

# 河北立法推动特色产业集群发展

本报讯（记者 李杰 通讯员 杨延娜）5月28日，河北省第十四届人大常委会第二十一次会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委

员会关于促进特色产业高质量发展决定》（以下简称《决定》），自今年7月1日起施行，

将为推动产业集群高质量发展、破解集群发展痛点难点、优化提升集群发展环境、增强区域竞争力，提供长期、稳定、可预期的法治保障。

《决定》共30条，围绕部门职责、布局引导、主体培育、共享智造、科技创新、数字化转型、拓展市场、规范竞争、资金支持、要素保障、容错免责等方面进行规范。

县域产业发展，龙头企业是核心，培育更多行业领军、领跑企业是关键。《决定》强化布局引导，加强主体培育，明确省人民政府工业和信息化主管部门应当前瞻引导、合理布局全省集群发展，推动优势集聚、产业协同；明确设区的市、县级人民政府应当按照全省统一布局，立足发展实际，制定实施方案或者政策措施；建立集群梯度培育体系，打造竞争优势；建立集群优质企业梯度培育体系，推动大中小企业融通发展；加强企业经营

管理者培养，打造高素质企业家队伍。

舞好龙头，带动龙身，特色产业

集群产业链上下游深度协同，激发了县域经济的新活力。《决定》坚持创新发展、数字化赋能，推进产业链发展，规定设立集群相关重大科技专项，优化科技创新平台布局，构建创新联合体协同机制，开展产业链关键核心技术攻关，滚动实施省级重点工业和技术改造项目；支持建设智能工厂、工业互联网平台、产业大脑，提升集群数字化承载能力，推广“小快轻准”数字化解决方案；开展产业链梳理分析，引导和支持集群企业错位布局、分工协作、链式发展；推进铸链强链补链延链，开展产业链招商和关键节点企业培育；建立产业链协同发展机制，支持链主企业开放产业链资源，推动集群内、跨区域产业链协同配套。

发展特色产业集群，中小企业普遍面临设备投资大、研发能力弱、生产效率低等难题。近年来，河北省积极探索“共享智造”模式，形成原料集采、生产设备共享等9个共享场景，打破资源壁垒，打通创新渠道，让中小企业轻装上阵、加速成长。

河北省人大常委会法工委法规一处处长李丹介绍：“《决定》总结提炼共享智造经验，支持探索共享新模式，明确了促进集群高质量发展应当以共享智造为有效途径，创新原料集采、研发创新、中试验证、工业设计、生产设备、关键工序、检验检测、电商物流、区域品牌等方面的共享场景，针对每个场景逐一进行细化规范，同时积极探索人才共享、订单共享等新模式。”

“目前，河北省推动107个重点集群建成250个共享工厂（载体），共享设备2.1万余台（套），带动4.6万余家企业参与共享。”河北省工业和信息化厅产业集群推进处处长边少阳说。

在实化保障措施方面，《决定》用“真金白银”提供资金、土地、人才、金融支持，明确了河北省人民政府设立集群发展专项资金，设区的市人民政府设立集群发展专项资金或者整合相关项目资金用于集群发展，有条件的县级人民政府可以设立集群发展专项资金，并明确了资金重点用于支持集群共享智造、公共服务平台建设、共性技术研发等。《决定》提出优化国土空间总体规划，统筹新增和存量建设用地，保障集群重点项目空间

需求；可以统筹城镇开发边界增量用地规模，向集群发展重点区域倾斜。

产品越卷越低质，平台越卷企业压力越大。法治既是抵御不正当竞争的“防火墙”，又是企业安心发展的“定心丸”。

为此，《决定》引导和支持集群企业主动对接国内需求，举办或者组织企业参加各类展销活动，加强集群间、企业间交流协作，积极拓展国内市场；建立健全跨境贸易服务体系，为企业提供全链条涉外服务，支持集群和跨境电商物流基地所在地建设集货平台，创新货物贸易监管制度，优化通关流程，推进及时足额办理出口退税；加强集群企业公平竞争审查、质量监督检查，推动行业自律，依法依规治理企业低水平无序竞争。

## 商务部启动2026年“服务消费季”活动

本报讯（记者 杨玉）6月1日，2026年“服务消费季”活动在浙江省杭州市启动。

为深入贯彻党中央、国务院关于促进服务消费高质量发展的决策部署，落实全国服务业大会精神，扩大优质服务供给，促进服务消费提质惠民，商务部牵头开展2026年“服务消费季”系列促消费活动，以“乐享美好生活，共创幸福生活”为主题，围绕居民日常生活需要、高品质生活追求、多样化消费需求，发挥各地方、有关部门、行业协会、平台企业合力，贯穿全年举办160余场特色服务消费促进活动，培育场景丰富、层次分明、覆盖

广泛的服务消费促进活动体系，进一步释放服务消费潜能。

启动仪式上，商务部发布2026年全国“服务消费季”活动方案，中央广播电视总台发布促进服务消费系列创新举措，浙江省、杭州市分别发布服务消费提质惠民四大行动、促进服务消费高质量发展创新举措；商务部研究院、国际商报、中国饭店协会分别发布《中国服务消费发展报告（2025）》、创新多元化服务消费场景实践案例、“住宿+”休闲度假新业态新模式新场景典型案例；美团、支付宝等平台企业发布支持服务消费发展有关行动方案。

## 江苏如皋锻造专业化科技招商队伍

本报讯（记者 张伟伟 通讯员 陈幸慧 顾忠兵）5月30日，江苏省如皋市开启2026年“全国科技活动周”暨“全国科技工作者日”系列活动。

本次活动以“奋进‘十五五’ 科技谱新篇”为主题，采用“1+N”活动模式，以5月30日启动仪式为主活动，同步举办“科创之声”宣传引领、“赋能攀高”助企服务、“科普惠民”志愿同行、“智汇皋城”专家学者如皋行四大特色行动，全面覆盖科技宣传、助企服务、成果发布、科普惠民、专家赋能、招商培训等多个领域。

活动现场，如皋市委常委、组织部部长王卫华在致辞时表示，各部门要锚定方向、精准发力，

持续提升科技宣传广度、科创服务力度、科普惠民热度，让前沿科技融入千行百业，让创新成为全社会新风尚；各镇区要立足实际、大胆探索，结合本地产业基础和资源禀赋，找准科技创新与科技招商的契合点、突破口，加快培育高成长性科创项目和高层次人才团队，确保科技工作既有声势，又有实效。

活动现场同步开启科技招商培训。如皋市政府党组成员、副市长顾郁俊围绕锻造专业化科技招商队伍要求，提出提升战略研判能力，深耕国家及区域产业链短板与创新链缺口，精准研判新兴产业发展趋势，开展靶向招商、精准引才；要锤炼专业

综合素养，系统学习产业分析、项目评估、商务谈判等专业知识，钻研前沿行业动态，打造懂产业、懂科技、懂政策、懂资本的复合型招商队伍；要强化资源链接能力，依托乡贤、商会、科技镇长团等资源，搭建全方位招商网络，借鉴先进招商模式，主动对接优质科创资源；要夯实干攻坚作风，深耕招商一线、紧盯项目全流程，主动靠前破解难题，以务实作风推动优质项目落地如皋。

活动现场，如皋市产业技术研究院院长李伟华还发布了全市“企业技术需求清单”和“高校成果清单”，为后续产学研精准对接、科创成果落地转化搭建了精准平台。

## 福建龙岩机关社保业务实现“全市通办”

本报讯（记者 黄长秋）近日，福建省龙岩市机关社保中心正式启动机关事业单位养老保险“全市通办”改革试点。作为全省首个探索机关社保跨区域通办标准化的设区市，龙岩市通过制度创新、流程再造与数字赋能三轮驱动，推动社保服务从“能办”向“好办、易办、快办”全面升级，为全省机关社保实现“全省通办”提供了可复制、可推广的“龙岩样板”。

长期以来，机关社保业务受

属地化管理限制，群众常面临“参保地”与“工作地”分离的奔波难题。对此，龙岩市率先破局，从制度层面重构经办规则，建立“收审分离”新机制，创新推出“异地受理、属地审批”模式，清晰界定受理地与参保地的权责边界，实现“权责对等、风险可控”；推行“无差别受理”标准，首批将单位及个人参保证明打印、人员增减、信息变更、待遇账户维护等8项高频刚需事项纳入清单，全市范围内实现同

标准办理，消除了区域间的政策差异。

试点工作开展以来，全市已受理并办结“全市通办”业务130余件，有效解决了参保人员异地办事“往返跑”“多地跑”的问题，得到了各参保单位和干部职工的一致好评。下一步，龙岩市将持续强化组织统筹与队伍建设，通过专班推进、全员培训、政策宣讲等举措，稳步扩大通办事项覆盖面，确保改革试点落地生根，持续擦亮龙岩社保服务品牌。

## 精准服务跑出建设“加速度”

本报记者 吴昊 通讯员 吕华

初夏时节，走进位于安徽来安经济开发区的安徽省安纳西金属制品有限公司生产车间，机器轰鸣不息，生产线全速运转，工人们有条不紊地下料、加工、组装，车间内一派满负荷生产的火热景象。

就在不久前，这家企业还因消防验收手续卡壳，厂房建成后设备无法进场。来安经济开发区管理委员会副主任张建在下沉走访了解企业诉求后，第一时间牵头对接住建等职能部门，上门实地踏勘、现场指导完善申报与验收资料，全程帮代办办、联动开展核查备案，高效破解消防验收堵点。同时，来安经济开发区管理委员会还全程靠前服务，逐一化解土方调配、管网纳管、建材运

输、基础设施配套等各类难题，保障项目顺利建成、快速投产。

来安经济开发区还紧扣项目全生命周期精准服务，前期前置对接、精简流程压缩审批时限，施工驻点一线、上门帮扶破解建设堵点，竣工全程代办、贴心服务提速证照审批，依托“六未”项目攻坚工作法，全力保障项目建设提质提速、落地见效。

“我们全面倒查近五年来招商引资项目，分门别类建立问题台账，以清单化、精细化管理推动项目提速转化。”来安县投资促进服务中心主任刘志龙介绍，2026年当地进一步迭代升级机制，构建责任单位自主化解、帮扶中心统筹会商的双层问题处置体系，

推行县级领导包保、每月调度会商、定期研判分析、实行动态调整四项举措，搭建起入库一推进一落实一闭环全流程工作体系，清晰界定项目引荐单位、实施单位、属地管理各方责任，配套出台政府投资、社会投资两类项目工作流程图，让项目推进每一步都有章可循、有据可依。同时，来安县还组建项目推进联合专班，实行项目信息共享、问题联办，形成每月实地调研指导、定期反馈、季度加压的刚性闭环。

今年1月至5月，来安县累计推动60个项目实现转化，开工、入库、竣工、投产、升规、达产同步推进，以实干实绩为县域经济高质量发展注入强劲动能。

## 审批提质减负 项目提速开工

本报记者 宫立灵 通讯员 孙忠玲 杨磊

为突破传统项目审批周期长、流程繁琐、开工滞后等瓶颈，内蒙古科尔沁左翼后旗住房和城乡建设局积极推行分阶段施工许可改革，打破固有限制，全面转变服务模式，变企业“被动等待审批”为部门“主动靠前服务”。

近日，科左后旗住建局审批股工作人员主动对接、精准服务，顺利为科左后旗智慧灌溉成套设备生产线项目（一期）出具建设工程分阶段施工许可开工令。以往项目施工许可需集齐全部前期手续后方可统一办理，耗时较长，此次推行的分阶段审批模式，将整体施工许可拆分细化、分批办理，符合规范标准、保障建设安全的前提下，

项目完成阶段性手续即可获批开工，大幅压缩审批时限。

“科左后旗住建局的贴心服务和分阶段审批政策，让我们不用坐等全部手续办结就能开工，极大缩短了项目筹备周期，有效降低了企业建设成本。”科左后旗智慧灌溉成套设备生产线项目办事人员李梦宇对住建部门暖心高效的服务连连称赞。

李梦宇说，项目建设初期，企业对本地审批流程、最新政策了解不够全面，推进过程存在诸多顾虑，科左后旗住建局工作人员主动上门对接、全程跟进指导，“一对一”讲解分阶段施工许可相关政策，细致梳理审批流程、指导完善

申报材料，全程提供帮代办办服务，让企业少跑腿、少等待、快落地。

此次分阶段施工许可的顺利落地，是科左后旗住建局深化“放管服”改革、优化营商环境、精准服务经营主体的生动实践。下一步，科左后旗住建局将持续立足职能职责，紧盯企业发展和项目建设需求，持续深化审批制度改革，不断优化服务举措，提升服务质效，以更优服务、更高效率、更实作风，持续擦亮住建服务品牌，全力助推各类重点项目落地见效、提质增效，为全旗经济社会高质量发展注入强劲持久的住建力量。

先进地区的科创飞地合作，推动飞地项目向安宁转移产业化。

抓成果转化——依托省内科研院所、腾冲科学家论坛等平台，年内举办科技成果转化对接会2场以上，落地转化总投资超亿元项目2个以上；安宁高新区承办2026年彩云汇科创大赛长三角赛区和新能源新材料主题赛。

抓人才引进——加大高端人才引进力度，年内引进一批产业高端人才；高标准建成“螻川青创π”青年创业空间，2027年之前确保新入驻项目10个以上、成功孵化项目5个以上。

从锂带精度±0.005mm到铸冶炼能效提升15%，从新材料良率95%以上到智能工厂集中控制率超行业平均，安宁的科技创新没有停留在纸面上，而是落在了生产线上、转化成了产品和订单。

（上接第一版）

云南云铜锌业股份有限公司副总经理邓长青介绍，公司采用高电流密度电镀锌技术，电积效率提高15%，单位产品能耗降低12%。智慧实验室项目投运后，质检人员从70人减少至41人，检测效率提升300%，每年节省人工成本超500万元。

县域经济发展，光有产业和企业不够，还需要服务体系跟上。

安宁高新技术产业开发区相关负责人表示，安宁高新区围绕“服务驱动、四链融合”总目标，着力破解创新链、产业链、资金链、人才链融合发展难题，印发了《安宁高新技术产业开发区关于建立企业综合服务体系推动“四链融合”工作方案》，构建“一站式线下大厅+一网通线上平台+专业化管家服务+全链条服务生态+常态化诉

求解决”的服务矩阵，实现企业服务“四通四到”——畅通联系渠道不叫也到、沟通解决问题随叫随到、疏通政策传导说到做到、打通部门壁垒服务周到。

锚定“十五五”抢占新赛道

“十五五”开局阶段，安宁便明确了重点任务：

抓产业培育——推动传统产业升级，绿色石化向石油化工、磷煤化工、精细化工3个方向延链补链，冶金产业聚焦有色金属、稀贵金属核心赛道，新能源电池产业从“材料基地”向“电芯制造”转型；加快布局生物合成制造、新材料、低空经济3个领域产业。

抓平台建设——今年新增省级以上研发平台5个以上，抓好国家高新区创建、中试能力建设、科创飞地建设等6项重点工作；推进与

## 山东完善海外综合服务体系

本报讯（记者 陈曦）5月28日，山东省人民政府新闻办公室举行“干事创业 担当尽责”主题系列新闻发布会，介绍山东省海外综合服务体系建设进展、成效及下一步工作规划。

健全海外综合服务体系、引导产业链有序跨境布局，是落实国家高水平对外开放战略的重要举措。作为对外投资大省，山东立足产业基础与发展实际，抢先布局、精准发力，接连出台配套政策，创新服务模式，整合多方资源，构建起特色鲜明、务实高效的海外综合服务体系，为全省企业国际化发展保驾护航。

政策先行，高位布局夯实制度根基。早在2025年8月，山东就在全国率先出台了引导产业链合理有序跨境布局的专项政策，对海外综合服务体系建设作出系统安排。今年4月，山东省再印发《关于进一步完善海外综合服务体系的意见》，围绕公共服务供给、专业能力提升、海外服务网络搭建、企业出海能力培育、强化服务保障等六大方面，推出23条具体举措。凭借快速落地的配套政策，山东成为全国较早完成政策布局的省份，第一时间为企业“走出去”送上政策红利。

创新模式，探索政企协同服务新路径。山东省在体系建设中做好“三个结合”文章，走出独具山东特色的发展之路，坚持落实国家战略与服务优势产业布局相结合，依托先进制造业、现代农业、资源开发等优势产业、成熟经验与专业人才，为企业国际化发展注入动能；坚持公共服务与市场化运作相结合，依托山东自贸试验区济南片区，打造“山海经”出海综合服务港，划拨1500平方米实体空间并给予资金支持，集成9项政务服务、20类专业服务，形成闭环服务模式；坚持发展与安全相结合，持续升级服务港风险管控机制，严守安全底线，落实“危地不往、乱地不去、危业不投”原则，全方位守护境外项目与人员安全。

集聚资源，打造精准专业服务网络。山东主动对接北京、上海、香港等地优质资源，吸引100余家涉外法律、跨境金融、涉外保险等专业机构入驻服务港。济南、青岛分别打造涉外法律服务中心、涉外法务区，优化法务资源配置。山东省委外事工作委员办公室等24个省直部门立足职能出台专项举措，形成多领域、全覆盖的专业服务供给格局。

联动发力，凝聚省市全域服

务合力。省级层面建立由商务、发改、外事、财政等24个部门组成的常态化联络机制，变分散服务为组团护航，打通跨领域服务堵点。省市之间建立对外投资项目、在建项目、重点服务企业“三张清单”，完善全流程跟踪服务机制，推动政策、资源、信息上下互通、全域协同。

下一步，山东将聚焦五大方向持续建强海外综合服务体系，持续升级“山海经”出海综合服务港，运用AI、大数据等技术优化线上功能，推动政务服务应进尽进，提升线下服务效能；持续引进高端专业服务机构，搭建“基础+增值+应急”全链条服务供给体系；分级完善省、市、境外多层次服务网络，对接国家平台、布局地方服务站点与海外服务站，联动上合示范区形成错位发展格局；加大宣传推广力度，塑造“山海经”服务品牌；统筹开放与安全，强化合规培训，健全境外人员与企业安全保护机制。

如今，山东海外综合服务体系正朝着全域化、全链条、全周期方向加速迈进。依托完备的服务支撑，全省企业将加速从“走出去”迈向“走进去”“走得稳”“走得远”，以高水平对外开放助力新时代现代化强省建设。