作格局，形成市委把方向、政府总协调、军队当骨干、警方抓治理、民众为基础的体制机制，不断延伸拓展党政军警民强边固防合力。

“立即放下手中武器！否则对你采取强制措施。”近日，一场由满洲里市边防委员会办公室联合边检、应急管理等部门组织的偷越国（边）境突发事件处置演练在边境线上悄然开展。在不设预案的前提下，受训人员应急响应迅速，现场

指挥、信息流转等处置流程衔接顺畅。

满洲里市着力破解多支力量各自为战、协同滞后难题，打破党组织纵向隶属关系，积极构建一体化工作主轴，组织武警、海关、边检等17家涉边单位建立联动协作机制，共同签订《联勤合作备忘录》《联防联控协作协议》等多部协议，建立起信息互通、联合查办、延伸管理等全链条合作机制，形成齐抓共管的生动局面。

“今年以来，全市各级党组织围绕国门安全、巡边护边等主题，已开展主题党日活动37次，党政军警民同心守国门、合力护北疆的氛围更加浓厚。”满洲里市委组织部副部长王宇秋介绍。

边关之固，固在勠力同心。满洲里市把“奋进满洲里·忠诚守北疆”党建品牌创建与政治忠诚教育、爱国主义教育、党史学习教育有机融合，建立健全“红色课堂讲信念，现场教学练本领，党性分析找差距，研讨交流促提升”党性培训闭环链条，年均培训党员干部1.2万余人次，组织开展各类主题联学活动百余次，教育引导党员群众4万余人次。国门界碑前、边防哨所里、老

党员家中，一场场沉浸式党课让“守土有责”变得可知可感。

为推动基层党组织全面过硬，满洲里市依托街镇、社区党建联席会议，推动不同行业领域党组织参与边疆治理，协同形成攥指成拳的合力守边格局，通过制发《深化党建引领基层治理工作提示清单》，推动戍边民警进入镇（街）党（工）委、社区党组织班子发挥作用，引导护边员队伍、社区党员主动融入抵边社区网格，持续为街道（镇）、社区党组织赋能增效。

在全市5个抵边社区中，连接形成边境线全覆盖、军警民共建机制全覆盖、坚强堡垒支部引领带动全覆盖的国门党建“示范带”，常态化落实会商研判、情况通报、联巡联防等制度，确保区位优势、口岸优势和产业优势得到充分释放。

“这地方一直都是我的摊位，你凭啥占我的地盘？”前不久，满洲里夜市两家摊主因占地引发争吵，“满疆红”群防群治队员石丽艳第一时间上报街道综治中心，不到半小时，城管和派出所的工作人员便平息纠纷，两位摊主握手言和。

“满疆红”群防群治队伍是满洲里市基层治理的另一支生力军，

覆盖近千名各行各业的志愿者。今年以来，3700余名在职党员、17支“满疆红”群防群治分队深入社区、网格，协同累计入户走访排查5.4万余户，发现并解决急难愁盼问题363个，征集并完成“微心愿”诉求97件。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。满洲里市推动“两新”党建、园区党建、口岸党建协同发展，通过创新推行“党建+合作社+互助组+边民”工作模式，研发使用边民互市贸易一体化平台，在互市贸易区便民交易服务大厅搭建党群服务阵地，设立咨询服务台、党员先锋岗，帮助指导边民用足用好互市贸易政策，不断提升兴边富民成效。

2025年，满洲里市互市贸易额达4.18亿元。当地边民胡相亭笑着说：“以前觉得‘守边’就是吃苦，现在发现守好了边，还真能致富。”

标签悄然更替 产业深度转型

本报记者 黄长秋 通讯员 邱婷 江之明

在福建省龙岩市几家环保企业园区，一个微妙的变化正在发生：曾经随处可见的“环保”二字，正越来越多地被“科技”“新能源”字样所取代。这不仅品牌标识的更新，还折射出环保产业从“末端治理”向“源头替代、系统服务”的价值链跃迁。

“环保装备自身必须先实现绿色化、智能化。”福龙马集团股份有限公司龙马国际技术部副部长廖铨辉表示，公司在上市之初便提出“环保+服务”的双轮驱动战略，如今正着力在智能装备升级和全球化上寻求新突破。

这种产业升级并非纸上谈兵，已在国际市场上获得真金白银的验证。

证。

2025年10月，福龙马集团股份有限公司中标乌兹别克斯坦生态部30台纯电动压缩式垃圾车采购订单，合同总金额超2000万元。1个月前，这批订单已抵抵乌兹别克斯坦口岸，预计今年6月正式投入使用。

“通过突破压缩结构设计 with 高强度耐磨钢加工工艺，这批车辆运营成本较当地原有产品节约30%以上，噪音降低15%以上。”廖铨辉表示，这不仅对提升当地城市形象、促进节能减排具有积极作用，还在帮助客户提升效率、创造价值的过程中，搭建起环保装备产业的“护城河”。

工智能终端等重点行业对接活动；举办“走进央企”、闭门对接会等央企与中小企业系列对接活动；鼓励央企面向中小企业开放应用场景；分领域组织专利转化对接系列活动；组织开展外贸型企业专场对接活动，推动商贸流通企业助力中小企业开拓新市场等。

通知提出，有关方面要进一步健全完善大中小企业融通创新工作协同机制；要提前摸排大企业需求，广泛动员中小企业、相关机构参与，根据企业合作意愿以及能力匹配程度，确定对接企业名单；要注重将大中小企业融通对接与科技成果转化、投融资服务、数字化转型、高校毕业生等重点群体就业等工作相协同。

海南四市县旅游失信联合惩戒新规获批

本报讯（记者 林春宏）日前，海南省新闻办召开新闻发布会宣布，三亚市、陵水黎族自治县、乐东黎族自治县、保亭黎族苗族自治县旅游市场严重失信联合惩戒相关规定，已获海南省第七届人大常委会批准，自2026年6月1日起同步施行。这是全国首例旅游市场严重失信联合惩戒协同立法，也是海南省设区市与自治县开展区域协同立法的首次实践。

此次协同立法围绕旅游信用体系建设，聚焦职责界定、失信认定、联合惩戒、信用修复、区域协同五大关键环节作出系统性制度安排，旨在统一区域治理标准、健全跨域监管机制，提升三

亚经济圈旅游治理法治化水平，助力海南国际旅游消费中心建设。

立法明确十类严重失信行为，以具备法律效力的文书为认定依据，规范认定、公示与救济程序，对列入严重失信名单的旅游经营者及从业人员，实施重点监管、限制政务便利、限制评优评奖等惩戒措施，并推动征信、金融、行业协会等多方联动，加大失信成本。

同时，法规健全了信用修复与权利救济机制，符合条件的主体可申请修复，完成后及时终止公示、解除惩戒，并提供异议申诉、复议诉讼等多元救济渠道，兼顾监管刚性与营商温度。

为实现跨域协同，立法要求四市县信息共享、名单互认、惩戒联动，在信用中国（海南）平台联网公示，真正构建“一处失信、处处受限”的全域约束格局，有效遏制流动违规、异地换壳等乱象。

本次协同立法采用“牵头统筹、四方会商、同步推进、各自表决、统一报批”模式，为全省区域协同立法提供可复制样板。

从经营主体视角看，新规让合规边界更清晰、公平竞争更有保障、纠错修复更有路径，将有效净化市场环境，引导行业诚信经营，推动三亚经济圈旅游业高质量发展。

江苏如东新能源上网电量突破“千亿”千瓦时

本报讯（记者 张伟伟 通讯员 徐书影）日前，记者从江苏如东县发展和改革委员会获悉，截至目前，如东新能源上网电量累计突破“千亿”千瓦时大关，成为全省首个新能源上网电量“破千亿”县。统计显示，千亿千瓦时新能源上网电量，相当于3500万户家庭一年的用电量，可节约标煤约3003万吨，减排二氧化碳约5845万吨。

如东县风光资源得天独厚，

拥有86公里海岸线、100余万亩滩涂及4555平方公里海域，全年可利用风力超3000小时、可利用光照时间超1200小时，是全省乃至全国重要的绿电供应基地。自2002年国家首个风电特许权项目落户以来，如东县逐步形成陆海风电、光伏发电、储能等多业态协同发展格局。截至目前，如东县新能源总装机容量超830万千瓦，其中风电装机562万千瓦，海上风电以483万千瓦占据绝对主

力；光伏发电装机达265万千瓦。

新能源产业的蓬勃发展，也带动了当地产业链的完善升级。如今，如东县已形成涵盖装备制造、施工安装、运行维护等环节的完整新能源产业集群，吸引了一批行业头部企业落地集聚。去年9月，如东县海上风电装备产业产业集群挺进“国家队”，成功入选国家（第四批）中小企业特色产业

集群，成为该批次全市唯一入选的产业

（上接第一版）目前，彰武县人工造林推进沙化林地植被覆盖度达78%，实现了“沙海变林海”；彰武草原建设固定了6万亩流动半流动沙丘，实现了“沙原变草原”；柳河综合治理工程有效遏制了水土流失，实现了“沙地变湿地”；依托光伏治沙工程实现农业、能源、生态的多重效益，实现了“沙场变电场”……

阜新在各乡镇林业地块“见缝插绿”，栽植防风挡沙的边界林，不仅让全域绿起来、美起来，还带动沈阳现代都市圈大气降尘量下降32%，气溶胶光学厚度降低19.4%。

62岁的护林员李东魁已经从章古台林场退休，却一直没有离

开管护了40年的8500亩樟子松林。前不久，他仍和林场职工共同在彰武县阿尔乡种植樟子松苗。李东魁说，他看这片林子，就像看着自己的孩子。

作为李东魁的女儿，阿尔乡镇阿尔乡村党支部书记李明明，大学毕业后回村干起了种养加一体化产业园，在种植园里种草莓、羊肚菌，养殖园里养牛，并主动弘扬治沙精神。她说，过去风沙大得睁不开眼，睡一宿觉起来风沙堵门，大棚没等建起来就会被风掀翻。现在，守家待地就有好的生活环境，又有产业可做。

“我现在就想带领村民好好干，在家乡的土地上增收致富，这是对父辈们努力最好的回报，

也是为下一代创造更好环境的基础。”李明明说，“父亲那代人致力于种树改善环境，我们这代人接茬发展产业实现生态共赢，我们阜新人，就要在这片土地上，一代接着一代干。”

如今，黄羊、鹿、山兔、野鸡等都在阜新安了家。彰武县大德镇镇长孙鹏说：“从黄沙漫天到宜居家园，人与自然和谐共生，我们不仅享受身边的绿、眼前的美，还能为子孙后代留下一笔宝贵的财富。”

从一棵树到一片林，从一亩草到万亩绿，绿色扎了根，绿色生了金，绿色成了家园的底色。70余年，阜新治沙精神代代相传，这笔精神财富激励着一代代投身于生态保护与建设之中。

（上接第一版）文旅事业更繁荣。实施全域文旅体资源联动开发，加快“潮文化、灯文化、名人文化”活态转化，推进百里钱塘开发和“江南第一灯会”复兴，培育

“跟着名人游海宁”研学旅游品牌，擦亮盐官古城、志摩故里两大文旅IP，全力打造如诗如画的历史文化名城。基层治理更稳固。深化推广“西山社区治理经验”，积

极推动“阳光海宁”、网约房监管等改革试点，引导社会力量参与社会治理。持续开展安全生产补短板专项行动，不断提升基层韧性治理水平。

陕西省石泉县近年来坚持以企业需求和群众期盼为导向，深耕审批服务改革创新，持续优化营商环境，全力打通便民利企“最后一米”。

项目管家全程护航

“从项目立项到投产运营，所有审批手续都有专人对接、全程代办，省心又省力。”谈及审批服务，杨春柳园生态度假村项目负责人易俗连连称赞。

为破解重点项目审批环节多、流程繁琐、耗时较长等突出难题，石泉县组建审批协同联动服务专班，遴选审批服务、行业主管部门业务骨干组建专业队伍，为每个重点项目配备专属“项目管家”，提供从手续办理、问题协调到投产运营的全流程闭环跟踪服务。

审前服务工作队提前介入项目，在关键环节提供专业指导，并结合项目类型梳理审批全要素清单，定制“一对一”办事指南，同时针对跨部门审批事项，打破行政壁垒，整合审批资源，推行集成并联审批，大幅压缩办理时限，提升审批效率。此外，当地还建立问题会商、督查督办、办结回效三项保障机制，确保项目管家服务落地见效。

去年以来，全县46名“项目管家”精准靠前服务，为58个重点项目定制个性化审批套餐，累计帮代办办各类事项1251件，实现重点项目早落地、早开工、早投产。

县域通办全域覆盖

“以前办理社保业务，要专程跑到县城政务大厅，来回折腾大半天。现在在家门口的社区服务站就能办，几分钟搞定，太方便了！”家住石泉县喜河镇城铺社区的居民

王传会感慨道。

针对群众办事多地跑、折返跑的痛点难点，石泉县打破属地管辖限制，创新构建“审批权属不变、材料内部流转、镇村帮代办”的县域通办体系，持续推进便民服务体系标准化建设，从场所设施、业务规范、队伍建设、服务行为、考核管理五个维度统一标准，聚焦民生高频需求，分类梳理公布70项县域通办事项，实行“同一事项、同一标准、全域通办”。

全县各级便民服务中心设立“高效办成一件事”专窗，依托协同审查、结果互认机制，实现就近受理、异地办理、结果互通；借力数字化政务平台，搭建县、镇、村三级联动，线上线下融合服务机制，推动办事材料电子化流转、审批结果线上推送；建立政务专递免费服务机制，对帮代办事项实行纸质材料和证照批复免费寄递。

目前，石泉县11个镇的群众无需出村出镇，便可自由选择线上线下办理各类高频政务服务事项，群众办事综合成本平均节省80%以上，政务服务满意率达98.7%。

模式创新效能倍增

“开办餐饮店，过去要跑多个部门、提交多套材料。现在通过‘一件事’联办，几天就办好了！”前不久，刚完成火锅店审批手续的经营者李超欣喜地说。

为持续提升涉企许可审批效率，石泉县创新打造“四全三段一体”审批模式，构建“全能受理、全程联办、全域通办、全科支持”服务体系，优化审前、审中、审后三阶段闭环管理流程，统一规范审批服务标准，推动涉企审批从“能办可办”向“好办易办”跨越升级。

在服务体系优化方面，石泉县整合125项行政许可事项，设立6个涉企综合服务窗口，将10个高频场景纳入“高效办成一件事”联办范畴，推行一表申请、联合勘验、统一出证集成服务，同时创新推行远程核查、审批服务赶集、上门便民服务等举措，建立“人工审批为主、AI智能为辅、首席审批官兜底”工作模式，实现涉企事项一次申报、全程网办。

在全流程管控上，石泉县实施审前减流程、审中减时限、审后减隐患的全链条优化；在标准规范建设上，统一文书模板、审批权限和办理流程，对640个许可实施小项建设四层级审批机制，同时完善审批流程规范、并联审批图谱、联合踏勘规程，依托政务服务平台实现全流程闭环管理。

去年，全县通过“高效办成一件事”办理涉企业务540件，餐饮开办类事项办理速度提升60%以上，全年服务经营主体300余家，帮代办办业务超1000件，审批服务质效实现跨越式提升。

政策赋能精准发力

为巩固拓展审批服务改革成果，今年年初，石泉县行政审批服务局出台助推民营经济发展审批服务十六条，提升群众办事便捷度十四条举措，从助企发展、便民服务两大维度精准发力，构建全方位、多层次、全覆盖的便民利企服务体系，不仅为民营企业松绑减负，全周期护航民营经济健康成长，还全方位提升了群众办事便利度。

如今的石泉，企业开办更省心、项目落地更顺畅、群众办事更便捷，营商环境持续优化，市场活力充分迸发，民生福祉不断增进。