

提高农业保险服务能力 健全农村金融服务体系

冯兴元

编者按

7月12日,《中国县域经济报》在头版刊发了题为《三大粮食作物农业保险政策扩面提标》的消息,报道了财政部副部长邹加怡、财政部金融司司长王克冰在国务院政策例行吹风会上介绍的稻谷、小麦、玉米这三大粮食作物农业保险政策扩面提标的有关情况。

财政部6月24日印发的《关于扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的通知》所提出的对投保农户的保障和对承保机构的要求,具体意味着什么?这项政策对于农村金融服务体系有怎样的积极影响?

本报邀请中国社会科学院农村发展研究所研究员,中国社会科学院研究生院经济学教授、博士生导师,中国社科院中小银行研究基地副秘书长冯兴元,就上述问题进行了解读。

我国当前的农业保险主要是政策性保险,其方式主要是对商业性农业保险提供政策补贴。政府还鼓励发展各种农业特色保险。政策性农业保险一般被视为分散转移农业风险、稳定农民收入的一种有效手段,已成为许多发达国家普遍采用的农业支持政策和金融支农工具。不过德国除外,德国不推行政策性农业保险,主要是农业商业保险和合作保险。

我国开展农业保险起步较早,主要包括政策性和商业性保险。但是,当前推行的广覆盖式政策性农业保险始于2007年以后。随着政府的财政补贴幅度加大,农业政策性保险的品种增加、覆盖范围持续扩大,其重点则是种植养殖业保险。我国现有农业保险的法规基础为2013年出台、2016年进行了修订的国务院

《农业保险条例》以及2019年10月9日财政部、农业农村部、银保监会、林草局联合印发的《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》。《指导意见》强调,按照适应世贸组织规则、保护农民利益、支持农业发展和“扩面、增品、提标”的要求,进一步完善农业保险政策,提高农业保险服务能力,优化农业保险运行机制,推动农业保险高质量发展,更好地满足“三农”领域日益增长的风险保障需求。发展农业保险是乡村振兴战略的重要内容,也是成功实施乡村振兴战略和推行农业农村现代化的重要基础。2021年中央一号文件提出:“扩大稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点范围,支持有条件的省份降低产粮大县三大粮食作物农业保险保费县级补贴比例;将地方优势特色

农产品保险以奖代补做法逐步扩大到全国。健全农业再保险制度。发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用。我国的“十四五”规划强调,健全农村金融服务体系,完善金融支农激励机制,扩大农村资产抵押担保融资范围,发展农业保险。财政部6月24日印发了《关于扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的通知》(简称《通知》),需要从上述政策背景来理解这一通知。

政策性农业保险的好处是,可将财政手段与市场机制有机结合,创新政府补贴和救灾方式,提高财政资金使用效益。分散农民的农业生产经营风险,促进农民收入可持续增长。政策性农业保险还是世贸组织所允许的支持农业发展的“绿箱”政策,这种农业支持政策的费用由纳税人负担而不是从消费者转移而来,没有或仅有最微小的贸易扭曲作用,对生产的影响很小,以及不具有给生产者提供价格支持作用。

我国政府近年来对政策性农业保险的财政支持力度不断增强。2020年,中央财政拨付农业保险保费补贴285.39亿元,为1.89亿户次农户提供风险保障4.13万亿元,中央财政补贴资金使用效果放大145倍。同年我国农业保险保费达到了815亿元,其中各级财政共同承担的保费补贴603亿元。

最近财政部下达的《通知》明确自2021年1月1日起,在河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙

江等13个粮食主产省份的产粮大县,针对稻谷、小麦、玉米三大粮食作物开展完全成本保险和种植收入保险。在实施步骤上,两大险种2021年覆盖实施地区约60%的产粮大县(500个),2022年实现13个粮食主产省份产粮大县全覆盖。完全成本保险和种植收入保险实施的13个省区粮食产量占到了全国粮食总产量78.55%,而在粮食主产区中,产粮大县的贡献也超过了80%。

我国政府当前全面推行的水稻、小麦与玉米三大粮食作物种植险,是保额只覆盖作物种植直接物化成本的农业保险。这种直接物化成本包括种子成本、化肥成本、农药成本、灌溉成本、机耕成本和地膜成本等,约占生产总成本的40%,因此属于基本保障。

种植成本除了直接物化成本之外,还有土地成本和人工成本等。种植三大粮食作物的完全成本就包括直接物化成本,土地成本(比如租地成本)和人工成本等。完全成本保险的保额覆盖种植三大粮食作物的完全成本,其保障程度要远远高于原来只覆盖直接物化成本的农业保险。

收入是作物单产和价格的乘积,这次《通知》提到的作物价格是地头价。种植收入保险主要是覆盖农业种植收入因为价格、产量波动而导致的损失。一般来说,单产增加了,作物的市场价格会下降;单产下降,作物的市场价格会上升。收入保险的保障程度又高于完全成本保险。

两种保险的保障水平最高都可以达到相应品种种植收入的80%,这意味着农户的种植投入损失风险和收入损失风险的大部分得到了覆盖。对于适度规模农户和小农户来说,可以放心种粮,投入损失和收入损失的补偿程度高。对于银行和农信社来说,可以基于农业保险,根据受保面积和保障程度对投保的农户提供信贷。这就是我们平时讲的“信贷+保险”模式。对于我们整个国家来说,这两种农业保险有利于保护13个粮食主产省份种粮大县农户的种粮积极性,鼓励农户持续种粮,扩大种粮,有利于确保我国主粮的自给自足程度保持在一个较高水平,也就是有利于维护我国的粮食安全。

《通知》对承保机构提出的“综合成本率接近100%、综合费用率不高于20%”的要求,意味着什么呢?承保机构的总成本叫作综合成本,分成两部分,一部分是赔给农户的钱,也叫综合赔付率。另一部分是承保机构在实施这项政策过程中的经营成本,即综合费用。综合成本率是指总成本与总保费的占比,如果占比接近100%,但低于100%,比如97%,剩下的3%相当于毛利润率。这一毛利润率属于“保本微利”的区间内。总体原则是多年盈亏平衡下来略有微利。综合费用率高于20%,是指在全部保费里,保险公司用来覆盖它自己成本的这部分不高于全部保费的20%。也就是80%或以上的保费用于赔付,而不是留下来成为综

合费用+毛利的组成部分。所以,要求承保机构综合成本率接近100%、综合费用率不高于20%,基本上可让承保机构“保本微利”,维持机构的商业和机构可持续能力。

这里微利也不能太微,农业属于脆弱性产业,容易遭受各种灾害,这种灾害在各年的发生频度和程度大小不一样。几年下来积累的微利,可能不够一年发生较大灾害的赔付。

中央明确在“十四五”时期要健全农村金融服务体系。农业保险不仅是其重要内容,而且助力健全这一体系。在13个种粮省份推开两种保险,在很大程度上改善了这些省份的农村金融服务体系,农业信贷和农业保险的覆盖广度和覆盖深度均能提升,而且在这两种保险中,明确了政府的政策性补贴的规模保障,凸显了财金协同,对适度规模农户和小农户以及整个国家均有利。人投农业保险,可对农户的资信发挥信用增强作用。对于银行和农信社来说,可以基于农业保险,根据受保面积和保障程度对投保的农户提供信贷。这就是我们平时讲的“信贷+保险”模式。此外,在一些地区,尤其是已脱贫地区,存在“信贷+保险+期货”的模式。

农业农村的未来要依赖农业农村现代化,后者则依托农产品供应链的发展。农业保险可以助力信贷发展,从而对农产品供应链金融的大力发展也有着重要的意义。

关于开展党史学习教育的几点思考

唐光兵

党史学习教育中,广大党员干部要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局,应从理论武装、历史使命、人民情感、风险意识等方面出发,理解和把握党史学习教育的突出重点,在学习中提高,在领悟中升华,在行动中落实。

加强理论武装。科学理论是坚持正确方向、战胜艰难险阻的强大思想武器,在党史学习中,广大党员干部要通过百年党史,特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程,深刻学习领会新时代党的创新理论,坚持不懈用

党的创新理论最新成果武装头脑,指导工作。

增强历史使命。要进一步把握历史发展规律和大势,始终掌握党和国家事业发展的历史主动。“明镜所以照形,古事所以知今”,党史学习教育中,广大党员干部要以史为镜、以史明志,认清当代中国所处的历史方位和历史大势,掌握历史主动,增强历史自觉,担当历史使命,密切关注国际形势发展变化,在时代前进潮流中主动作为、奋发有为、大有作为、担当作为。

增强人民情感。在党史学习教育中,广大党员干部要通过学习党的百年波澜壮阔的历史,在认识上尊重人民,在情

感上敬重人民,在工作中倚重人民,形成密切联系群众、紧紧依靠群众的优良作风,坚持从群众中来、到群众中去的工作路线。

增强风险意识。面对当前波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,广大党员干部要通过党史学习教育,增强忧患意识,做到未雨绸缪、见微知著、防微杜渐,要做好长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领,不断提高治国理政能力和水平。

(作者单位:山东省沂源县委党校)

推进广西南流江重点流域治理的建议

庄卓楷

南流江发源于广西北流市大容山,是广西独流入海第一大河。其中,博白段干流全长95公里。2016年底,南流江博白流域内有生猪养殖户3.8万户,生猪存栏量204万头。养殖业在促进地方经济发展的同时,也产生了严重的养殖污染问题。

南流江横塘断面水质一度恶化为劣V类,为深入贯彻落实党中央、国务院坚决打好污染防治攻坚战决策部署,自治区、玉林市将南流江治理作为首要任务和头号工程,全面打响南流江水质污染防治攻坚战。

博白县作为自治区、玉林市治理南流江的主战场,举全县之力开展攻坚治理行动,实现了“一年初见成效,两年显著成效,三年大见成效”的治理目标。2019年8月以来,南流江横塘断面水质月月稳定达到Ⅲ类及以上,完成国家考核目标任务。

虽然南流江的污染情况已经有效好转,但是目前形势依然严峻。博白县作为玉林市人口最多、南流江治理任务最重、境内流域面积最广的县,所面临的问题很具有代表性,为深入推进南流江综合治理,实现经济社会高质量发展和生态文明建设两不误,笔者从博白县治理南流江的角度,提出几点建议。

推进流域产业转型升级

养殖污染是影响南流水质的关键因素,而生猪养殖又是南流江流域群众的主要增收路子。截至2021年2月,南流江博白段流域仍有生猪存栏65.5万头。基于此,笔者认为,一是应引进大型养殖企业,推进养殖业提档升级。引进大型养殖企业,大力发展规模化养殖,通过“公司+基地+农户”模式,推进生猪产业布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化,解决小散养殖设施简单、技术落后,污染严重的问题。鼓励建设健康食品产业园,发展畜牧产品深加工,提高附加值,延长产业链。二是应大力发展规模化种植,助力建立种养结合循环利用发展机制。通过土地

流转、引进龙头企业、农村合作社等方式,大力发展规模化种植和订单式农业,积极构建种养结合循环利用发展机制。

创新生态治理模式

生态环境治理工作要注重生态产业化、产业生态化,在达到治理目的的同时,大力降低治理成本,力求经济和环境效益最大化。

一是推广低成本生态治理模式,有效治理农村生活污水。大力推广“生物菌种+狐尾草”“生物菌种+芋苗”等治理农村生活污水模式,引导有条件的村屯充分利用村屯的闲置鱼塘、农田等种植野芋头、狐尾草等进行消纳。如芋苗种植方便、成本低、耐肥力高、净化生活污水能力强、生长迅速,而且可以加工成特色农产品,在有效缓解南流江流域水环境治理压力的同时,实现农民增收。

二是推广生态养殖模式,深入推进畜禽养殖粪污资源化利用。坚持宜草则草、宜果则果、宜林则林,推行“猪-沼-肥-草-猪”等农牧循环生态养殖模式。通过截污建池,实现粪污就地贮存、就地熟化后,作为有机肥喷淋林木、果蔬等。同时,要进一步加大奖补政策,加快推进养殖场建设异位发酵床,鼓励种植户施用发酵产生的肥料,或由有机肥厂统一收购,使粪污变废为宝。

三是实施PPP项目,改善县城区生态环境。通过PPP项目,综合开发南流江博白县城区段的生态环境综合整治、水环境治理、防洪水利枢纽、水上旅游、健身休闲、文化展示、滨水一体带状绿地、两岸滨江大道等。

提升城镇生活污水治理水平

要解决生活污水这个老大难问题,必须要在建污水处理厂的的基础上,再狠下一番“绣花功夫”,确保建成的污水处理厂正常运行,发挥积极治理效益。一是GIS一张图搞清楚管网现状。住建部门对生活污水管网进行全面摸查和规划,画出GIS图,实行一张图作战。二是提高污水处理

厂的治污能力。对于负荷率低的污水处理厂,要加强管网铺设,增加入户管或就近引入人口密集区的农村生活污水。对负荷率高,甚至超出负荷的污水处理厂,尽量做到雨污分流,污水量远超负荷率的,要对污水处理厂进行扩容。通过增加或完善专门的除磷设备和添加除磷剂、完善人工湿地加强植物除磷等办法,降低出水总磷浓度。三是引入第三方运营,提高运营水平。引入有资质的污水处理厂运营单位,按比例配备具有专业背景的技术人员。运营人员必须经过严格的业务培训后方能持证上岗,切实提高污水处理厂的运维水平。

建立流域联动机制

水环境综合治理是一项需要长期攻坚、长期作战的工程。应建立南流江流域各县(区)内部的联动机制。南流江流域各县(区)应定时组织会商联席会议研究,辖区内各镇要牢固树立一盘棋意识,共同发力、共同攻坚,以各项污染防治工作落实促进各支流水质改善,以各支流水质改善促进干流水质稳定达标。应继续统筹推进南流江水环境综合治理。2018年以来,各级政府投入了大量的人力、物力开展治理,取得显著成效,但南流江流域内养殖业尚未成功转型升级、生活污染防治设施建设仍不足,桉树林改造等工作还需要继续投入大量资金。根据《南流江-廉州湾陆海统筹水环境综合整治规划(2016-2030)》估算,南流江(玉林段)综合治理资金需69亿元,目前治理资金缺口近20亿元,玉林市县财力薄弱,后续治理工作压力更大,建议自治区政府对南流江治理工作在政策和资金项目方面继续给予重点倾斜,参照2018-2020年资金投入力度,继续统筹推进南流江治理,为南流江长远治理与管护提供坚强后盾。

(作者系广西壮族自治区党校第7期中青二班学员,玉林市生态环境局副局长,挂任博白县委常委、副县长)

浅析丰县党史学习教育和政法队伍建设

齐静波

自政法队伍教育整顿和党史学习教育开展以来,江苏省丰县政法委坚持同步部署、同步推进、同步落实,加强组织领导,统筹协调推进,压紧压实工作责任,确保党史学习教育和政法队伍教育整顿取得实效。

排定学习计划,统筹安排政治教育、党史教育、警示教育、英模教育“四项教育”,邀请专家开展专题讲座,开展“每晚必学、每周必谈、每月必考”活动,创新开发学习教育微信小程序,推动全县834名政法干警线上线下定时学、随时学,坚持教育进度与教育质量相统一。

将政法队伍教育整顿和党史学习教育同后期查纠整改、总结提升环节有机统一,下好教育整顿、党史学习教育“先手棋”。坚持学以促查,推行“三信六谈五家访”,主动查纠问题。坚持学以促改,严格政法队伍管理,完善对执法、司

法活动的协同监督体系,出台《县委政法委协助纪检监察机关做好监督检查审查调查工作暂行办法》,建立沟通交流、双向移送、定期通报三项机制,有力助推全县政法队伍教育整顿工作不断纵深发展。坚持学以促治,实行“固本强基”全员大练兵,锻造丰县政法铁军。

开展党史学习教育、政法队伍教育整顿的目的就是坚初政治品格,牢记初心使命。全县政法干警坚持以人民为中心,把群众满意作为出发点和落脚点,开展“三官一律网格八必进、走村串户解民忧”活动。与街道、养老院合作建立公益诉讼服务基地,探索公益诉讼“以劳代偿”新模式。

司法局以“我为群众办实事”活动为契机,将走访慰问与普法宣传相结合,送法下乡助力春耕春种;“牵手”气象局,检察院检察长陈士莉将民法典编成顺口溜,同天气预报

一起发送至群众手机上;法院深入辖区企业,开展法律咨询活动,切实为企业和职工解难题、办实事。

去年以来,丰县委、政法委出台了《关于开展优化法治营商环境服务“工业立县、产业强县”发展战略专项行动的实施方案》。扎实推进扫黑除恶专项斗争,选配优秀律师进驻重点建设项目及工业密集区提供法律服务。

开展“加强重大安全风险研判、建设平安祥和丰县”活动。创新建设“研、报、交、督”安全风险研判机制流程。对可能影响全县的重大风险情况开展联合研判,编制《县安全风险隐患联合研判情况专报》。截至4月5日,收集116条风险研判线索,编制9期《县安全风险隐患联合研判情况专报》,形成38条较大助力春耕春种;“牵手”气象局,检察院检察长陈士莉将民法典编成顺口溜,同天气预报