

# 不开“空头支票” 不吹“彩色泡泡”

## ——湖南株洲踏实办好民生实事造福群众

民惟邦本，本固邦宁。群众幸福感与获得感的多与少，看的是实实在在的“得到”有多少。这些年，湖南省株洲市委、市政府不忘把发展成果的落脚点放在提升群众的幸福指数上，一条条民生新政破浪前行，一件件民生实事落地生根，一项项民生工程如火如荼……市委、市政府持续在医疗、教育、就业等方面发力，在病有所医、学有所教、劳有所得上不断取得新进展。

记者 陈虹桥  
通讯员 刘琼

70岁的王友根透过卫生室的窗户俯视着村委会大院。王友根是湖南省株洲市天元区三门镇月福村村医，已当了大半辈子村医的他一脸欣喜：“我们这里位置好，真是赶上了好时代。”

这两年，政府出资35万元对村卫生室进行标准化建设，对业务用房面积、分室设置等进行了升级。更让这位老村医感动的是，政府将“C位”留给了村卫生室。原来，月福村的村委会大院背靠山坡。如果村卫生室安排在一楼，从地形上反而不方便居民进出，而设在二楼，打开门就面对山坡上的一条公路，属于“黄金地段”。

近年来，株洲重新布局区域医疗机构，规划了“1个市级医疗中心、4个区域医疗中心、5个县域医疗中心”和“一街道一中心、一社区一卫康室，一乡一院、一村一室”的机构布局。按照标准化建设要求，对130余个乡镇卫生院和社区卫生服务中心进行提质改造，实现乡镇卫生院标准化率达90%以上。

看病贵是医改中难啃的“硬骨头”。2014年，株洲全市所有市、县公立医院全部实施取消药品加成政策，成为全国7个首批实现取消“以药补医”改革全覆盖的城市之一。

医疗同步跟上。株洲市基本建

立绩效工资稳步增长机制，运用公立医院绩效考核结果，确定绩效考核奖金。

株洲经济旺盛的生命力来自于深厚的工业底蕴，更得益于株洲教育提供的智力和人才支撑。距离市区20余公里的芦淞区白关镇双牌小学，一度因硬件条件差、教学质量不高而备受冷落，2017年一年级新生仅14人。如今再走进双牌小学，教室里多媒体一体化教学机、LED

护眼灯等一应俱全，校园内新建了110米长塑胶跑道，还配有篮球场、乒乓球台等。

用株洲市教育局相关负责人的话说：“别的地方热衷于建房，株洲热衷于建学校。”这些年，株洲投入40多亿元，新建、改扩建97所学校；基本建成的职教城，更是累计投入近200亿元。这些年，株洲新增10万余个学位，实施379个农村义务教育学校“全面改薄”项目，所有农村学校达到“20条底线”办学标准，城乡义务教育一体化统筹发展。

就业是民生之本，是发展之基。天刚亮，在炎陵县鹿原镇柳山村，女工李清秀便骑着电动自行车前往4公里外的靖麒制衣厂上班。“哒哒哒……”到了工厂后，李清秀在缝纫机前专心致志地工作。一件件半成品的童装，经过机台缝合、

线头处理、水洗烘干、订标烫熨等系列工序，很快便能打包装箱。

“每天可出100余件成品，没想到，我在家门口每月就能挣3000多元。”李清秀说，告别过去单纯的家庭主妇生活，如今她为自己定了个小目标，“争取今年当上小组长。”

株洲综合施策，各级人社部门通过返岗复工“送”一批、企业招聘“选”一批、扶贫车间“带”一批、公益岗位“兜”一批、技能培训“助”一批等一揽子帮扶措施，蹚出了一条抓就业促增收的好路子。

截至目前，全市建成169家就业扶贫车间、35家就业扶贫基地，吸纳2.13万名农村劳动力就地就近就业；全市共开发7700余个公益性岗位，用于托底安置就业困难群众；累计开展补贴性职业技能培训14.06万人次，帮助一大批城乡群众实现就业。



日前，浙江省慈溪市钱海军志愿服务中心的志愿者们来到慈溪市崇寿镇海运村，帮助村里低保户老人采收了900多斤玉米，并用爱心基金将收获的玉米全部买下。徐昱摄/新华社

## 友谊关海关 让进口货物更快通关

记者 朱柳蓉  
通讯员 杨鸿飞 邓敏

5月23日，一辆装有泰国山竹的货车从位于广西凭祥市的友谊关口岸卡口进入，不到30秒，车辆迅速通过卡口驶离海关监管区，全程通关时间仅10分钟左右。

友谊关口岸是西部陆海新通道的重要节点，但随着近年来贸易量的迅速攀升，加之场地狭窄，口岸通行压力巨大，一度发生拥堵。当地不断升级改造口岸基础设施建设，新建左辅山二桥，卡口由3进3出变成6进6出，新建查验车位也从原来的28个增加到目前的77个。但是友谊关口岸地形以山地为主，耗资巨大耗时的新建场所仍难满足货车通行的需求。

为此，友谊关海关推出了进口“提前申报、卡口验放”改革，企

业可将海关报关、审单、缴税等环节提前至货物入场前完成，省去了车辆抵达监管场所后等待的时间，避免了车辆停留在海关监管区内导致拥堵、排队等情形，无需查验的车辆直接穿场而过。改革后进口车辆整体通关时间由原来的2到3个小时缩短至平均10分钟。每天进境凭祥综合保税区车辆数从以前的七八百辆提升到1600辆左右，相当于“再造”了一个友谊关口岸。

为了建设智慧友谊关口岸，海关建立3D电子沙盘，实时掌握口岸动态，基于物流管控系统，对口岸区车辆轨迹进行实时监控，在确保监管有效性的基础上，极大地提高了查验车辆流转效率。2020年友谊关口岸进出口货物327.9万吨，总值2505.6亿元，出入境车辆40.5万辆次，报关单申报30.2万份，实现进出口货值、出入境车

辆、完成报关单量3项指标位居广西口岸第一。

东南亚水果是凭祥进境的最重要的商品，在凭祥浦寨卡口货物监管中心，一年四季越南进口水果通关不间断。为进一步提高通关效率，友谊关海关创新实施边民互市贸易进境越南水果“分层查验”改革，将不同的越南水果种类划分为不同的风险等级，对于风险较低的水果，简化查验方式、优化查验比例、降低查验率，单票货物查验时长从原来半小时左右缩短到10分钟内，查验效率提高了36.3%，有害生物检出率提升了2.7%。

凭祥市国际水果商会会长汤成伟说：“进境水果进入市场是早一个小时还是晚一个小时，价格会相差百分之几甚至十几，‘分层查验’让水果进口商节省了更多时间，赢得了更多的商机。”

## 三级联动战“三百”

(上接第一版) 力争到2025年，每个县市建成3个各具特色的10亿以上的产业集群。

鄂州市强化首位担当，奋力争先进位。鄂州市鄂城区提出要在全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局和鄂州市“三城一化”建设中找准定位，强化担当，奋勇争先，着力构建“一主三极一带”发展布局，全力打造临空经济引领区、转型发展先导区、城乡融合示范区、社会治理样板区，到“十四五”末冲刺全省县域经济十强。

作为湖北省首个全国百强县(市)，大冶市5月14日召开了全市奋进全国县域经济50强目标动员大会，提出实施“七大工程”加快县域经济高质量发展的具体措施。大冶市市长万鼎说，大冶要在全国百强县榜单中找准对手，自我加压，深处着力、精准发力、持续用力，力争“十四五”期

间进入全国县域经济50强，勇当全省县域经济高质量发展排头兵。

全国百强县(市)宜都市，4月25日召开了百强进位暨二季度经济工作推进会，动员全市党员干部确立“一切归零”的思想，跳出宜都看宜都，以奋进冲刺姿态引领发展升级进位。宜都市委书记李泽刚说，全国县域经济发展呈现千帆竞发、百舸争流之势，宜都全力冲刺全国县域经济50强，既是上级要求，也是宜都高质量发展的动力，更是宜都应有追求。

全国百强县(市)仙桃市咬定“双50”目标，争取GDP早日过千亿元，进入全国县域经济50强，实现地方一般公共预算收入超50亿元。在措施上，重点实施招大引强、培优壮强“双强”行动，力争每年引进亿元以上项目100个以上，实施过亿元技改项目20个以上，技改投资占工业

投资60%以上，培育一批过50亿元达100亿元的龙头企业，推动产业集群规模率先进过千亿元，全力打造国内领先、世界一流的非织造布产业集群。

潜江市优化结构，坚持创新驱动，推动县域经济高质量发展。全力推动东片现代服务、南片智能制造、北片石化精炼、西片特色产业“四大产业聚集区”高质量发展，全面形成以金澳科技为龙头的新化工、以江汉油田为龙头的新能源、以晶瑞微电子和长飞光纤为龙头的新材料、以虾稻为代表的新技术“四大千亿产业板块”，构建完善的现代产业体系，全力实现“百强进位”。

今年以来，围绕应勇关于“产业和企业是县域经济的核心支撑，产业强，则县域强”论述，湖北各地狠抓招商引资工作，一大批项目先后在各市(州)和各县(市、区)集中开工，其引进项目的总数、重大项目个数，以及协议引资的总额都分别超历史同期。

# 守牢稳定线 织密平安网

## ——江苏沛县实施政法护企惠民举措保社会长治久安

记者 张伟伟  
通讯员 冯常伟

自政法队伍教育整顿开展以来，江苏沛县899名政法干警深入1107个网格，对110个企业开展结对服务，打包政法护企惠民服务举措，送上“惠民包”和“护企包”，为群众办事、为企业解难题。

为了给群众提供更加优质便捷的政法服务，沛县组织政法干警主动到县域内网格点和民营企业开展结对服务，在结对中根据企业和辖区居民生产生活特点和法律服务需求方向，有针对性地选配专业对口、业务过硬的结对服务干警零距离服务群众，通过领导干部带头参与、发动干警主动融入、配齐配强服务队伍等方式，打好结对服务基础。

当好群众身边政法服务平安联络员、法律宣传员、诉求代办员等“三大员”是沛县政法对每一名结对干警的第一要求。借力网格社会服务效能，沛县政法干警们通过结对方式实现实时联络、身边宣传、贴心代办，做好政法服务群众“身边人”，更加便捷地联系、服务群众和企业，实时掌握平安风险和群众困难，根据群众不断发展变化的需求及时跟进政法服务，帮助解决涉法“操心事”“烦心事”“揪心事”。截至目前，沛县政法干警收集梳理481个问题，帮助解决326个群

众困难和反映问题，改进优化13项服务举措。

送法进校园是沛县加大政法结对网格工作力度、拓展服务深度的举措。借力网格服务效能，沛县开展了送法上门、多元解纷、有访必接、梳网清格、平安共享五项服务。在送法上门服务中积极开展普法宣传进校园、进企业、进村居工作，充分发挥法律宣传在提高群众法治素养、维护群众合法权益中的引导作用，力争在每个村居、企业培养至少一名法律“明白人”，把法治思维法治力量融入人民生活。

“有纠纷先调解，不行再去打官司”。在沛县，诉前调解成为群众共识，75%的案件在基层调解中被化解，这得益于沛县在结对服务中深耕多元解纷工作。

多元解纷服务中，结对干警下沉解纷第一线，建成法庭有驻庭调解员、社区有法官工作室、乡镇有巡回审判点、村村有人民调解员的多元化解纠纷的联动网络，形成共建共治共享管理格局。沛县法院5月份民事一审收案710件，同比下降30.1%；案件调撤率54.23%，同比上升5.87%，万人起诉率为徐州市最低，真正实现了将矛盾纠纷化解在基层。

在有访必接服务中，沛县对矛盾纠纷就近处理、分流处理、限期办理，矛盾化解更加高效。在梳网清格行动中，政法干警们下沉结对网格点，零距离排查问

题线索，梳清区域治安隐患，解决突出治安问题，筛查213个治安风险点、解决65个治安问题，有效净化了治安环境，建成“梳、清、治”的闭环式长效体系。在平安共享创建服务中，沛县通过结对共建、网格共用、实事共享的工作方式，有效推进政法力量和基层网格深度融合，确保社会长治久安。

政法便民服务点是沛县推出的“政法惠民服务包”中的一项内容。在原有镇驻地派出所户籍窗口户政业务办理的基础上，增加群众需求的高频事项，方便群众生活。在护航企业发展中，沛县统筹运用政法力量为企业送上“政法助企服务包”，打包法律咨询、强化治安防控、快办涉企案件、开展涉企欠款执行攻坚行动等8项助企措施，帮助企业发展。

“通过结对下沉把政法力量深度融入社会肌理，实现结对共建、网格共用、平安共治，零距离为群众提供优质便捷的政法服务。”沛县县委常委、政法委书记彭浩表示，沛县结合政法队伍教育整顿工作要求，以结对百企千格、推行双向包服务为抓手，推出三大类30项改革攻坚惠民实事项目，在为民服务攻坚战中拿出高效为民服务新举措、走出优质服务新路子，群众对政法队伍更加信任、对政法工作更加支持、对政法服务更加满意。

河南鲁山严肃换届纪律加强换届风气监督

## 风清气正好扬帆

记者 李向东  
通讯员 冯世明

换届风气，关乎换届成败，关系用人导向和干事导向。为进一步严肃换届纪律，加强换届风气监督，河南省鲁山县委组织部从严抓纪律、创新载体和监督检查三个方面入手，着力营造风清气正的换届环境。

鲁山县把“严”的主基调贯穿换届工作全过程、各方面，以抓纪律为切入点，从严落实县委换届风气监督的主体责任。县委常委专题学习严肃换届纪律相关文件，召开全县乡镇领导班子换届工作会，先后印发10个相关文件，将换届风气监督与换届工作同步谋划、同步安排。坚持“书记抓、抓书记”；开辟“党委书记谈严肃换届纪律专栏”，持续推进乡镇党委书记结合本地实际，围绕严肃换届纪律谈认识感悟、经验做法的视频；牢牢守住“十严禁”这根红线，全县所有科级及以上领导干部签订了《严守换届纪律承诺书》，用铁的纪律划好换届纪律“硬杠杠”，给党员干部敲响纪律警钟。

鲁山县坚持宣传在先、教育在先、预防在先，抓实严肃换届纪律的宣传教育，创新宣传载体，先后发放约10万余份“一卡”“一信”“一书”“一函”“一图”“一笔”“一贴”。“一卡”即严肃换届纪律提醒卡；“一信”即致全县党员干部的一封信；“一书”即严肃换届纪律“十严禁”口袋书；“一函”即给县领导的一封信；“一图”即严肃换届纪律漫画图；“一笔”即严肃换届纪律签字笔；“一贴”即严肃换届纪律手机贴。另外，印制8000份严肃换届纪律的专刊发放到全县党员干部手中；编排一批严肃换届纪律的文艺节目，并进行巡回演出32场次；要求每个乡镇制作不少于5块的严肃换届纪律的宣传板，在乡镇政府院内、文化广场进行展示。

鲁山县成立了4个由县级干部带队的换届纪律巡回督导组，下设10个换届风气巡回督查组，巡回督查组由纪委、组织、宣传、统战等部门相关人员组成，配备统一的工作证、记录本，对20个乡镇实现全覆盖。同时，深入调查了解各乡镇严肃换届风气工作开展情况，定期反馈督导情况。充分利用“12380”综合举报受理平台作用，建立电话、信访、网络和短信“四位一体”的信访监督渠道，落实专人24小时值班，进一步畅通群众举报渠道。坚持抓早、抓小、抓现行，开展换届风气问题风险排查，聚焦选人用人、大会选举、换届纪律、网络舆情等方面排查风险隐患，共梳理15个风险点，并制定相关防控措施。严格落实换届风气线索快查快办制度，成立换届纪律信访立项接待组、重大问题快速核查组，对违反换届纪律线索和问题快速行动、精准突破、果断处置，解决在萌芽状态，确保换届工作规范有序开展。