



微信公众号: ZG-xylj

中国县域社会经济网
http://www.xyshj.cn

经济日报 主管主办 中国县域经济报社出版 国内统一连续出版物号: CN 11-0121 邮发代号: 1-37 每逢周一周四出版 第52期(总第1646期) 2021年7月12日 本期8版

财政部有关负责人答本报记者提问: 承保机构综合费用率不高于20%

探寻高质量乡村振兴之路

记者 李杰
通讯员 院玉顺 王文婷

蜂农段生荣住在河北省张家口市下花园区段家堡乡段家堡村, 已是古稀之年的他, 养蜂10年了, “我家有十几个蜂箱, 每箱能产50斤蜜。扶农公司上门收, 一箱我能收入1000余元。如果年景好, 一箱能有100斤的收成”。

有了段生荣的带动, 去年以来, 段家堡乡通过“蜂蜜加工车间”项目鼓励农户参与养蜂, 年生产蜂蜜1.2万斤, 户均增收2万元, 受益农户29户、42人。段家堡乡群众大胆尝试, 除了“甜蜜事业”, 还探索实施了绿色油坊、豆制品传统工艺加工、蔬菜烘干车间等多个产业项目。项目实施至今, 受益村民851人次, 人均增收2000元。

今年, 下花园区把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在重要位置, 聚焦群众持续增收致富, 健全常态化帮扶机制, 确保不出现规模性返贫, 为实现乡村振兴奠定良好基础。

火车跑得快, 全靠车头带。下花园区按照“由到村到户为主向到乡到村到户为主转变”的要求, 围绕种植、养殖、观光旅游等特色农业, 谋划了6个项目, 预算总投资为1600多万元。同时, 加大对既有19个产业项目的支持力度, 重点打造一批特色鲜明、带动能力强的农产品品牌。依托“石佛山”“鸣山山水”等特色旅游品牌, 带动花园乡苹果、红薯, 定方水乡睿趣五谷杂粮、蜜杏, 辛庄子乡谷润石养小米、酸枣, 段家堡乡蜂蜜、香蕉梨、草莓等产业发展。

“空心村”治理, 是下花园区巩固拓展脱贫攻坚成果, 推动乡村振兴的有力抓手。今年, 全区4个乡的6个农宅空置率在50%以上的“空心村”, 通过整治提升和易地新建两种模式进行了治理。目前, 辛庄子乡2个整治提升村已全面完成整治任务, 共拆除159户闲置民宅, 对已拆除的民宅地块进行了绿化美化。投资740万元, 对村内主要街道、小街巷全面硬化, 村内饮用水管网全部更新, 新安装30余盏路灯, 并新建了村民文化广场、篮球场和配套健身器材, 配备了垃圾处理设施, 村容村貌得到改观。定方水乡4个易地新建村投资8690万元, 新建5栋住宅楼, 安置居民126户、207人。目前, 所有安置房都已建成, 并完成了配套基础设施建设, 群众已经全部入住。

为了让美丽乡村更具魅力, 群众生活更有品质, 下花园区在改善人居环境上下足了功夫。下花园区把37个农宅空置率在30%以下的村庄全部列入2021年度村庄整治提升范围。围绕农村环境、村庄风貌、基础设施、公共服务、产业发展等重点领域, 按照“缺什么、补什么”原则, 加快推进工程进展。目前, 结合人居环境整治提升, 全区清理2882立方米垃圾, 清理3065吨畜禽粪污和农业生产废弃物, 清理353处杂物, 已拆除破旧院落602处、2004间, 已拆除17024延米残垣断壁, 清理和拆除完成率均为100%。

移步皆见好风景

河北张家口市下花园区多点发力建设富美乡村

(下转第二版)

三大粮食作物农业保险政策扩面提标

记者 徐清子

本报讯 7月6日, 国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会, 介绍三大粮食作物农业保险政策扩面提标有关情况。财政部金融司司长王克冰就为何设定承保机构“综合费用率不高于20%”这一量化指标问题回答了本报记者的提问。

会上, 财政部副部长邹加怡介绍, 财政部6月24日印发《关于扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的通知》, 核心内容是针对三大粮食作物开展完全成本保险和种植收入保险, 在前期6个省的产粮大县开展试点的基础上, 逐步覆盖13个粮食主产省份的所有产粮大县, 所有农户都可以投保。其中, 完全成本保险覆盖农业生产的总成本, 包括了直接物化成本、土地和人工成本, 主要功能是弥补主要自然灾害、重大病虫害等造成的损失, 在出现自然灾害、病虫害等特殊情况下, 让广大农户至少可以收回成本。种植收入

保险主要是覆盖农业种植收入因为价格、产量波动而导致的损失。

根据《通知》, 两种保险的保障水平最高都可以达到相应品种种植收入的80%。中央和地方财政对投保农户实施保费补贴, 在省级财政补贴不低于25%的基础上, 中央财政对中西部以及东北地区补贴45%, 对东部地区补贴35%。同时要求承保机构厘定保险费率, 反映经营成本的综合费用率不高于20%。

“规定综合费用率, 也就是承保机构经营的成本不高于20%, 目的是为了降本增效, 保护农户的利益。因为这是有财政支持的, 它是一项惠农政策, 所以我们要把更多的资金用在向农户支付赔款上。”王克冰在回答本报记者提问时说, 承保机构整体的成本, 即综合成本率, 大体包括两部分, 一部分是承保机构赔付给农户的钱, 即综合赔付率, 另一部分是综合费用率。要求综合成本率接近100%, 旨在推动农业保险业务坚持“保本微利”的原则。

王克冰表示, 农业保险业务有综合费

用, 并不意味着降低了资金使用效率, 也要看到农业保险的杠杆作用。比如2020年, 中央财政拨给农业保险补贴资金285.39亿元, 我国农业保险的保费规模为815亿元, 为1.89亿农户提供风险保障的规模实际达4.13万亿元。按照保费规模815亿元测算, 综合费用率每下降1个百分点, 就相当于向农户让利8亿元, “如果把它降到20%以内, 相当于给农户又让利20多亿元。”

《通知》将发挥怎样的积极作用? 国务院发展研究中心农村经济研究部第四研究室主任韩杨表示, 对三大粮食作物实施更大范围的完全成本保险和种植收入保险试点, 标志我国农业保险由“保成本”向“保收入”转变。此次将范围扩大到13个粮食主产省份产粮大县, 并将适度规模经营农户和小农户均纳入保障范围, 保障水平进一步提高, 向市场化的农业生产风险分散机制调整方向更明确, 更有利于保护种粮农民收益, 稳定种粮农民积极性。

记者观察

产业是解决农业农村各项事业发展的基础和前提, 也是巩固拓展脱贫攻坚成果, 促进农业高质量发展, 以及推动乡村振兴的重要抓手。据统计, 目前全国仅有28%的乡镇的农业产业集中到了产业园区, 剩余的绝大多数乡镇基本是分散发展, 一定程度上造成了当前众多地区产业链条短、发展规模小、集结度低、发展质量不高、地域发展不均衡的状况。要做强做优现代农业产业, 提升农业产业发展质量成为亟待解决的问题。

提升农业产业发展质量, 加快农业转型步伐, 推动农业供给侧结构性改革, 关键在于打造全链条的农业产业, 这既要有坚实的主导产业群为产业体系奠定基础, 又需要强大的龙头企业群形成合力, 同时还应建立合理的利益机制和科学的管理制度为全链条高效运行提供保障。

在这一点上, 河南省宝丰县的的做法值得借鉴。宝丰县以高质量发展理念为引领, 坚

育强全产业链提升农业发展质效

李向东

持政府主导与企业参与并举, 大力实施“腾笼换鸟”, 整合资源, 让农业园区焕发新的生机和活力。在促进农业集约化发展进程中, 宝丰县按照“龙头企业-产业园-产业链-产业带”的发展思路, 实行产业链长制和首席服务官制, 将龙头企业的培育、园区建设与产业链的延链补链强链相结合, 构建链条完善、循环畅通、运转高效的发展格局。

提升农业产业发展质量, 要充分调动财政和金融的力量。近日, 财政部、农业农村部联合发布2021年重点强农惠农政策。政策指出, 引导各省立足优势和资源禀赋, 瞄准农业全产业链开发, 明确发展主导产业和优先顺序, 构建以产业强镇为基础、产业园为引擎、产业集群为骨干, 省县乡梯次布局、点线面协同推进的现代乡村产业体系。政策明

确, 中央财政分年分类对批准创建的国家现代农业产业园、优势特色产业

集群、农业产业强镇给予奖补支持。不难看出, 从国家层面正逐步引导多方资金支持农业全产业链提升, 从而提高农业产业的发展质量。

河南省今年年初就结合国家相关文件精神, 出台了《进一步发挥农业信贷担保作用助推农业高质量发展的实施意见》。《意见》要求, 河南省农担公司要构建新型“政银担”合作模式, 通过引入投资、保险、再担保等金融机构, 形成“政银担担保”联动支农合力, 培育壮大农业产业化龙头企业, 助推农业上下游全产业链融合。

提升农业产业发展质量, 农业必须提高效率, 提升竞争力。不同区域, 在确保粮食安全的基础上, 可根据自身的资源特点, 发展有利于促进农民收入增长的相关产业, 在全产业链打造和提升方面下功夫, 推进农业产业高质量发展。

四川泸州市纳溪区: 创秀美新区 筑人文之城

记者 威原
通讯员 马光焱

四川省泸州市纳溪区是个滨江小城, 有着“绿水环那山, 翠竹映那溪”的美丽风景。这里, 28.5公里长江黄金水道穿城而过, 130余条大小溪河纵横交错, 80万亩竹海浩瀚, 林木绿化率达57%。

纳溪区在全省县区中率先实施全域旅游, 将文化旅游养生产业作为全区主导产业。全域旅游战略让纳溪区旅游实现4A级景区从无到有再到多、综合收入连续翻番的聚集突破。围绕争创“国家全域旅游示范区”和“天府旅游名县”目标, 纳溪区大力实施“全域旅游2.0”战略, 做大做强“最美经济”, 全区旅游综合收入从2012年的10.8亿元增长到2019年的108.68亿元, 年均递增39.1%。

如果说绿色是纳溪的底色, 那么红色就是纳溪的亮色。

1915年, 在纳溪棉花坡战场, 护国战争取得重大胜利, 朱德一战成名。蔡锷将军挥笔撰写了“护国岩”三个大字, 镌刻在永宁河边崖壁上。“护国之要, 唯铁与血; 精诚所至, 金石为裂”成为护国战争之精髓。

纳溪区依托“护国文化”, 按照文旅融合、景城共建思路, 着力建设“百年护国城”, 打造文化新城和旅游新城, 形成以新生态+新生活“两新”发展

为主题的爱国旅游休闲胜地、中国酒城·泸州旅游新地标。

“品泸州酒, 喝纳溪茶”成为了纳溪人和来纳溪旅游的人的一种时尚生活。

纳溪区是“酒城泸州”三大核心城区之一, 位于“中国白酒金三角”核心腹地, 是全国浓香型白酒原酒传统酿造基地之一。纳溪区现有33家持证酒类生产企业, 其中规模以上企业为14家。已建成5000余口酿酒窖池, 其中320口为百年高龄窖池。拥有酒类商标285枚, 其中中国驰名商标1枚、四川省著名商标6枚、四川名牌6枚。建成龙洞、顺成和等10个特色酒庄和全国唯一竹酒博物馆。创新推出了“橡木桶酒”“竹酒”“N度定制酒”“熊猫小酒”等“纳溪酿”特色酒品, 被授予“中国白酒酒庄文化服务综合标准化示范区”等称号, 龙洞酒庄被认定为“中国白酒酒庄联盟标准认证001号酒庄”。白酒产业成为纳溪经济发展重要支柱。

纳溪不仅是“酒的天堂”, 也是“茶的故里”。地处“天府之国”南缘的纳溪, 茶产业发展历史悠久。纳溪是全球同纬度茶树发芽最早的区域, 先后获得中国特早茶之乡、全国特色茶旅资源区等殊荣。纳溪特早茶2017年获国家农产品地理标志保护认证, 2020年入选中欧地理标志协定保护名录。

(下转第三版)

学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神

赓续百年红色血脉 开创东山奋进征程

福建省东山县委书记 洪泰伟

百年风雨兼程, 百年风华正茂。在庆祝中国共产党成立一百周年大会上, 习近平总书记发表的重要讲话, 高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富, 具有很强的政治性、思想性、理论性, 是一篇马克思主义的纲领性文献, 为全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进指明了前进方向、提供了根本遵循。作为谷文昌精神发祥地, 我们将深刻理解总书记重要讲话的丰富内涵和实践要求, 用党的光荣传统和奋斗历程, 汲取党的精神力量, 引领东山在奋进新时代的征程上, 不忘初心、砥砺前行。

赓续一脉相承的忠诚品格。历史川流不息, 精神代代相传。自“红船”摇曳而来, 一代又一代中国共产党人坚守对党忠诚的品格, 舍身取义、发愤图强, 构筑起了中国共产党人的精神谱系, 锤炼出鲜明的政治品格。我们将时刻牢记“为中国人民谋幸福, 为中华民族谋复兴”的初心使命, 把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想, 作为基本功、必修课、看家本领, 像谷文昌老书记一样, 以“共产党员, 党说要去哪里, 就去哪里”的忠诚信念, 坚定不移地把政治建设放在首位, 学党史、感党恩、听党话、跟党走, 把准政治方向, 坚持党的政治领导, 夯实政治根基, 涵养政治生态, 防范政治风险, 永葆政治本色, 提高政治能力, 不断提高政治判断力、政治领悟力、

政治执行力, 增强“四个意识”, 坚定“四个自信”, 坚决做到“两个维护”。

赓续敢为人先的创新意识。习近平总书记指出: “中国共产党坚持马克思主义基本原理, 坚持实事求是, 从中国实际出发, 洞察时代大势, 把握历史主动, 进行艰辛探索”。一百年来, 我们党一直在探索中前进, 党的十一届三中全会, 确立了“解放思想, 实事求是”的思想路线, 揭开我国社会主义改革开放的序幕, 从此, 中国高歌猛进、大踏步赶上时代。“满眼生机转化钧, 天工人巧日争新”, 我们将始终以创新为魂, 共同持续推进党的理论创新、实践创新、制度创新。沿着谷文昌老书记“湖尾沙地过滤水管”等探索足迹, 朝着“绿水青山就是金山银山”的海岛实践创新之路, 向海洋要资源、向生态要效益, 努力守护全岛木麻黄“绿色长城”, 深耕生态养殖“海上田园牧场”, 探索新材料、新能源等“海上创新高地”, 打造生态与产业深度融合的“海上东山”, 调绿经济色调、释放生态红利。

赓续百折不挠的奋斗精神。一百年来, 我们党在航程中乘风破浪, 在前行中披荆斩棘, 领导全国各族人民, 统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想, 推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就。进入新时代, 习总书记告诫我们: “道阻且长, 行则将至; 行而不辍, 未来可

期。”我们将紧扣全方位高质量发展超越的主线, 全力以赴推动工业突破、旅游创优、生态攻坚、城市提质、乡村振兴、民生普惠, 率先推进全域城镇化, 率先推进全岛景区化, 率先推进海洋产业生态化, 率先推进闽台融合品牌化, 率先推进乡村振兴示范化, 高标准建设“一海九湾七基地”, 朝着“国际旅游岛”的目标迈进。

赓续心系群众的为民情怀。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话中, 86次提到“人民”, 强调“江山就是人民, 人民就是江山”, 体现了“以人民为中心”的发展思想。共产党人, 人民群众需要什么, 我们就做什么。我们要把人民群众的期待作为奋斗的方向, 用情用力落实好“我为群众办实事”措施, 以真心的情感、贴心的服务、实心的举措, 抓好高铁入岛、岛外饮水第二水源工程、新一中校区、县中医院、海域生态修复等项目建设, 切实解决好群众“急难愁盼”问题, 真正把小事办好、把好事办实。

东山将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下, 深入贯彻落实习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的重要讲话精神, 在党的坚强领导下, 开拓进取、奋勇向前, 在新时代再创新业绩、续写新辉煌。

