



## 十三届全国人大四次会议在京闭幕

(据新华社3月11日电)

## 肩负新使命 昂首新征程

——代表委员热议县域经济发展

记者 徐清子

“郡县治，天下安”。作为我国社会最基本的行政和经济单元，县域自古以来就是我国行政体制中承上启下的关键环节，如今更是建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系的重要枢纽。今年的政府工作报告中，“县域”一词也被强调。对照政府工作报告提出的2021年发展主要预期目标，县域肩负着怎样的使命？

县域发展能够为全面推进乡村振兴提供强有力的组织保障。全国人大代表、山东省泰安市委书记崔洪刚表示，统筹推进乡村振兴工作体系的重要枢纽，深入贯彻落实五级党组织书记抓乡村振兴工作机制，推动基层党组织建设全面进步全面过硬，推进乡村振兴全面起步。

以县域为单位能够提升政策实施的精度、效率和秩序。这一点在去年的疫情防控阻击战中得到了体现。全国政协委员、江西省科协主席席可表示，全国各省份以县域为单元，实施分区分级差异化防控策略，构筑起群防群控的坚固防线，书写了责任和担当。在推进新型城镇化建设和实施乡村建

设的过程中，县域依然是重要载体。全国政协委员、青海省工商联专职副主席李青建议，以县域为单元统筹城乡发展，打造高质量的乡村物质空间，让乡村成为宜居宜业的“乐土”，实现城乡等值。

今年全国两会召开在重要历史交汇点，其中之一就是三农工作重心正逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡的历史性转移。“我国县域经济实现了重大跨越，但发展不平衡不充分的问题依然突出。”全国政协委员、陕西省政协主席韩勇介绍，我国西部地区有1091个县级行政区划单位，其中908个纳入县域体系，占西部国土面积的97.5%，占全国面积的69.4%。然而，西部各县面临着产业层次较低、集聚效应不强、县级收入不足等问题。他建议，通过扶持县域特色产业、推进东西部产业转移、提升城镇化水平等方面，支持西部地区县域经济发展。

在构建新发展格局的过程里，随之而来的产业转移也将由县域承接。“我国东部地区产业转移流向并不局限于国内，东南亚、南亚等全球其他具有低成本优势的地区也在竞相承接，”全国政协委员、广西壮

族自治区政协副主席钱学明建议加强国家统筹和东西协作，以增强西部地区承接产业转移能力。他说，支持西部地区县域城镇化建设，进一步加快产城融合步伐，不仅能让转移企业获得稳定、相对低价的劳动力资源，增强市场竞争力，也有利于彻底解决“留守儿童”“留守老人”等社会问题，更能持续扩大内需、进一步释放消费。

促进农业稳定发展和农民增收，同样要在县域层面发力。全国人大代表、安徽省宿州市市长杨军介绍，今年将以特色产业为核心增强农业产业识别度，开展“一县一业”全产业链示范创建，全面提高农业现代化水平。

守护绿水青山更要依靠县域。全国政协委员、民革甘肃省委主委霍卫平说，“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制实施以来，发挥了巨大作用。为了确保河长制湖长制落地见效，建议推行“水盆子”县级总河（湖）长的责任。

回首“十三五”，县域经济的稳步发展助力乡村振兴实现良好开局；展望“十四五”，推动县域经济高质量发展也必将为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的贡献。

## 加快推动长三角省际毗邻区域协同发展

——访全国人大代表、安徽省宣城市市长孔晓宏

记者 吴昊

推进长三角一体化高质量发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确提出，加强跨区域合作，探索省际毗邻区域协同发展新机制。今年全国两会期间，全国人大代表、安徽省宣城市市长孔晓宏接受记者采访时表示，随着长三角一体化发展战略深入实施，上海、浙江、安徽、江苏“一市三省”，共建“一地六县”合作区、合力打造“长三角之心”，加快推动长三角省际毗邻区域协同发展，其时已至、其势已成、其兴可待。

孔晓宏介绍，加快推动长三角省际毗邻区域协同发展有四大优势：区位优势突出，这一区域是“一市三省”无缝对接的天然板块，在行政区划和地理空间上实现了“一市三省”全覆盖，同时是“一带一路”和长江经济带相交汇的重要节点，是联南接北、承东启西的重要枢纽；生态系统完整多样，这一区域是“两山”

理念诞生地，生态系统十分完整，是长三角地区重要的生态屏障，是宜居宜业宜游的山清水秀之地；开放合作基础良好，这一区域有3个国家级开发区、10个省级开发区，1个保税物流中心（B型），区域内口岸资源优良，产业发展潜力巨大；省际合作富有成效，《苏皖合作示范区发展规划》经国家发展改革委批准，宣城、无锡、常州、湖州四市及上海光明集团签订了共建“一地六县”合作区战略合作框架协议，产业合作有基础、有载体。

孔晓宏认为，目前上海光明集团绿色发展基地、江苏溧阳市和宜兴市、浙江长兴县和安吉县、安徽郎溪县和广德市“一地六县”合作区规划建设处于起步阶段，存在缺乏上位规划统筹指导、共建体制机制尚未明确等难题。他建议从以下四个方面着手解决：

共推区域一体化，将“一地六县”合作区建设纳入国家发展战略规划。建议国家层面牵头组织编制“一地六县”合作区规划，并将其纳入国家“十四五”规划和

长三角一体化发展行动计划。

共促区域高质量，将“一地六县”合作区打造成为“四区一基地”。建议在金融、财税等方面出台支持“一地六县”合作区建设政策意见，支持其打造成在长三角具有重要影响力的“两山”理念转化样板区、新兴产业集中发展区、生态型产城融合先行区、一体化合作发展体制机制试验区和文化旅游休闲康养基地，推动形成“一地六县”高质量发展多极支撑格局。

共抓区域大保护，将“一地六县”合作区建设纳入长江经济带国土空间规划。建议加快产业绿色化，大力发展绿色经济，推动绿色城乡、绿色产业、绿色生活深度融合，夯实绿色发展基础，实现经济发展与生态保护互促双赢。

共下区域一盘棋，将“一地六县”合作区建设纳入长三角区域合作办重要议事日程。建议国家层面牵头推进建立职责明确、协调顺畅、运转高效的“一地六县”合作区规划建设工作机制，推动“一市三省”尽快构建省、市、县三级的协商合作机制。

## 打造中国一流、世界知名的“中国牙谷”

——访全国人大代表、四川省资阳市副市长刘延安

记者 李端策

成渝地区双城经济圈建设，是构建新发展格局的一项重大举措。唱好“双城记”，不仅需要做强成都、重庆两个“极核”，更需要带动成渝城市群发展，协同挺起成渝中部“脊梁”。今年全国两会期间，记者就口腔产业发展等相关问题，采访了全国人大代表、资阳市副市长、九三学社资阳市委主委刘延安。

刘延安表示：“重庆市委、市政府和四川省委、省政府联合印发《重庆四川两省市贯彻落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要》联合实施方案》，进一步明确加快建设‘中国牙谷’国际口腔装备材料基地。资阳全链谋划产业布局，全面推动产业集群，全域构建支撑体系，着力打造中国一流、世界知名的‘中国牙谷’。”

2016年四川省委、省政府决定将口腔产业落户资阳以来，资阳集全市之力、汇全市之智，全力打造“中国牙谷”，委托表

肯锡编制产业发展规划，以产学研医养全产业链为内涵、以“口腔+”为外延，出台《建设国际口腔装备材料基地打造世界知名“中国牙谷”三年行动方案》，抢抓成渝地区双城经济圈建设和成渝同城化发展机遇，推进资阳口腔装备材料产业延长服务链条，推动口腔产业高质量发展。目前，“中国牙谷”102个“资阳造”产品已投放市场；同时牙谷企业也正积极开拓海外广阔市场，8户企业先后取得欧盟CE认证等证书，成功打入国际市场。

刘延安表示，资阳正全力打造国际口腔装备材料基地，在持续推动口腔装备材料产业集聚的同时，延伸发展药械产业和诊疗康养服务业，力争到2025年，入驻企业超过200户，产值超过300亿元，培育民族品牌企业超过50户，上市公司3户以上。但口腔装备材料产业是新兴产业，建设立足成渝、服务全国、面向世界的“中国牙谷”更是在探索中前进的开创性事业，推动“中国牙谷”建设过程中面临口

腔产业人才缺乏、产品注册体系不够完善、企业创新支持不够等瓶颈制约。

基于当前口腔装备材料产业现状，刘延安建议：将支持口腔装备材料及药械产业发展、打造“中国牙谷”国际口腔装备材料基地，纳入国家“十四五”规划及产业专项规划，在资金、人才等要素保障方面给予支持，在产业体系优化、创新平台建设等方面给予长期支持；协调教育部、国家卫健委、人社部等相关部委，对口腔产业专业人才职业资格和从业资格进一步细化，促进口腔行业规范发展；协调国家药监局、国家卫健委等相关部委，支持打造国际口腔装备材料基地，给予“中国牙谷”政策支持，进一步下放审批权限、明确产品分类及注册申报路径，加快更新豁免临床试验的产品目录，特别是口腔装备材料相关产品豁免目录；协调科技部、财政部等相关部委，支持在“中国牙谷”试点强化口腔装备材料及药械产业技术研发支撑，增强对企业技术更新支持力度，培育壮大本土药械企业。

## 两会视点

今年政府工作报告中提出：推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；坚持绿水青山就是金山银山理念；加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

留住绿水青山，记得住乡愁，生态振兴是乡村振兴的重要组成部分。早在2005年，习近平同志就提出了绿水青山就是金山银山的理念。2020年6月，生态环境部办公厅、农业农村部办公厅、原国务院扶贫开发领导小组办公室印发指导意见，提出以生态振兴巩固脱贫攻坚成果，进一步推进乡村振兴。意见以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实新发展理念要求，切实践行绿水青山就是金山银山理念，以美丽乡村建设为导向提升生态宜居水平，以产业生态化和生态产业化为重点促进产业兴旺，以生态文化培育为基础增进乡风文明，以生态环境共建共治共享为目标推动取得治理实效，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

在发展经济的道路上，“先污染、后治理”心态曾在一定时间和一定范围内存在。究其背后的原因，有对摆脱贫困、丰衣足食的深深渴望，有对生态环境治理成本的轻视和治理成效的缺乏自信。曾经，我们在追赶GDP的时候，来不及停下脚步认真思考生态问题。取得成绩的同时，我们也付出了生态环境的不小代价。

遭一蹶者得一便，经一事者长一智。如今，越来越多的地方意识到生态保护的重要性。几年前，时任河北省廊坊市市长的冯绍慧在接受媒体采访时表示，京津冀协同发展是廊坊的好机遇，但对北京准备向外转移的1000多家企业，廊坊并不会盲目地接收。廊坊市相关部门负责人也介绍说，廊坊将加大力度对接北京科技、教育、医疗、会展等功能性资源，争取引进环保型高端产业，坚持做到“北京不要的低端污染产业，廊坊也不能要”。

经济发展的最终目标是人与自然的共生共荣。保护生态环境，功在当代，利在千秋。绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山。全国人大代表王涛在今年的全国两会上表示，要让绿色成为高质量发展的鲜明底色，要全方位打好“生态牌”、念好“生态经”，要提高绿水青山就是金山银山意识。

纵然生态振兴任重道远，但基层政府也要有决心、有信心走好可持续发展道路。强调生态振兴不是给经济发展设障碍，而是让经济高质量、可持续发展。要绿水青山，不是不发展经济，而是倒逼经济结构转型升级。有舍才有得，绿水青山是金山银山的基础，只有下狠心摒弃落后产能和带来严重污染的企业，先进技术、先进产业才能有更多的机会走进人们的视线范围，进而获得长足发展空间。以保护生态保经济，以改善生态谋发展，同样赚取金山银山。

全国人大代表文正友表示，继续保护好绿水青山，走好“生态优先、绿色发展”的路子，依托文朝荣党性教育基地和民族文化等资源，端上“绿饭碗”、吃上“精神餐”。全国人大代表胡海峰认为，去年浙江发布了全国首部省级GEP核算标准，让生态经济化的指标有据可循，他建议要继续完善生态产品价值实现机制，进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化的新通道。

看得见青山，望得见碧水，记得住乡愁。山如笔、水似墨，执生态之笔，方能擘画乡村振兴壮美画卷；执生态之笔，方能书写高质量发展时代新篇。

## 全面推进乡村振兴 呵护绿水青山增后劲

本报记者 张春晓



3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。图为闭幕会后，代表走出人民大会堂。

王毓国摄/新华社