



客户端



微信公众号

县域经济网

https://www.xyshj.cn

经济日报 主管主办 《中国县域经济报》社有限责任公司出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0121 邮发代号:1-37 每逢周一周四出版 第56期(总第2146期) 2026年7月27日 本期8版

四部门印发《林业草原保护利用“十五五”规划》

(详见第二版)



互融长泰

本报记者 黄长秋 通讯员 郑晓梅 林锦明

区域协同、城乡融合，是走向共同富裕的必经之路。自福建省漳州市长泰区第一次党代会以来，长泰抓住“撤县设区”机遇，在“1658”强区工程的引领下，沿着“南进东拓西联北扩”的战略路径笃行不怠，把城市的框架拉开、把乡村的底色擦亮，把融合的通道打通，走出一条全域统筹、融漳接厦、城乡共兴的融合发展之路，成功打造省级县城更新建设样板，稳步建设宜居宜业生态之城。

如今，长泰不仅成功拿到闽西南协同发展区的“入场券”，更成为全省少有的“十佳”“十强”“十优”“大满贯”选手。这背后，不仅是一个区域能级的跃升，更是一方百姓未来的底气。

拉开城市骨架 释放协同动能

6月22日，武安街道正式揭牌，宣告这座千年古邑的城关核心，正式迈入城市街道制管理新时代。这是长泰城市能级跃升的又一个新起点。

作为中心城区所在地，武安承载着集聚城区资源、统筹城乡发展的重要职能。依托撤镇设街道，长泰着力打通城乡发展壁垒，整合主城区资源禀赋，让城区的辐射带动能级得到显著跃升。

能级的跃升，离不开发展格

局的重塑。过去的五年，长泰人最直观的感受就是“城区变大了”。而支撑这一变化的，正是一个破题之问：如何在漳州“一核两翼”的大棋局中，找准长泰的位子？

带着这道关键命题，长泰跳出“一亩三分地”的思维定式，坚持以规划定格局、以组团促开发，启动国土空间规划编制，将厦蓉高速以南的陈巷镇、银塘工业区、兴泰工业区、马洋溪生态旅游区等广阔腹地纳入中心城区范围，城区规划面积拓展至130平方公里。这不仅是一个数字的增长，更是一次发展坐标的重新锚定。

在发展模式上，长泰摒弃了“摊大饼”式布局，转而以组团式开发精耕细作。金里新城基本成型，鹤亭、溪东新城初具雏形，曾经的老城区中山南路一后庵片区也实现了城市更新的重大突破。四大片区的加速崛起，让城市从单中心集聚走向多组团均衡发展，“一江两岸、多组团联动”的发展框架清晰可见。

城区扩容强筋健骨，武安撤镇设街道舒筋活络，一破一立之间，城市格局为之更新。

对内优化布局，对外则借势腾飞。长泰紧紧把握“厦漳泉都市圈”产业外溢与协同机遇，精准对接、主动承接。五年来，当地创新推行产业链“链长制”，开展精准招商，“一把手”带队招商、以商引商成为常态；通过“基金+股权+项目”的新模式，

成立产业母基金，以资本“活水”浇灌产业转型之花。这种“你溢我接、协同共舞”的节奏，让长泰在区域分工中找准了自己的赛道，也让都市圈的辐射带动效应转化成了本地的发展动能。

夯实民生底座 畅通融合脉络

如果说规划勾勒了城市发展的蓝图，那么不断完善的基础设施就是支撑蓝图落地的骨架与血脉。五年来，长泰坚持基础先行，既抓事关长远的重大水利工程，也织密内联外通的交通路网，为区域协调与城乡融合夯实硬件支撑。

今年7月，长泰区湖珠水库工程传来捷报——导流（泄洪）洞全线贯通。作为省级重点水利项目，这个先行控制性工程的圆满收官，为后续河道截流、大坝主体施工等奠定了坚实基础。湖珠水库定位为以供水为主、兼顾灌溉的“第二水源”，建成后将有效完善区域水资源配置，显著提升城区及周边的供水保障能力和水安全韧性。

锚定“与漳州中心城区15分钟对接、与厦门30分钟对接”的目标，长泰主动对接九龙江北部新城建设，依托重大交通廊道打通区域互联互通的“大动脉”，加速成为厦漳同城化的关键节点。

连日来，在热火朝天的建设工地上，国省干线联十一线漳州长泰段公路工程二期正朝着既定目标推进。作为厦漳同城化核心互联互通工程，项目按一级公路

兼城市道路标准建设。建成后可实现“一隧入厦”，将长泰至厦门车程缩短至15至30分钟。进一步完善区域路网格局，强化融漳接厦效能。与此同时，天柱山互通、长泰至集美高速、长泰至角美快速路等项目也稳步推进。

对外联通都市圈的“大动脉”越走越宽，对内串联城乡的“毛细血管”也越织越密。五年来，长泰将农村公路建设作为推进城乡融合的重要抓手，持续加大投入力度，让基础设施的红利不断向乡村延伸。2021年至2026年6月，长泰累计投入11.3189亿元，完成新改建农村公路258.974公里，完成危桥改造4座，一条条“四好农村路”铺到了村口、连到了田间。不断延伸的基础设施网络，为长泰发展注入了源源不断的生机与活力。

激活资源要素 共享发展成果

城乡融合应该怎么融？“关键是要让城乡之间、乡村之间的资源流动起来”，这是长泰探索出来的经验。

五年来，长泰坚持以城带乡、城乡互动，以机制创新激发乡村内生动力，推动城乡资源双向流动、发展成果全民共享，让城乡融合既有“面子”更有“里子”。

在基层治理与发展实践中，长泰注重发挥村级带头人作用，为村干部搭建交流展示的平台，也帮助各村理清发展思路，筑牢乡村振兴的“头雁”根基。

(下转第二版)

记者观察

四川省广元市昭化区地处盆周山区，坐拥124万亩林业用地，人均林地面积达5亩，生态资源禀赋得天独厚。丰富的山林既是区域生态安全的重要屏障，也是乡村振兴的绿色财富宝库。然而，过去受分户零散经营、发展模式单一、产业链条短等因素制约，大量林地“养在深山难变现”，优质生态资源难以转化为产业优势、富民优势。

近年来，昭化区聚焦集体林权制度改革堵点难点，立足山区林业发展实际，以元坝镇分水岭村折股联营改革为突破口，围绕“林地怎么管、树木怎么砍、资金怎么来、散户怎么带”的“林改四问”精准破题，通过机制创新、产业赋能、金融助力、联农富民，持续盘活山林资源、完善林业产业体系，走出了一条生态提质、产业增效、群众增收的盆周山区生态富民新路径。

林地怎么管

“以往山林都是各家各户自行管护，造林靠自觉，收益凭运气，大片林地效益低下。”分水岭村村干部谭德刚坦言，传统分户经营模式难以形成规模效应，存在管护碎片化、造林标准化不足、林木产出效益偏低等问题，长期制约林业规模化、集约化发展。

为彻底盘活沉睡山林资源，昭化区依托原有联营山林改革基础，在分水岭村创新推行山林折股、联户经营、按股分红改革模式，以村集体经济组织为载体，对集体山林全面折股量化，科学设置股权结构，按照20%村集体股、10%合作社管理股、70%农户个人股进行分配，实现林权清晰、权责明确、收益透明。

“股权量化到户，让荒山林地变成了群众的‘绿色股份’，村民从旁观者变成了参与者、受益者。”昭化区林业产业发展推进中心副主任严泉谋介绍，试点由村集体统筹农户林地入股，统一整合流转、统一规划建设，交由区属国企专业化运营，连片建成2000亩国有储备林大径级原料林示范基地，彻底扭转了山林粗放零散经营的局面。

树木怎么砍

针对群众关心的林木采伐、资源利用等问题，昭化区坚持生态优先、有序利用原则，统筹生态保护与产业发展，出台《广元市昭化区国家储备林集体林地流转和林木收储指导意见》，以制度化规范保障林改有序推进，助力“天府森林四库”建设落地落实。

结合本地绿色家居产业发展需求，昭化区重点培育大径级速生用材林，推行精细化管理、科学化管护、标准化培育，全面提升林木质量和综合价值。同时，当地持续延伸产业链条，构建“林地培育—原木收储—精深加工”一体化发展模式，推动林木资源就地收储、就地加工、就地增值，告别单纯售卖原木的低端发展模式，有效提升林业产业附加值，实现生态效益与经济效益双向提升。

资金怎么来

林业发展周期长、投入大，资金短缺是制约山区林改落地的突出难题。(下转第二版)

『林改四问』破解绿水青山『变现』难题

威原

念好“林下经” 吃上“生态饭”

本报记者 郑义 通讯员 张建萍 布世军

在云南省云县的广袤林海中，成群的山地黑肉鸡悠然觅食，中华蜂在花间穿梭采蜜。近年来，云县立足得天独厚的山林资源与生态优势，大力发展林下经济，构建“林牧共生、生态循环、全链发展、全民共富”的特色产业体系，重点做强山地黑肉鸡主导产业、培优林下中蜂配套产业，持续推动闲置山林变优质资产、生态优势转化为发展优势。

云县森林覆盖率高、气候温润，山林生态条件优越，能够保障畜禽产品天然、绿色、优质。随着县域交通路网持续完善，农产品外销渠道全面畅通，为林下养殖产业规模化、标准化、市场化发展筑牢坚实基础。

山地黑肉鸡养殖是云县特色支柱产业。2025年，全县山地黑肉鸡存栏386万羽，年出栏768.6万羽，产业综合产值达6.9亿元。目前，全县已构建县级合作社、基层分社、龙头企业、规模养殖户、养殖专业村多级发展体系，形成鸡苗脱温、生态散养、屠宰加工、线上线下销售一体化完整产业链，日均稳定销售1.3万只，产业集约化、规范化、现代化水平持续提升。

云县山地黑肉鸡养殖技艺是省级非物质文化遗产代表性项

目，也是县域标志性特色农特产品。当地培育“咪啵姐”等本土特色品牌，坚持六个月以上林下散养，肉质风味纯正，产品畅销省内外。全县健全完善利益联结机制，推行统一标准、统一服务、统一管理，累计带动8万余户群众持续稳定增收。

云县持续加大基础设施投入，扎实推进养殖产业标准化、规范化等“五化”建设，建成一批高标准养殖基地和加工场地。当地深耕品牌建设，多款产品获得无公害农产品认证，构建起“线上电商+线下商超”立体销售格局，持续扩大本土特色品牌影响力和市场占有率。

同时，云县大力发展林下中蜂特色产业，丰富林下经济业态。以大朝山西镇文物村为核心发展片区，当地半数农户参与养蜂产业，现有蜂桶1100余桶，依托山间丰富百花资源，产出的百花蜜品质纯正。全县坚持“以林养蜂、以蜂护林”发展理念，构建“蜂桶+蜂桶”产业综合产值达3672万元，实现了生态保护与群众增收有机统一。

林下经济多点开花、提质增效，让云县实现了生态、经济、社会三重效益同步提升，真正把沉睡山林变成了富民山林。

安徽省来安县地处皖苏交界，与江苏省南京市江北新区一桥相连，是安徽东向融入长三角的重要“桥头堡”。立足“十五五”开局关键时期，借力长三角一体化发展战略机遇，来安主动破除省行政壁垒，与南京跨越牵手、深度共建，在产业协同、民生共享、生态联防上同向发力，勾勒出“一河牵苏皖、一体兴来安”的县域高质量发展新图景。

产业跨省联动

走进顶山—汉河省际毗邻地区新型功能区，安徽南钢金属复合材料有限公司生产车间内机器轰鸣、热浪蒸腾，千余摄氏度的高温炉中，镍基合金板与基层钢材进行精密复合，研发工程师紧盯温度、真空度、变形量等实时参数，精准把控每一道生产环节。

“这批高性能镍基合金复合板通过国际权威认证，专供国际能源巨头深海油气项目，关键指标达到国际先进水平。”公司总经理助理王军介绍，极端工况特种材料研发难度极大，单靠企业自身难以突破，依托南京研发、来安制造跨省协同模式，两地人才、技术、设备无缝衔接，南京实验室负责参数推演、配方优化，来

“交界处”绘“同心圆”

——安徽来安破除壁垒促进跨区域协作共赢

本报记者 吴昊 通讯员 吕华

安基地同步调试轧制复合工艺，最终实现原子级冶金结合，产品界面复合率达100%。

2019年，顶山—汉河跨界一体化发展示范区共建框架协议签署，来安与南京江北新区建立每月会商、每季推进常态化机制，省界壁垒逐步消融。目前，顶山—汉河省际毗邻地区新型功能区已招引亿元以上项目50个，协议总投资291亿元，19家企业建成投产，新能源、高端装备、新材料等主导产业加速集聚，与南京江北新区错位互补、协同发展，“来安效率”也成为县域招商亮眼招牌。

医疗资源共享

“过去生病总要奔波到南京的大医院，来回折腾，花销还大，现在在家门口就能请南京的专家来做手术，太省心了。”来安县水口镇居民刘汉文说起就医的变化，连连点赞。

不久前，刘汉文确诊脑部肿瘤，手术难度大、风险高，异地就医的奔波和费用一度让他犯难。依托长三角医疗一体化机制，来安县人民医院迅速对接南京大学医学院附属鼓楼医院，邀请专家团队上门手术，并为患者减免外请专家费用，让群众足不出县就

享受到三甲医院的诊疗服务。

“我们坚持把南京优质医疗资源引下来、沉下去，切实解决群众看病远、看名医难问题。”来安县卫生健康委员会主任张兵表示。今年以来，长三角知名医院专家前来坐诊576次，接诊群众4332人次，指导开展Ⅳ类高难度手术327台次，带教本土医疗人才158人。全县4家县级医院开设“星期六专家日”，群众“在家门口看三甲名医”的期盼成为现实。

生态跨界共治

5月22日，池杉湖国家湿地公园附近，国网安徽省电力有限公司来安县供电公司工作人员史俊豪操控着无人机，远距离巡查输电铁塔上的东方白鹳鸟巢，仔细观测记录鸟类安全状态。

东方白鹳是国家一级保护动物，被称为鸟中的“大熊猫”。今年3月，苏皖两地电力巡检人员在开展联合护鸟巡线中，发现3对东方白鹳在输电铁塔筑巢繁育。“东方白鹳对栖息环境要求非常高，之所以选择在池杉湖附近筑巢，跟当地环境持续改善以及苏皖两地联合护鸟是分不开的。”史

俊豪介绍，鸟巢树枝、铁丝易造成线路短路，鸟粪也易引发绝缘故障，为此苏皖两地供电部门迅速联动，为全线杆塔加装183处防鸟挡板，在鸟巢下方架设绝缘防护屏，施工避开鸟类栖息、觅食高峰，最大限度减少人为惊扰。

皖苏两地建立跨界生态协调机制，组建志愿护鸟队，累计开展生态巡查22次、鸟类专项巡护53次，救护受伤野生鸟类230余只，安装人工鸟巢和喂食器500个。同时，两地联手推进长江禁渔联合执法，签订跨界流域水污染联防联控协议，共享监测数据、联动应急处置。

如今的来安，把省界变成融通纽带，把区位优势化为发展胜势，产业协同有项目、有科创、有增量，民生共享有温度、有服务、有获得感，生态共治有坚守、有行动、有美景。来安正以扎实的协同实践布局“十五五”，以深度融合赋能新征程，在皖苏共建共享共繁荣的道路上，持续书写县域高质量发展崭新答卷。

