

推进以县城为重要载体的城镇化建设

温铁军：县域城镇化是产业留在县域的地域载体

温铁军表示，党的十九届五中全会提出，要把产业留在县域。他认为，只有把产业留在县域，才能让农民分享产业留在县域的收入，农民才有得到长期财产性收入的机会，才有可能为下一个百年共同富裕的大目标作出必要的政策安排。在他看来，县域城镇化是产业留在县域的地域载体，城镇化和产业留在县域二者是并行不悖的。

温铁军说，推动县域产业化和县域城镇化“两化”结合，未必一定要像过去那样把目标放在县级城关镇，而是可以鼓励就地城镇化。只有城乡双向互动融合才能推动县域产业化和县域城镇化，未必非得强调只有县级城关镇推进城镇化才是城镇化。

此外，在各地的城镇化建设中，温铁军不赞成模仿固定的模式。他表示，县城本身只是一个抽象概念，各个不同的地理气候条件下所形成的类别本来就是千差万别。与其要去找一个模式，不如因地制宜，看看各个方面有些什么样的发展条件，追求自己不同的发展方式。

(来源：中国乡村振兴)

刘守英：城乡融合的载体、抓手和基点在县域

刘守英表示，单向的城市化和单方面的乡村振兴，并不能真正地解决当下问题。发达经济体城乡转型经验表明，城市化率达到70%左右的时候，会出现郊区化、再郊区化和城市更新的形态，此时人口、产业和经济活动在城乡之间将实现更均衡配置，城乡收入差距缩小，公共服务在城乡之间更加均等化，空间在城乡之间更加融合等，社会发展进入到城乡融合阶段。

刘守英说，要破除单向城市化思维，在城乡融合新形态下思考城乡发展和要素配置。在快速城市化阶段，经济发展的载体是建成区，投资、产业以及文化建设的重点在城区。但在城乡融合阶段，建设的核心区域则是在城市跟乡村相融合的区域。公共政策也应从单向的城市化扩张思维转向城乡融合思维。

刘守英认为，到城乡融合阶段以后，接下来就是要思考未来发展的载体。以县城为行政主体，是经济活动的重要载体，是农业社会和城市社会的重要节点，也是现代治理最重要的单元。这就决定了中国在城乡融合阶段，融合的载体、融合的抓手和融合的基点是在县域。

(来源：澎湃新闻)

李铁：县城应该提供适合农民进城的公共服务

李铁认为，县城重点要解决的不是高标准化，而是推进县城城镇化。这么多年实践经验表明，把县城大城市化、样本化、高标准化，会导致大量资源闲置和浪费。县城真正紧缺的是和经济发展水平、人口收入水平相对等的公共服务的提高。

李铁表示：“现在提出小城镇、提出特色小镇，我最怕的是又设置一系列的标准，让基础设施怎么样达标，路要多宽、树要种多少，这不是我们的目标。而是要给县城提供更好的，适合进城农民的公共服务，比如基本的医疗和公共教育服务。”

在他看来，对一个县城的发展，不要假设有会有什么产业，因为人口聚集市场会自动形成新的产业。产业的流向是选择成本较低的地方。如果未来在交通各个方面基础设施都在进一步完善的话，产业会向中西部县城转移。“此前有大量产业向东南亚转移，为什么中西部县城和一些镇不能接受一些产业？这些都是未知数。只要有口聚集，一定会产生需求，只要有需求一定会促进产业的发展。”

(来源：中国乡村振兴)

吕德文：县域城镇化要真正实现城乡融合发展

吕德文说，以县城为载体的城镇化和以大中城市为载体的城镇化，存在显著差异。大中城市城镇化的主要转移人口是大中专毕业生。但县城城镇化的主要转移人口是农民和农民工，具有就近城镇化的特征。由于大中城市的城镇化有产业支撑，且人口素质较高，城市配套服务也比较完善，其城市化的质量比较高。但以县城为载体的城镇化，则很大程度上是公共服务牵引的城镇化，相当部分县城的城镇化质量其实并不高。

吕德文表示，以县城为载体的城镇化要兼顾新型城镇化和乡村振兴目标，真正实现城乡融合发展。在可预期的将来，哪怕我国完全达到中等发达国家的城镇化水平，仍然有数量庞大的农民需要靠农业和农村生活。县城建设不仅要服务那些进城人口，更要服务仍然留守农村的人口。唯如此，以县城为载体的城镇化才具有可持续性，才能真正把农村变成中国现代化的压舱石和蓄水池。

(来源：环球时报)

记者 徐清子

本报讯 5月10日，国家发展改革委举办线上专题新闻发布会，介绍《“十四五”生物经济发展规划》有关情况。

国家发展改革委高技术司副司长王翔表示，《规划》是我国首部生物经济五年规划，以生物资源的保护、开发、配置、使用为基础，系统推进生命科学和生物技术向国民经济的医药、健康、农业、能源、环保等领域广泛渗透，为应对生命健康、气候变化、资源能源安全、粮食安全等重大挑战提供新的解决方案，为建设更高水平的健康中国、美丽中国、平安中国提供有力支撑。

《规划》聚焦面向人民群众在医、食、美、安领域的更高层次需求，提出发展生物医药、生物农业、生物物质替代、生物安全四大重点发展领域，以及创新能力提升、生物医药技术惠民、现代种业提升等7项重大工程，推动生物技术和生物产业更加广泛惠及人民健康、粮食安全、能源安全、乡村振兴、绿色发展。

工信部消费品工业司副司长周健表示，《规划》对“十四五”期间推动医药健康产业发展作了专门部署。工信部将会同有关部门，全面提高医药产业现代化水平，鼓励产学研医深度融合，围绕产业链供应链薄弱环节开展关键技术攻关，补齐短板；支持发展可提供高水平合同研究机构和医疗器械领域专业化服务机构，做实做强生物医药产业技术研发与转化功能型平台；实施医药领航企业培育工程，培育产业发展新兴力量，促进形成大中小企业协同发展的产业生态。

在医学、农业、制造、能源、环保等领域，前沿生物技术已经成为未来生物经济的创新驱动力。中科院科技促进发展局副局长许航表示，《规划》在高通量基因测序、生物检测、合成生物等方面进行了部署，对于我国抢占新一轮科技革命和产业革命制高点，推动世界生物科技强国建设将发挥关键作用。中科院在“十四五”期间，将着力推动重大科技成果的原始创新和技术转化，突破解决一系列关键核心技术“卡脖子”问题，推动生物经济相关产业的高质量发展。

山西晋中重点工程实现良好开局

记者 席兆平

本报讯 近日，山西省晋中市在克服疫情对投资建设项目的影下晾出成绩单，全市110个省、市重点工程项目总投资1638.8亿元，年度计划投资356亿元，一季度累计完成41.5亿元。其中50个省重点工程项目累计完成投资32.3亿元，排名全省第二位；项目开工率98%，排名全省第一位。

今年以来，晋中市牢固树立“项目是第一支撑”的鲜明导向，突出要素跟着项目走、服务跟着项目走、工作跟着项目走，全力推动项目建设。

聚焦重点领域全力抓项目谋划。晋中市坚持基础设施先行、路网建设打头，投资260亿元实施武宿机场改扩建配套工程、青银二广高速太原连接线等项目，加快打通龙城大街煤机厂路段等7条太原晋中对接道路。围绕黄河流域生态保护和高质量发展，谋划总投资148亿元的汾河流域晋中段干支流“1+6”生态保护综合治理项目。围绕吉利汽车百

级龙头企业，启动建设国家级甲醇经济示范区。

聚焦产业集群全力抓招商引资。晋中市围绕新能源汽车等8个新兴产业集群，组建长三角招商联络代表处，大力开展产业链招商、商协会招商、云招商等；在全市重点开发区设立产业承接区，主动选择性承接京津冀、粤港澳等发达地区溢出产业和项目。一季度，签约招商引资项目32个，总投资294.5亿元，完成省定1465亿元全年任务的20.1%；新开工11个项目，投资41.59亿元，完成省定609亿元全年任务的6.8%。

聚焦服务提升全力抓项目推进。晋中市强化指挥调度，市重点工程项目指挥部和5个分指挥部坚持周调度、月通报，实施重点项目“一项目、一方案、一专班”推进。强化领导包联，市、县两级领导包联省市重点工程，协调解决了36个重点项目受疫情影响出现的问题。强化手续办理，开展项目手续办理季活动，市直部门联动发力，推动各项手

续“网上办”“掌上办”“指尖办”。一季度，完成固定资产投资113.6亿元，其中民间投资52.8亿元，战略性新兴产业投资同比增长53.4%，高技术制造业投资同比增长96.2%。

聚焦结构优化全力抓产业投资。全市110个省市重点项目中，产业类项目76个，占项目数的70%。突出“一产提量，坚持“484”现代农业产业化发展目标，建设十大产业园区、培育十大龙头企业、实施十大水利工程、打造十大特色产品，壮大农业经济；灵石鑫源煤业与蒙牛集团合作投资31亿元，已开工建设全国单体最大的5万头奶牛养殖项目。突出“二产提能，已完成1万台吉利甲醇重卡生产线改造，具备批量生产条件；近期，拟投产10台美锦氢能公交车，开通运营平遥古城氢能公交旅游示范线路；年度计划投资百亿元的32个光伏新能源项目全部开工建设。突出“三产提质，平遥古城生态文旅产业园、台湾融伍集团城市康养休闲综合体等重点项目加快建设，推动三产投资完成67.6亿元、增长19.2%。

安徽怀远重点项目节日期间“加速跑”

记者 吴昊

通讯员 年福辉

本报讯 5月1日，记者一行在安徽雁湖面粉有限公司新线项目施工现场看到，施工方正抓住当前施工黄金期加紧建设。目前8层建筑主体施工已完成，工人正在进行设备安装和外立面施工，现场一片火热的施工场景。

安徽雁湖面粉有限公司新线项目是2022年安徽省“制造强省”重点支持项目，总投资3.9亿元，新建技改扩建雁湖面粉公司日处理小麦2×500吨专用面粉生产线项目。同时为了加强产业链配套，又投入4500万元新建3万吨粮食储备库及粮食烘干线项目，建成后粮食收储能力将达6万吨。

公司董事长管俊告诉记者，和雁湖面粉老厂的设施相比，新线项目引进了全套进口生产设备，实现智能化操作，一条生产线仅需两个人即可完成清理、存储、制粉、配粉、打包等一系列操作，日加工能力从过去的200吨提高到1000吨，出粉率和面粉质量大大提高。

管俊说：“新线项目建成投产后，依托怀远优质小麦生产基地，通过种植基地合同，扩大订单农业种植面积，带动周边农民致富，实现年加工30万吨小麦，预计年营业收入10亿元，辐射周边70万亩土地，为怀远快速融入长三角发展，打造长三角‘大粮仓、大菜园、大厨房’发挥重要作用。”

项目建设，重在保障。怀远经济开发区第一时间成立专班，从细节着手，协调解决项目建设中遇到的“急难愁盼”问题，全力保障项目快开工、快建设、快投产。

“我们的项目接下来需要大量的水资源，向帮办单位反映后，仅用了10天左右，自来水管就由龙亢园区铺了过来，项目大门外的一条路按规划是在项目建成后直通329国道，帮办单位积极协调相关部门正在做路投入使用。这样的提前介入、靠前服务的例子不胜枚举。”管俊说，有了地方政府全方位的帮办，新线项目建设进度大大加快，预计今年8月可投产达效。

和雁湖面粉有限公司新线项目一样，连日来怀远县各大项目铆足劲、拉满弓，处处涌动着苦干、实干、拼命干的热潮。66个省重点项目一季度完成投资29.8亿元，占年度计划投资的30.3%，超进度5.3个百分点。有13个项目纳入全省2022年两批次集中开工活动，总投资62.1亿元，年度计划投资45.2亿元。其中第二批次项目总投资、年度计划投资均列全市第一位。

怀远县发改委有关负责人表示：“我们成立了县委、县政府主要负责同志任组长，各相关县主要领导为副组长，相关部门主要负责同志为成员的全县重点项目推进工作领导小组，每月顶格调度重点项目推进情况，研究解决项目建设中存在的问题。常态化落实党政主要领导负总责、牵头领导重点抓、分管领导协同抓的工作机制，实行‘一个项目、一套班子、一套方案、一位领导、一抓到底’，以更高的效率服务项目的例子不胜枚举。”管俊说，有了地方政府全方位的帮办，新线项目建设进度大大加快，预计今年8月可投产达效。

国家发改委公布我国首部生物经济五年规划——推动生物技术和产业更广泛惠及乡村振兴

青海省已播种各类农作物782万亩

记者 申维祖

本报讯 今年以来，青海省各地围绕党中央国务院打造绿色有机农畜产品输出地重大要求，按照“稳粮、增油、扩菜”的总体思路，积极调整优化种植结构，落实粮食安全党政同责，多措并举稳粮保供，春耕生产开局良好。

当前，川水地区的播种全面结束，浅脑山地区的播种接近尾声。

一季度新疆生产总值同比增长7%

记者 查燕荣

本报讯 近日，记者从新疆维吾尔自治区国民经济运行情况新闻发布会上获悉，一季度新疆实现生产总值3975.3亿元，比上年同期增长7%，高于全国2.2个百分点，增速居全国前列。

自治区统计局党组成员、副局长郝俊清在发布会上表示：“今年以来，新疆经济运行主要指标增长好于预期，实现经济发展‘开门红’。”

一季度，新疆第一产业增加值131.86亿元，增长5.9%；第二产业增加值1672.62亿元，增长7.3%，第三产业增加值2170.82亿

元，增长6.9%。

农业生产形势良好，畜牧业生产稳定。一季度，新疆农林牧渔业总产值302.04亿元，增长6.4%，为2009年以来一季度最高点。

工业生产稳中有进，企业效益显著提高。一季度，新疆规模以上工业增加值比上年同期增长7.9%，增速高于全国1.4个百分点。采矿业增长13.1%，制造业增长4.9%，电力、热力及水的生产和供应业增长6.5%。

就业形势整体向好，城乡居民收入差距缩小。一季度，新疆城镇新增就业9.64万人，完成全年目标任务21.0%；就业困难人员

实现就业0.56万人。城镇居民人均可支配收入9744元，增长5.6%；农村居民人均可支配收入2090元，增长7.4%。城乡居民收入之比值由上年同期的4.74缩小为4.66。

与此同时，新疆固定资产投资力度加大，投资增速明显加快，外贸出口较快增长，进口有所下降，财政收入快速增长，金融市场运行稳健。

下阶段，新疆上下把稳增长放在更加突出的位置，靶向施策，精准发力，全力稳住经济基本盘，确保经济运行在合理区间，推动自治区经济高质量发展迈出新步伐。

山东首部医保基金监管政府规章实施

强化医保协议履行约束

记者 陈曦

本报讯 日前，山东省政府新闻办召开新闻发布会，介绍《山东省医疗保障基金监督管理办法》有关情况。《办法》已于5月1日起实施，是山东省首部医保基金监管方面的政府规章。

《办法》将医保基金的筹集、使用、经办、服务和监督检查等环节全部纳入监管范围，明确规定了各级政府和医疗保障等部门在医保基金监管工作中的职责。

《办法》加强了对医保基金筹集和使用环节的监管。规定基本

步实现省级统筹，推动建立长期护理资金多渠道筹集机制；规定医保行政部门应当执行医保待遇清单制度并对医保药品、诊疗项目、医疗服务设施实行目录管理，同时对定点医药机构使用医保基金主体责任、健全考核评价体系、集中带量采购等作出具体规定，并按国家规定明确了职工医保个人账户的使用范围。

与此同时，《办法》进一步强化医保协议履行约束。规定医疗保障经办机构应当通过协商谈判，与定点医药机构签订服务协议，约定服务内容、支付方式、支付标准、年度费用总额及激励

约束措施等内容。同时对定点医药机构为参保人员提供医疗服务应尽的义务、执行医药服务价格和医保支付标准，以及违反医保协议的处理等作出规定。

此外，《办法》加大了对医保基金监督检查的力度。规定医保行政部门应当通过日常抽查、现场检查等方式，加强对纳入医保基金支付范围的医疗服务行为和医疗费用的监督，通过委托执法、联合执法等方式，依法查处各类违法行为，同时建立医保基金违法行为举报奖励制度，并聘请各界人士担任社会监督员进行社会监督。